

12

глава

УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Для предотвращения ухудшения экологической ситуации и поддержания состояния окружающей среды на уровне, соответствующем требованиям устойчивого развития, необходимо проведение целенаправленной экологической политики, определяемой как совокупность экономических, правовых и организационных мер, направленных на поддержание способности окружающей среды удовлетворять потребности нынешних, не ставя под угрозу удовлетворение потребностей будущих поколений.

Проводимые в стране меры по сохранению и оздоровлению окружающей среды создают предпосылки для реализации прав нынешних и будущих поколений на благоприятную окружающую среду и экологически безопасные условия проживания.

12.1. Совершенствование экономического и административного механизмов природопользования

В рамках совершенствования экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды в 2009 г. полу-

чили дальнейшее развитие принципы платности природопользования и возмещения вреда, причиненного окружающей среде, усилена роль экологического налога.

Результатом совершенствования нормативных правовых актов по вопросам налогообложения явилось расширение перечня платежей, составляющих экологический налог, и включение в состав указанного налога платежей, ранее носивших неналоговый характер. Получила развитие система льгот для категорий плательщиков экологического налога, осуществляющих природоохранные мероприятия. При этом мероприятия должны быть направлены на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (строительство и реконструкция оборудования по очистке газов, создание автоматизированных систем контроля выбросов), сбросов сточных вод (строительство и реконструкция сооружений для очистки сточных вод) и объемов образования отходов (строительство и реконструкция объектов размещения и обезвреживания отходов).

Целесообразным является дальнейшее совершенствование налогового законодательства в части экологического налога путем расширения перечня платежей за иные виды вредного воздействия на окружающую среду. Требуется смещение приоритета от доминирующих экономических инструментов негативной мотивации (платежи за загрязнение окружающей среды, возмещение экономического ущерба) в сторону расширения системы позитивной мотивации для природопользователей, внедряющих технологии, снижающие антропогенную нагрузку на окружающую среду.

В целях кардинального упрощения порядка взимания налога за использование природных ресурсов (экологический налог) с 1 июля 2009 г. Указом Президента Республики Беларусь от 14 августа 2009 г. № 421 внесены изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 215 «О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания», которыми предусмотрено сокращение количества плательщиков экологического налога, улучшены условия осуществления предпринимательской деятельности, созданы дополнительные стимулы для внедрения современных экологически безопасных технологий:

– с целью упрощения исчисления и уплаты экологического налога за захоронение отходов производства освобождена от уплаты экологического налога отдельная категория плательщиков, а именно, с 1 июля 2009 г. не облагаются экологическим налогом объемы захоронения отходов производства, подобных отходам

жизнедеятельности населения, при общих объемах их захоронения собственниками таких отходов 50 и менее тонн в год;

– исключены из состава объектов обложения налогом за использование природных ресурсов (экологическим налогом) объемы размещенных товаров, помещенных под таможенный режим уничтожения и утративших свои потребительские свойства, а также отходов, образующихся в результате уничтожения товаров, помещенных под этот режим;

– исключены ставки налога за захоронение вторичного сырья;

– отменен платеж за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов и стационарных источников выбросов, которым не устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

– исключены из числа плательщиков налога за выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников субъекты хозяйствования, осуществляющие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в объемах: первого класса опасности – менее 0,001 т в год, второго класса опасности – менее 0,1 т в год, третьего класса опасности и веществ, для которых не определены классы опасности, – менее 0,2 т в год, четвертого класса опасности – менее 0,5 т в год;

– заменены платежи за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от неорганизованных источников при нанесении покрытий во время проведения строительных и ремонтных работ с использованием лакокрасочных материалов внутри и снаружи жилых домов, зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств платежами за производство и импорт продукции, содержащей в своем составе 50% и более летучих органических соединений (далее – ЛОС);

– для целей налогообложения при определении ставки экологического налога за воду, отпускаемую, забираемую из поверхностных и (или) подземных источников, при производстве алкогольных и безалкогольных напитков и пива конкретизировано понятие «алкогольные и безалкогольные напитки». Под алкогольными напитками понимаются водка, ликероводочные изделия, вино, коньяк, бренди, кальвадос, шампанское и другие напитки с объемной долей этилового спирта 7% и более. Под слабоалкогольными напитками понимаются напитки с объемной долей этилового спирта менее 7%. Под безалкогольными напитками понимаются воды минеральные, воды питьевые, воды газированные, не подслащен-

ные и не ароматизированные; воды минеральные и газированные с добавлением сахара или других подслащивающих или ароматических веществ (освежающие напитки); напитки безалкогольные прочие, не содержащие молочных жиров; напитки квасные; напитки тонизирующие; напитки на основе чайного полуфабриката; напитки фруктовые, нектары, напитки овощные. Объемы воды, используемой на технологические нужды при изготовлении указанных напитков, облагаются налогом по ставке «вода, отпускаемая, забираемая для иных целей». Эта норма позволила упростить расчет и уплату налога за использование воды, сократить налоговую нагрузку для организаций, производящих пиво, минеральную воду, нектары, фруктовые воды, вина.

Предусмотренные законодательством налоги, в частности экологический налог и налог на добычу (изъятие) природных ресурсов, позволяют аккумулировать значительные средства доходов целевого бюджетного республиканского фонда охраны природы и местных фондов охраны природы. Средства фонда направляются на финансирование государственных программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и иных целей, связанных с этой деятельностью.

Формирование рыночной модели экономики страны и распространение товарно-денежных отношений в сфере природоохранной деятельности обусловят переход на новые принципы планирования и развития экономических инструментов. Развитие экономических инструментов в данной сфере будет направлено на организацию деятельности юридических и физических лиц на основе предоставления преимуществ природопользователям, осуществляющим эффективную хозяйственную деятельность, которая обеспечивает постоянное снижение негативного воздействия на природные экосистемы и здоровье населения.

Экономические инструменты должны способствовать выполнению следующих задач в сфере рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды:

- максимальное возмещение экономического ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью населения в результате хозяйственной и иной деятельности;

- формирование новых и совершенствование имеющихся источников финансирования мероприятий по улучшению состояния окружающей среды, воспроизводству природных ресурсов и восстановлению природных экосистем;

– стимулирование внедрения новых методов и технологий, направленных на более полное использование природных ресурсов, сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод, объемов образования отходов, увеличение доли использования вторичных ресурсов, а также развитие рынка экологических работ и услуг;

– стимулирование ресурсосбережения на основе внедрения малоотходных, безотходных и безопасных технологий;

– регулирование спроса и предложения продукции, товаров (работ, услуг) в зависимости от их экологической значимости.

Правомерной является дальнейшая разработка методических основ для определения эффективности затрат в природоохранной деятельности. Для сокращения объемов образования отходов целесообразно расширить использование в стране залоговой системы, при которой в цену товара включается стоимость ее упаковки и тары, пригодной для дальнейшего использования.

Основными направлениями в области совершенствования экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования на 2006–2010 гг. являются:

– стимулирование осуществления природоохранных мероприятий, в частности, расширение практики применения ускоренной амортизации основных природоохранных средств отраслей народного хозяйства, оказывающих наибольшее негативное влияние на окружающую среду;

– совершенствование системы платежей за загрязнение окружающей среды;

– разработка методологических основ проведения экономической оценки природных ресурсов и эколого-экономической емкости территорий Республики Беларусь для финансово-экономического обоснования установления ставок экологического налога за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов, в первую очередь, невозобновляемых.

Таким образом, в настоящее время основные меры по совершенствованию и реализации экономического механизма природопользования лежат в сфере совершенствования природоохранного законодательства, стимулирования ресурсосбережения, учета в платежах за природные ресурсы ренты, а в платежах за загрязнение и деградацию природной среды – реально наносимого экономического ущерба. Необходима также реализация инновационного механизма природоохранной и ресурсосберегающей деятельности и создание рынка экологических услуг, технологий и оборудования.

Развитие эколого-экономического механизма предполагает разработку системы экономического стимулирования внедрения природоохранных технологий и оборудования с использованием системы дифференцированного кредитования, а также отбора наиболее экономичных видов оборудования при сопоставимой экологической результативности; минимизацию экологического риска при планировании и осуществлении хозяйственной деятельности. Необходимым элементом должен стать учет экологических требований при приватизации предприятий и использование части полученных средств на экологизацию производства.

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, важным инструментом рационального использования природно-ресурсного потенциала является экологизация денежно-кредитной и налоговой политики.

Перспективным направлением экологизации кредитной политики является введение рейтинга банковского процента в зависимости от экологической надежности природопользователя. Экологизация должна быть основана на принципе «кредитной нейтральности», то есть экономические санкции в виде повышенного процента для кредитования экологически ненадежных предприятий должны компенсироваться льготным кредитованием предприятий, успешно решающих экологические проблемы.

Государственная политика в области налогообложения с целью перехода к устойчивому развитию должна проводиться с использованием следующих инструментов:

- смещение налогового бремени в сторону тех секторов экономики, с деятельностью которых связан наибольший ущерб окружающей природной среде;
- стимулирование посредством налогов инвестиций в охрану окружающей среды в энергоемкие сектора, транспорт и сельское хозяйство;
- введение налогов на использование пестицидов, нитратов и веществ, разрушающих озоновый слой Земли и др.;
- введение налогов и увеличение сборов на бытовые отходы;
- повышенное налогообложение использования первичных материалов в производстве и поощрение рециклинга;
- развитие торговли правами на эмиссию углекислого газа, оксидов серы и использование воды.

Существенной особенностью применяемых экологических налогов должно быть:

– включение затрат по ликвидации нанесенного окружающей природной среде (ОПС) ущерба в цену товара или услуги, которые послужили причиной этого ущерба;

– стимулирование экологических инноваций, модернизации процессов производства и оказания услуг, новых методов ведения домашнего хозяйства и т.п. с целью как сокращения их негативного воздействия на ОПС, так и повышения конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке.

Необходимо внедрить механизмы сохранения окружающей природной среды при осуществлении структурной перестройки экономики, в том числе усовершенствовать системы государственного лицензирования видов деятельности, влияющих на экологическую ситуацию в стране.

Учет вопросов сохранения окружающей среды должен осуществляться на основе результатов научных исследований путем разработки экологических показателей, характеризующих качество жизни; поиска экономических стимулов, способствующих экологизации производства и рациональному природопользованию; оценки новых технологий и продукции с позиций обеспечения ресурсосбережения и экологической эффективности.

Этому будет способствовать внедрение экологических стандартов ИСО серии 14000, создание систем экологического управления субъектами хозяйствования, а также экологическая сертификация продукции.

На местном уровне механизмами учета вопросов сохранения окружающей среды должны выступать генеральные планы населенных пунктов, районные планировки, схемы развития территорий, местные повестки дня, в том числе с учетом существующей занятости населения и возможностей перепрофилирования хозяйственной деятельности.

Важным механизмом учета вопросов сохранения окружающей среды при принятии решений является экологическая экспертиза инновационно-инвестиционных проектов. Реализация проектов должна обеспечивать организацию и функционирование бизнеса на принципах экологической безопасности, защиты здоровья и окружающей среды с учетом интересов работников предприятий, потребителей его продукции и населения в целом, причем как ныне живущего, так и будущих поколений людей.

Закон о государственной экспертизе принят Палатой представителей 8 октября 2009 г., одобрен Советом Республики 22 октября 2009 г.

Настоящий Закон регулирует отношения в области проведения государственной экологической экспертизы и направлен на обеспечение экологической безопасности при реализации проектных решений, предусмотренных проектной или иной документацией по планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Государственная экологическая экспертиза является предупредительной мерой, которая позволяет на стадии разработки проектной документации до реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности оценить масштаб и виды возможного вредного воздействия на окружающую среду и разработать достаточные мероприятия, направленные на уменьшение или предотвращение вредного воздействия на окружающую среду. Главной целью экологической экспертизы является обеспечение экологической безопасности любого планируемого строительства. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения экологической безопасности при проектировании и реализации проектных решений по градостроительным проектам, обоснованиям инвестирования в строительство и реконструкцию объектов топливно-энергетического комплекса, а также уникальных и крупных производств и объектов: атомных, гидро- и теплоэлектростанций, производств химической и нефтехимической промышленности, объектов разработки природных ресурсов, захоронения токсичных и радиоактивных отходов, магистральных газо- и нефтепроводов, резервуаров для газа, нефти и нефтепродуктов вместимостью 10 тыс.м³ и более, крупных животноводческих комплексов и птицефабрик, крупных объектов мелиорации.

В целях гарантированного соблюдения интересов будущих поколений необходимо применение для оценки проектов следующих требований:

- предотвращение необратимых изменений в окружающей природной среде;

- ограничение использования возобновимых ресурсов размером их естественного прироста, а при невозможности соблюдения этого требования – включение в проект компенсационных природовосстановительных мероприятий (либо мер по возмещению наносимого проектом ущерба) с соответствующей корректировкой затрат;

- при использовании невозобновимых естественных ресурсов – формирование за счет проектных доходов инвестиционных фондов будущего, служащих основой для поддержки достигнутого уровня потребления, например, после исчерпания запасов месторождений полезных ископаемых.

Наряду с государственной экспертизой обязательно должна проводиться и общественная экологическая экспертиза. Таким образом будет реализован принцип свободы доступа общественности к экологической информации и право на участие в управленческих решениях, связанных с воздействием на природную среду.

12.2. Экологическая информация и образование

Экологическая информация и образование являются необходимыми элементами проводимой в Беларуси политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Экологическая информация востребована органами государственного управления и различными общественными организациями, она необходима для выполнения международных обязательств Республики Беларусь. Кроме того, получение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, степени ее загрязнения, принимаемых мерах по ее охране и оздоровлению является конституционным правом граждан Беларуси.

Прежде всего следует подчеркнуть, что 2009 г. стал юбилейным годом – десять лет назад 30 октября 2001 г. вступила в силу Орхусская конвенция – международный договор, который предоставляет гражданам права и налагает определенные обязанности на государственные органы в области обеспечения доступа к экологической информации и участия общественности в принятии экологически значимых решений. Орхусская конвенция также обеспечивает доступ общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Указанные положения составляют три так называемых «постулата» Орхусской конвенции.

В целях реализации положений конвенции в стране создан и функционирует Орхусский центр Республики Беларусь, в первоочередную задачу которого входит обеспечение прав общественности на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды, планируемой и осуществляемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду.

В 2009 г. в связи с предполагаемым строительством на территории страны атомной электростанции Орхусским центром проводилась большая разъяснительная работа. В целях обеспечения наиболее полного информирования общественности по вопросам планируемого строительства белорусской АЭС в части экологической информации на базе Минприроды организован прием граждан.

Кроме того, на информационном сайте Минприроды в Глобальной компьютерной сети Интернет www.minpriroda.by в разделе «Актуально» представлены сведения о планируемом строительстве АЭС на территории Республики Беларусь и краткая информация об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) при строительстве и эксплуатации атомной станции. Вкладка, посвященная строительству национальной АЭС, создана также на сайте Орхусского центра <http://www.aarhusbel.com>.

В целях обеспечения взаимодействия Минприроды с общественными объединениями и организациями природоохранной направленности и выработки согласованных решений по вопросам природопользования при министерстве уже много лет действует Общественный координационный экологический совет. В 2009 г. на заседаниях ОКЭС рассматривались такие актуальные экологические проблемы, как организация и проведение Форума общественных экологических организаций, оценка воздействия на окружающую среду АЭС в Республике Беларусь, работа Орхусского центра.

Члены Общественного координационного экологического совета также приняли участие в семинаре «Вопросы развития атомной энергетики в Республике Беларусь», организованном в целях ознакомления участников с передовыми технологиями в атомной энергетике, вопросами радиационного мониторинга, влияния радиации на здоровье человека, психологическими аспектами деятельности, связанной с использованием атомной энергии.

Более 120 человек из 59 различных организаций приняло участие в Форуме общественных экологических организаций Беларуси, который прошел 10–12 июля 2009 г. в Березинском биосферном заповеднике. Форум стал площадкой для обсуждения участия общественности в решении ряда актуальных экологических проблем, таких как изменение климата и энергетика, биоразнообразие, устойчивое производство и потребление, управление отходами, а также для обмена опытом и информацией.

Целью Форума стало усиление общественного экологического движения Беларуси, выработка консолидированных решений по актуальным экологическим проблемам и партнерских механизмов их решения.

Организаторами мероприятия выступили ведущие общественные экологические объединения и организации Беларуси: международный гуманитарно-просветительский фонд «Живое партнерство», экологическое товарищество «Зеленая сеть», некоммерческое учреждение «Центр экологических решений», общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны», обществен-

ное объединение «Экодом», международное общественное объединение «Экопроект Партнерство». Среди гостей Форума присутствовали представители Минприроды, УО «Международный государственный экологический университет имени А.Д. Сахарова», Норвежского общества охраны окружающей среды.

В рамках секции «Участие НПО в поиске экологических решений» были проведены дискуссии по ряду актуальных экологических вопросов: устойчивая энергетика и изменение климата, биоразнообразии, устойчивое производство и потребление, химические вещества и отходы. Большой интерес среди участников Форума вызвала секция «Развитие межсекторального партнерства для решения экологических проблем», на которой обсуждались возможности эффективного взаимодействия между общественными организациями, государственными органами, бизнес-сообществом и СМИ.

В 2009 г. продолжен регулярный выпуск информационных материалов по состоянию атмосферного воздуха и поверхностных вод (Ежегодник состояния загрязнения атмосферного воздуха и поверхностных вод на территории Республики Беларусь), данных, получаемых в НСМОС (Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений). Ежегодно с 1991 г. издается экологический бюллетень «Состояние природной среды Беларуси». Основная информация об экологической ситуации включена самостоятельным разделом в ежегодный статистический сборник, публикуемый Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь.

Серьезным шагом на пути совершенствования информационного обеспечения природоохранной деятельности в Беларуси стало развитие средств электронной коммуникации. Увеличение количества национальных экологических веб-ресурсов наряду со значительным ростом в стране количества пользователей глобальной компьютерной сети Интернет существенно расширило возможности предоставления оперативной информации населению и позволило обеспечить доступ к электронным версиям разрабатываемых и принятых нормативных правовых актов, а также печатной природоохранной продукции, выпускаемой на бумажных носителях ограниченным тиражом.

Информирование населения по правовым вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов регулярно проводится путем обновления информации на Интернет-сайтах Министерства юстиции Республики Беларусь, Минприроды, Государственного комитета по имуществу Республи-

ки Беларусь, проведения семинаров, организации выступлений в трудовых коллективах, учреждениях образования, в средствах массовой информации, включая печатные издания.

В связи с тем, что 2009 г. Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2008 г. № 710 объявлен Годом родной земли, реализован целый комплекс мероприятий, направленный на совершенствование воспитания, образования и просвещения в области окружающей среды. Республиканским планом мероприятий по проведению Года родной земли, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2009 г. № 97, большое внимание уделялось проведению общественных акций и мероприятий по приумножению национального духовного и культурного достояния, исторического наследия и природного богатства, самобытных традиций белорусского народа. Также серьезное внимание уделялось вовлечению общественности в реализацию мероприятий по благоустройству и наведению порядка на земле.

Ход выполнения плана республиканских, отраслевых и региональных мероприятий по проведению Года родной земли широко освещался в средствах массовой информации. На телеканалах Белтелерадиокомпании, ЗАО «Второй национальный телеканал» и ЗАО «Столичное телевидение» на эту тему выходили сюжеты в программах «Наши новости», «Контурсы», «24 часа».

Вопросы проведения Года родной земли также получил широкое освещение в сети Интернет. На интернет-ресурсах республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, государственных организаций созданы соответствующие разделы (страницы), информация о ходе проведения мероприятий, приуроченных к Году родной земли, размещалась в разделе «Новости».

В течение года печатными СМИ публиковались серии эколого-просветительских, информационных и рекламных материалов. Созданы специальные рубрики, такие как «Што ні край, то звычай», «Шануй родную зямлю!», «Твой след на роднай зямлі», «На земле отцов», «Моя малая родина», «Мы – белорусы» и др.; материалы оформлялись в виде интервью, «прямых» и «горячих» линий, «круглых столов», «конференц-залов».

Вопросы Года родной земли постоянно освещались в 25 совместных экологических выпусках «ЭкоСреда» Минприроды и «Народной газеты».

В 2009 г. в средствах массовой информации активно выступали работники государственных органов. Так, только сотрудники

центрального аппарата Минприроды приняли участие в более чем 400 выступлениях. Всего территориальными органами Минприроды организовано более 23000 выступлений в СМИ.

На базе ГУ «Национальный пресс-центр Республики Беларусь» и в Пресс-центре Дома прессы проведено 15 мероприятий, посвященных наиболее важным экологическим проблемам и вопросам, включая памятные экологические даты, а также работники Минприроды приняли участие в 16 совместных пресс-мероприятиях. Всего в 2009 г. по тематике «Года родной земли» состоялось 9 пресс-мероприятий республиканского уровня, из них – 6 «круглых столов» и 2 пресс-конференции.

Производственно-творческим республиканским унитарным предприятием «Белорусский видеоцентр» осуществлено производство видеофильмов, посвященных родной природе: «Моя Бра-славщина», «Река жизни», «Покорители неба», «Черепашка и ее друзья», «Волшебная полянка», «Самый лучший домик», «Из жизни юного лебедя», «Колючая история», «Сказка во сне и наяву», а также о Гомельском дворцово-парковом ансамбле. ЗАО «Видеофильм» созданы три видеоролика социальной рекламы: «Я люблю тебя, Беларусь», «То, что мы оставим потомкам», «Мы – наследники Победы».

В художественных музеях страны прошли выставки «На своей земле», «Романтика славянских земель», «Россия глазами белоруса», «Нежность земли белорусской», «Мифы Беларуси». В апреле 2009 г. на базе учреждения «Государственный музей природы и экологии Республики Беларусь» организована выставка «Родная земля». В государственном учреждении «Музей современного изобразительного искусства» (Минск) с 29 мая по 20 июня 2009 г. прошла выставка живописи «МЫ!», посвященная Всемирному дню окружающей среды. В Гомельской области музеями и другими учреждениями культуры организованы тематические выставки и уголки, посвященные Году родной земли. На базе краеведческих и историко-этнографических музеев организованы мероприятия по изучению детьми и учащейся молодежью народной культуры, в том числе промыслов и ремесел.

Учреждения образования Мядельского района Минской области и Национальный парк «Нарочанский» 22–24 апреля 2009 г. принимали участников IX республиканских педагогических краеведческих чтений на тему «Фарміраванне ў маладога пакалення адказнасці за захаванне гісторыка-культурнай і прыроднай спадчыны роднага краю», посвященных «Году родной земли».

Международный пленэр по живописи «Образ Родины в изобразительном искусстве» с участием 30 художников из Беларуси, Сербии, Черногории, Израиля, Молдавии, России, Польши и Латвии состоялся с 5 по 25 мая в городах Бобруйске, Кировске и Осиповичи Могилевской области. В г. Гомеле среди учащих художественных отделений детских школ искусств прошел областной конкурс пленэрных работ под девизом «Беларусь мая сінявокая».

В целях привлечения внимания общественности, заинтересованных органов государственного управления, ученых, творческих работников кино, радио, телевидения и печатных средств массовой информации, неправительственных организаций к решению проблем экологической безопасности и определению путей стратегии выживания 22–24 сентября 2009 г. в Минске прошел V Международный экологический кинотелефорум «ЭКОМИР-2009. Экологическая безопасность – основа жизнедеятельности человека». Организаторами мероприятия выступили Республиканское общественное объединение «Белорусский союз кинематографистов», Департамент по кинематографии Министерства культуры Республики Беларусь, РУП «Белорусский видеоцентр», Минприроды, Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», учреждение образования «Государственный международный экологический университет имени А.Д. Сахарова» при поддержке Представительства ООН в Республике Беларусь и представительства ОБСЕ в г. Минске. В рамках Форума проведены конференция «Окружающая среда и безопасность» и смотр-конкурс экологических документальных киноvideофильмов, телевизионных программ и рекламных роликов, отвечающих тематике экологического форума, в котором приняли участие 15 фильмов из Российской Федерации, Словакии, Финляндии, Украины, Литвы, Чехии и Республики Беларусь.

Согласно Договору о сотрудничестве между Министерством образования Республики Беларусь, Минприроды, Министерством культуры Республики Беларусь и ОО «Белорусский зеленый крест» от 9 августа 2007 г., в рамках ежегодного Республиканского фестиваля школьников и учащейся молодежи «День Земли. Беларусь» подведены итоги IV Международного конкурса детского рисунка «На своей земле», в котором в 2009 г. приняли участие 12073 работы из 22 стран мира: Беларуси, Болгарии, Великобритании, Германии, Грузии, Индии, Индонезии, Казахстана, Кении, Китая, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, России, Сербии, Словении, Таиланда, Турции, Украины, Филиппин, Эстонии.

Юные белорусские художники представили 2722 рисунка и получили 32 медали из 95, присужденных компетентным междуна-

родным жюри. Лучшие конкурсные работы экспонировались в Государственном художественном музее Республики Беларусь и вошли в альбом-каталог работ IV Международного конкурса детского рисунка «На своей земле».

Учреждениями культуры организовано свыше 50 крупномасштабных мероприятий, приуроченных к Году родной земли. Среди наиболее значимых культурно-массовых мероприятий состоялись: праздники деревень «Нашчадкі роднай зямелькі», «В селе моем судьба моя», «Я душой с тобой, село родное», улиц «Здесь Родины моей начало», поселков «Мир тебе, золотая земля!»; конкурсы на лучший двор и цветник «Мой родной островок», «Цветочная феерия» и др.

В Доме природы (г. Минск) с 15 мая по 15 августа 2009 г. Минприроды совместно с Минской городской организацией ОО «Белорусское общество охраны природы» проведена выставка «Птицы удивляют», приуроченная к Международному дню биологического разнообразия. На ней представлено более 200 редких и уникальных экспонатов из фондов учреждения «Государственный музей природы и экологии Республики Беларусь».

Выпущены почтовый блок и конверт Первого дня, посвященные Году родной земли, торжественное гашение которых состоялось 24 апреля 2009 г.

В целях формирования у учащихся гражданственности и патриотизма, воспитания чувства любви к своей Родине, уважения к ее истории и культуре, гордости за достижения современной Беларуси, формирования бережного отношения к природе родного края во всех общеобразовательных учреждениях 1 сентября 2009 г. проведен первый урок под названием «Зямля бацькоў – мая зямля». Специально к этому дню Министерством образования Республики Беларусь при участии Минприроды разработаны Методические рекомендации по проведению в общеобразовательных учреждениях первого урока и мероприятий, посвященных Дню знаний 1 сентября. В День знаний прошли беседы, «круглые столы», был организован показ слайдов и видеофильмов, отражающих ход проведения Года родной земли в общеобразовательных учреждениях, родном микрорайоне и городе с обсуждением возможных мероприятий, акций, интересных для учащихся в новом учебном году.

В развитие дня знаний Минприроды совместно с Министерством образования Республики Беларусь при поддержке Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь с 1 сентября 2009 г. было объявлено начало общереспубликанской акции «Квітней, мая Беларусь» по посадке деревьев и аллей, посвящен-

ных Году родной земли. Только 1 сентября 2009 г. в акции приняли участие около 70 тыс. школьников, высажено более 12,5 тыс. деревьев и 3 тыс. кустарников.

С 1 мая по 1 октября 2009 г. Минприроды совместно с общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодежи» организован республиканский конкурс «Молодежь за чистоту городов и сел». Традиционно в конкурсе приняли участие волонтерские и экологические отряды и лагеря, работа которых заключалась в озеленении парков и скверов, создании ландшафтных композиций, уборке и благоустройстве территорий.

В 2009 г. реализован комплекс мер по празднованию 600-летия установления заповедного режима в Беловежской пушце, широко освещаемый в республиканских государственных общественно-политических периодических изданиях. Среди наиболее ярких материалов – «Даеш Белавежскую пушчу – у тройку фіналістаў!», «Сусветная скарбніца» («Звязда»), «Легенды Беловежыя» («Рэспубліка»), «Незапущенная пушча: подготовка к празднованию 600-летия установления заповедного режима Беловежской пушчи идет полным ходом» («Народная газета»), «Зеленая карта: для Беловежской пушчи разработан план управления» («Советская Белоруссия»), «Свежие нотки в заповедный мотив» («Белорусская нива»), «Многолетних дубов величавая статья» («Знамя юности»). Данная тематика находила свое отражение и в региональных государственных средствах массовой информации, в газетах соответствующие рубрики информировали население о подготовке и праздновании знаменательной даты.

Тематика, посвященная 600-летию установления заповедного режима в Беловежской пушце, освещалась также в эфире ведущих телеканалов, осуществляющих вещание на территории Беларуси.

В течение 2009 г. по заказу Министерства информации к 600-летию Беловежской пушчи были изданы фотоальбомы «Беловежское диво», «Царские охоты в Беловежской пушце», книги «Беловежская пушча: вытокі запаведнасці, гісторыя і сучаснасць», «Пушчанскія скарбы» и др.

В январе 2009 г. началось проведение 2-го этапа республиканской акции учащейся молодежи «Жыву ў Беларусі і тым ганаруся», в рамках которой с 25 сентября по 15 октября на базе Национального воспитательно-оздоровительного центра «Зубренок» проведена профильная смена актива республиканской акции учащейся молодежи «Жыву ў Беларусі і тым ганаруся». Для участия в названной смене приглашены учащиеся – активные участники республиканской акции из всех областей и г. Минска (270 человек).

Мероприятия республиканской акции «Жыву ў Беларусі і тым ганаруся» широко освещались средствами массовой информации. Среди наиболее значимых публикаций – «Посади свое дерево!» («Народная газета», 17.02.2009), «Деревья – потомкам в наследство!» («Белорусская нива», 04.04.2009), «Зялёны ўнёсак школьнікаў роднай зямлі» («Звязда», 16.09.2009), «Меньше мусора, больше деревьев...» («Рэспубліка», 03.11.2009) и др.

Значительный объем работ по патриотическому воспитанию и просвещению населения выполнен в связи с подготовкой и празднованием Дня Победы 9 мая и 65-й годовщины освобождения Республики Беларусь немецко-фашистских захватчиков.

В апреле 2009 г. во всех учреждениях образования проведен месячник, посвященный «Году родной земли», включающий самые различные мероприятия (субботники, трудовые десанты, операции и др.) по наведению порядка на объектах учреждений образования и прилегающих территориях. Особое внимание уделялось уходу за захоронениями воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны, местам Памяти и воинской славы (мемориалам, братским могилам, обелискам, мемориальным доскам и др.) в том числе в сельской местности и за пределами населенных пунктов.

В г. Минске организованы экологические акции «Дом, в котором я живу», «Наш любимый район», в августе 2009 г. проведен городской смотр-конкурс по благоустройству и озеленению территорий учреждений образования «Формула сада – 2009».

Во всех учреждениях образования Гомельской области организованы трудовые десанты по наведению порядка на земле, в них приняли участие 25 тыс. учащихся более 630 учреждений образования, проводилась работа по реализации проектов благоустройства и озеленению прилегающих территорий, экологических проектов по природоохранной деятельности. В районных субботниках по благоустройству приняло участие более 80 тыс. школьников. Проведены акции «Чистый город, деревня», «День земли». В Могилевской области прошли трудовые акции по благоустройству и озеленению территорий «Цвети, Могилевщина», трудовые десанты «Посади дерево», «Мой двор – моя забота», «Чистый берег». В г. Гродно общегородская акция «Мы за чистый город» состоялась 25 апреля 2009 г.

В г. Минске в течение года традиционно проходили трудовые экологические акции по уборке и благоустройству территорий города: «Минск – здоровый чистый город», «Дом, в котором я живу», «Молодость. Традиции. Будущее» и др. В рамках республиканской трудовой акции «Молодость. Традиции. Будущее» в республикан-

ском субботнике 11 апреля 2009 г. были задействованы все структуры Минской ГО ОО «БРСМ». Проводились работы по уборке зеленых зон в районах Минска, посадке деревьев, благоустройству памятников, парков, водохранилищ, дворики, покраске урн и т.п. Активистами Минского городского комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Заводским РК ОО «БРСМ» проведен субботник по благоустройству памятника жертвам фашистских захватчиков (д. Большой Тростенец).

С 23 июня по 1 июля 2009 г. в Вилейском районе Минской области проводилась республиканская экспедиция на лучший эколого-краеведческий маршрут «Па роднай зямлі». Экспедиция организована и проведена учреждением образования «Республиканский экологический центр детей и юношества» совместно с учреждением образования «Вилейский районный образовательно-интеллектуальный центр».

По итогам экспедиции 18–19 сентября 2009 г. в Беловежской пуще лучшие участники представили свои исследовательские работы на республиканской научно-практической конференции юных экологов по изучению флоры и фауны особо охраняемых природных территорий.

Первый этап (отборочный) республиканской экологической заочной Интернет-олимпиады школьников был проведен с 16 по 20 марта 2009 г. Его участники (891 учащийся общеобразовательных учреждений и учреждений внешкольного воспитания и обучения из шести областей Республики Беларусь и г. Минска) выполняли задания, позволяющие определить спектр эрудиции школьников по основным вопросам экологии и биологии.

Второй (заключительный) этап (очный проектно-исследовательский) состоялся 20 мая 2009 г. на базе учреждения образования «Республиканский экологический центр детей и юношества». Участники олимпиады представили к защите проекты в виде стендовых докладов по одной из предложенных ранее экологических ситуаций.

На базе учреждения образования «Республиканский экологический центр детей и юношества» 25–26 февраля 2009 г. прошел XX республиканский конкурс научных биолого-экологических работ учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений внешкольного воспитания и обучения, в котором приняли участие 712 учащихся учреждений образования Республики Беларусь.

В 2009 г. в соответствии с постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 26 апреля 2007 г. № 39 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения

республиканского экологического форума» в рамках седьмого Республиканского экологического форума организованы и проведены:

- конкурс на лучшую автотранспортную организацию в работе по снижению загрязнения атмосферного воздуха
- конкурс на лучшую композицию по озеленению и обустройству территорий
- конкурс на лучшее обустройство и содержание мест массового отдыха в границах водоохранных зон водных объектов;
- фотоконкурс «Это твоя земля»;
- конкурс на лучшую публикацию на экологическую тематику;
- конкурс по максимальному извлечению вторичных материальных ресурсов из коммунальных отходов.

Победители третьего этапа республиканских экологических конкурсов награждены почетными дипломами и книгами. Кроме того, с учетом того, что 2009 г. объявлен Годом родной земли, Программой ПРООН-ТАСИС «Поддержка окружающей среды и устойчивого развития Республики Беларусь» в рамках проекта международной технической помощи «Устойчивое развитие на местном уровне» для победителей республиканских экологических конкурсов, проводимых Минприроды, выделено три сертификата на зарубежные поездки.

Награждение победителей третьего этапа республиканских экологических конкурсов, занявших 1-е место, прошло 15 октября 2009 г. в рамках мероприятий XIV Международной специализированной выставки «Энергетика. Экология. Энергосбережение. Электро-2009».

12.3. Международное сотрудничество

В области международного сотрудничества основная деятельность Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь направлена на обеспечение и реализацию международного экологического партнерства. Последнее предполагает осуществление мероприятий по выполнению международных договоров в области охраны окружающей среды и природопользования, и в первую очередь, совместно с государствами, граничащими с Республикой Беларусь; развитие договорных отношений на двусторонней и многосторонней основе. Необходимым элементом является и привлечение средств международных финансовых организаций и государств-доноров для реализации мероприятий в рамках выполнения обязательств по международным правовым актам (конвенциям, протоколам и со-

глашениям), для реализации планов и программ природоохранной направленности.

Республика Беларусь, как известно, на постоянной основе взаимодействует с основными международными организациями в сфере окружающей среды: Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН), Программой развития ООН (ПРООН), Всемирным банком и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими.

На сегодняшний день Республика Беларусь является Стороной 13 глобальных и 9 региональных международных соглашений, а также 34 двусторонних и многосторонних договоров. За этим стоит большая работа по координации совместной деятельности за выполнением требований конвенций, совершенствованию системы планирования, мониторинга и отчетности перед секретариатами международных договоров, развитию договорной базы со странами. Так, 12 сентября 2009 г. подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, 2 июля 2009 г. вступило в силу Соглашение с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Молдова о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

Особенно большое внимание уделяется вопросам урегулирования различных аспектов охраны природы и рационального природопользования на трансграничных территориях.

Подготовлены к подписанию Соглашения с Министерством охраны окружающей природной среды Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования трансграничных природоохранных территорий, а также между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Польша и Правительством Украины о создании трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье».

Совместно с латвийской стороной разработан проект Соглашения о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования трансграничных природоохранных территорий.

Одним из приоритетных направлений сотрудничества с приграничными государствами – Литвой, Россией и Украиной – по-прежнему является охрана трансграничных водных объектов от загрязнения и осуществление совместного мониторинга их состояния.

Активно развивается сотрудничество в области охраны окружающей среды с Литовской Республикой. Так, совместно с Ми-

нистерством окружающей среды Литовской Республики подготовлен и подписан План сотрудничества на 2009–2011 гг. Кроме того, разработан проект Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о соблюдении Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В рамках подписанных межправительственных соглашений в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов проводится большая совместная работа с Россией и Украиной

Получили дальнейшее развитие отношения в области охраны окружающей среды с Республикой Польша. В результате переговоров Минприроды, Брестского облисполкома и областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды с польской стороной Национальный фонд охраны природы Республики Польша одобрил проект о выделении финансовых ресурсов на реконструкцию очистных сооружений в г.Бресте на 2009–2010 годы на сумму 550 тыс. долларов США. На встрече двух министров (Беларуси и Польши) в г.п.Беловежа (Республика Польша) 12 сентября 2009 г. принято решение активизировать работу по подготовке к подписанию соглашений: о сотрудничестве на трансграничных водах; о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования трансграничных природоохранных территорий; о создании трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье».

Сотрудничество со Шведским Агентством по окружающей среде позволило разработать проект Меморандума о взаимодействии в области экологии.

В рассматриваемом году Минприроды обеспечило выполнение планов мероприятий по реализации межгосударственных программ по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с Индией, Ливией, Сирией, Вьетнамом, Узбекистаном и Россией, а также протоколов заседаний таких комиссий с Украиной, Азербайджаном, Литвой и других стран, налажена постоянная (ежеквартальная) отчетность по реализации программ и протоколов вышеуказанных комиссий.

Организована работа по реализации поручения Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2009 г. об обеспечении организации работ по установлению контактов и проведению на постоянной основе деловых встреч и переговоров с руководством Кемеровской области для продвижения белорусского экспорта и национальных интересов Республики Беларусь в 2009 г. Проведен анализ существующей договорной базы с Кемеровской областью.

Постоянно анализируется ежемесячная статистическая отчетность об экспорте продукции в Кемеровскую область.

По результатам визита в Кемеровскую область Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды 4–7 ноября 2009 г. подписаны следующие протоколы: Протокол по итогам визита в Кемеровскую область делегации Республики Беларусь во главе с Министром Цалко В.Г. и Протокол по реализации Соглашения между Могилевским областным исполнительным комитетом и Администрацией Кемеровской области о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях на 2009–2011 годы.

В области международного технического сотрудничества в течение 2009 г. проводилась работа по реализации 12 проектов международной технической помощи, в ходе которой в страну привлечены финансовые средства ПРООН/ГЭФ, Всемирного банка, Европейской комиссии (программы ЕИДП и ТАСИС) и ОБСЕ в размере свыше 1800 тыс. долларов США.

Основными направлениями проектной деятельности явились вопросы, касающиеся:

- сохранения биоразнообразия водно-болотных угодий в рамках национальной сети особо охраняемых природных территорий;
- формирования институциональной и законодательной базы для внедрения системы комплексных экологических разрешений;
- предотвращения изменения климата и реализации положений Киотского протокола;
- внедрения более чистых методов производства и предварительной очистки стоков на мелких предприятиях страны, направленных на уменьшение промышленного загрязнения бассейна реки Днепра;
- укрепления технического потенциала для управления водными ресурсами и в части реализации Орхусской конвенции;
- обращения со стойкими органическими загрязнителями;
- совершенствования сети метеорологических и радиолокационных станций в регионе Балтийского моря;
- устойчивого развития на местном уровне и построения потенциала в области Стратегической экологической оценки.

В течение 2009 г. проводились активные переговоры с представителями международных и зарубежных организаций (ПРООН, Европейская комиссия, Офис ОБСЕ в г.Минске, Всемирный банк,

ШАООС, ЮНЕП, британское Королевское общество защиты птиц), секретариатами природоохранных конвенций.

В целях дальнейшего развития сотрудничества, обсуждения вопросов подготовки и реализации совместных проектов в области охраны окружающей среды, а также участия экспертов Беларуси в постоянных рабочих органах конвенций состоялось свыше 100 зарубежных командировок.

В рамках переговорного процесса проведено 58 встреч. Состоялись встречи с Представителем ООН/ПРООН в Республике Беларусь А. Бруком, Чрезвычайным и Полномочным Послом Объединенных Арабских Эмиратов в Республике Беларусь Мухаммедом М.А. Аль-Раиси, советником-посланником Посольства Германии П. Деттмаром, Управляющим Фонда экологического партнерства Северного измерения Я. Хентоненом. Переговоры проведены также с Секретарем Главного народного комитета по вопросам здравоохранения и окружающей среды Ливии М.М. Аль-Хиджази, Генеральным секретарем Всемирной метеорологической организации М. Жаро, а также с представителями компаний Австрии, Великобритании, Дании, ФРГ, Финляндии, Швеции и других стран. В ходе встреч обсуждены возможности реализации совместных проектов и привлечения иностранных инвестиций в разработку месторождений полезных ископаемых и создание производства по добыче и розливу питьевых вод высокого качества, осуществления совместной деятельности по механизмам Киотского протокола, вопросы развития альтернативных источников энергии, переработки отходов и другие.

При проведении торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 600-летия установления заповедного режима в Беловежской пуще, организован и 3 октября 2009 г. проведен ряд двусторонних встреч с руководством природоохранных ведомств Литвы, Польши и России.

В следующем году Управлением международного сотрудничества и информации совместно с руководителями других структурных подразделений Минприроды планируется привлечение в Республику Беларусь средств международных организаций и стран-доноров на реализацию проектов в области охраны окружающей среды в размере 5,5 млн долларов США.

Для успешного развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального природопользования необходимо обеспечить:

– проведение встреч и переговоров с потенциальными донорами с целью привлечения в Беларусь средств внешней помощи, а

также координацию работы всех подразделений Министерства по данному направлению;

- реализацию комплекса мер по обеспечению руководства и координации деятельности по выполнению многосторонних договоров (конвенций) и двусторонних природоохранных соглашений на международном и национальном уровнях, а также взаимосвязи с международными организациями;

- формирование и совершенствование договорно-правовой базы в области охраны окружающей среды путем подготовки к подписанию новых соглашений с Украиной, Польшей, Латвией и Азербайджаном, а также дальнейшей работы с проектами международных договоров (Украина, Литва, Польша).