Отчет

о выполнении в 2019 году Государственной программы

«Охрана окружающей среды и устойчивое использование

природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы

**1. Анализ текущего состояния и основных результатах, достигнутых в отчетном году, объемах финансирования мероприятий государственной программы, сведения о достижении значений показателей программы, анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы**

В целях совершенствования организационных, экономических, технических и технологических условий, обеспечивающих улучшение экологической обстановки в Республике Беларусь постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 205 утверждена Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы (далее – Государственная программа).

Основной целью Государственной программы является обеспечение охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности страны и перехода к «зеленой» экономике, а также выполнения международных обязательств Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

Во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2019 г. № 30/112-19, 112-20/2798р, от 29 апреля 2019 г. № 06/214-73/4941р и от 2 октября 2019 г. № 06/201-190/10940р, а также на основании поступивших предложений от заказчиков Государственной программы (по уточнению объемов финансирования отдельных мероприятий) в отчетном году были приняты постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 июля 2019 г. № 440 и от 26 ноября 2019 г. № 794, предусматривающие корректировку Государственной программы.

В 2019 году на реализацию природоохранных мероприятий в рамках подпрограмм и Комплекса мероприятий в области охраны окружающей среды, реализация которых осуществлялась в соответствии с Государственной инвестиционной программой (далее – Комплекс), входящих в состав Государственной программы было направлено за счет всех источников финансирования 121 364 765,33 рублей, что составило 78,3 % от утвержденных объемов финансирования по Государственной программе, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 47 877 413,49 рублей(97,4%, без учета Комплекса – 99,7%), местных бюджетов – 17 113 844,47 рублей (108,3%), собственных средств организаций – 56 356 007,37 рубля (62,5%), средств международной технической помощи – 17 500,0 рублей (100,0%) (приложение 2 «Сведения о финансировании и о результатах реализации мероприятий Государственной программы» по форме 6, прилагаются).

В рамках реализации Государственной программы в 2019 году было предусмотрено достижение **51 целевых показателей**, в том числе **5 сводных целевых показателей**.

По итогам года в полной мере выполнено **47 целевых показателя**, в том числе **5 сводных целевых показателей**, из них:

прирост запасов полезных ископаемых, в том числе:

*нефть(С2 + D0) - 0,978 млн. тонн при задании 0,6 млн. тонн;*

*нефть(С1 + С 2) – 2,35 млн. тонн при задании 1, 7 млн. тонн;*

*пресные воды - 57,2 тыс. куб. метров в сутки при задании 55,0 тыс. куб. метров в сутки;*

объем выбросов парниковых газов (сокращение в 2020 году на 4,5 процента к уровню 2016 года) – 90,0 млн. тонн при показателе 90,0 млн.тонн;

объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников (сокращение в 2020 году на 2,7 процента к уровню 2015 года) – 1 230,9 тыс. тонн при показателе 1 231,0 тыс. тонн;

оправдываемость краткосрочных прогнозов погоды по областным центрам – 94,5 процента при показателе 91,6 процента;

удельный вес площади ООПТ в общей площади страны - 9,0 процента при показателе 8,9 процента.

Не в полной мере выполнены 4 показателя (приложение 1 «Сведения о достижении значений показателей Государственной программы» по форме 5 прилагаются).

В рамках Государственной программы осуществлялась реализация шести подпрограмм:

подпрограмма 1 «Изучение недр и развитие минерально-сырьевой базы»;

подпрограмма 2 «Развитие государственной гидрометеорологической службы, смягчение последствий изменения климата, улучшение качества атмосферного воздуха и водных ресурсов»;

подпрограмма 3 «Обращение со стойкими органическими загрязнителями»;

подпрограмма 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия»;

подпрограмма 5 «Обеспечение функционирования, развития и совершенствования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь»;

подпрограмма 6 «Обеспечение функционирования системы управления охраной окружающей среды в Республике Беларусь и реализация мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на региональном уровне».

Кроме этого, проводилась выполнение Комплекса мероприятий в области охраны окружающей среды, реализация которых осуществлялась в соответствии с Государственной инвестиционной программой.

**Подпрограмма 1 «Изучение недр и развитие минерально-сырьевой базы» (далее – подпрограмма 1).**

По подпрограмме 1из запланированных в 2019 году 9 комплексных мероприятий, все мероприятия выполнены в полном объеме (сведения о выполнении мероприятий приведены в приложении 2, форма 6).

Подпрограммой 1 было предусмотрено выполнение 2 задач, решение которых характеризует 5 целевых показателей и установленные значения в отчетном периоде достигнуты по 4 целевым показателям (сведения о выполнении целевых показателей приведены в приложении 1, форма5).

Недостижение значений по 1 целевому показателю (прирост запасов полезных ископаемых: песок, используемый для производства стекла, глина, минеральные воды) обусловлено не подтверждением при проведении испытания разведанного сырья качеству, относимому к пескам, пригодным для производства стекла, а также снижением потребности организаций в сырье и отсутствием необходимых финансовых средств на проведение работ по разведке глин и минеральных вод. Недостижение значений по мергельно-меловым породам обусловлено отсутствием финансовых средств у организаций Минстройархитектуры, в том числе в ОАО «Красносельскстройматериалы». При этом, показатель по приросту запасов мергельно-меловых пород был выполнен в 2016 году и составил 7,8 млн. тонн (при плановых значениях 2018-2019 г.г. – 5,0 млн. тонн).

В целях расширения минерально-сырьевой базы республики в 2019 году обеспечены приросты по следующим полезным ископаемым:

песка строительного 4,2 млн. м3 (или 140,0% от плана);

прирост запасов песка, используемого для производства стекла 4,7 млн. тонн при плане 7,5 млн. тонн (или 62,6% от плана);

песчано-гравийной смеси, гравийно-песчаной смеси – 11,9 млн. м3 (или в 5,8 раза от плана);

прирост пресных подземных вод в объеме 57,2 тыс. м3/сутки при плане 55,0 тыс. м3/сутки (или 104% от плана);

прирост минеральных подземных вод в объеме 53,3 м3/сутки при плане 55,0 м3/сутки (или 97% от плана);

прирост сети опорных геолого-геофизических профилей в количестве 340,9 километров при плане 120 километров (или 284 % от плана);

прирост покрытия территории цифровыми картами 5 % (или 100% от плана)

В результате выполнения подпрограммы 1 выполнялись работы по:

бурению поисковых нефтяных скважин в целях выяснения перспектив нефтегазоносности межсолевых и подсолевых карбонатных отложений;

изучению подземной гидросферы для оценки ресурсного потенциала подземных вод, подсчету запасов пресных и минеральных подземных вод;

поиску, предварительной разведке и подготовке к промышленному освоению новых месторождений строительных материалов и других видов нерудного сырья и подсчету запасов строительных песков;

бурению параметрических скважин с целью получения новых данных о глубинном строении платформенного чехла и верхней части кристаллического фундамента, недостаточно изученных участков территории Беларуси.

Для оценки степени выполнения задач подпрограммы определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя подпрограммы.

Степень достижения планового значения целевых показателей подпрограммы 1 рассчитывается по следующей формуле:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

СДп/ппз = ЗПп/пф / ЗПп/пп,

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

СДп/ппз = ЗПп/пп / ЗПп/пф,

где СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя;

ЗПп/пф – фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя подпрограммы;

ЗПп/пп – плановое значение целевого показателя подпрограммы.

0,978\*/0,6\*\*=1,63;

2,35\*/1,70\*\*=1,38;

0\*/2,5\*\*=0;

11,82\*/2,0\*\*=5,91;

4,151\*/3\*\*=1,38;

4,678\*/7,5\*\*=0,62;

0\*/1\*\*=0;

57,2\*/55\*\*=1,04;

53,3\*/55,0\*\*=0,96;

2\*/1\*\*=2,0;

340,9\*/120,0\*\*=2,84;

1067,5\*/1000,0\*\*=1,06;

5\*/5\*\*=1.

\* фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя.

\*\* плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

1,63 +1,38+0+5,91+1,38+0,62+0+1,04+0,96+2,0+2,84+1,06+1/13=1,52

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, эффективность реализации подпрограммы 1 в 2019 году равна значению **1,51, что признается высокой степенью реализации**.

Эффективность реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:



,

(**ЭРп/п = 1/(66 960 534,5/100 343 580,45) =1,51**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

66 960 534,5рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

100 343 580,45рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации подпрограммы 1 за период **2016 – 2019 годы** равна значению 1,25, что признается высокой степенью реализации.



(**ЭРп/п = 1/(173 003 356,17/215 987 345,45) = 1,25**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

173 003 356,17рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

215 987 345,45рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

По указанной формуле рассчитывается эффективность и по иным подпрограммам Государственной программы.

**Подпрограмма 2 «Развитие государственной гидрометеорологической службы, смягчение последствий изменения климата, улучшение качества атмосферного воздуха и водных ресурсов» (далее – подпрограмма 2).**

По подпрограмме 2 из запланированных в 2019 году 17 мероприятий, 15 мероприятий выполнены в полном объеме, 1 мероприятие выполнено частично, 1 мероприятие не выполнено (сведения об объемах финансирования и степени выполнения мероприятий приведены в приложении 2, форма 6).

Частичное невыполнение мероприятия «Приобретение и использование приборов и оборудования для гидрометеорологических наблюдений» связано со срывом подрядчиком сроков выполнения работ по вводу в эксплуатацию АМС в г. Лельчицы. Строительство объекта и ввод в эксплуатацию запланирован на I кв.2020 года (объект введен в эксплуатацию – 28.02.2020).

Не выполнение мероприятия «Совершенствование «Экологической карты» города Орша» связано с тем, что не был выбран исполнитель мероприятия по итогам конкурса (проводился дважды) в связи с отсутствием предложений.

Подпрограммой 2 было предусмотрено выполнение 7 задач, решение которых характеризует 11 целевых показателей и установленные значения в отчетном периоде достигнуты по 9 целевым показателям (сведения о выполнении целевых показателей приведены в приложении 1, форма 5).

Недостижение значений по 2 целевым показателям «Количество пунктов наблюдений, оснащенных автоматизированными (автоматическими) метеорологическими станциями» и «Индекс сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты» обусловлено срывом подрядчиком сроков выполнения работ по вводу в эксплуатацию АМС в г. Лельчицы, а также значительным техническим износом (90-100%) оборудования и конструкций в результате длительной эксплуатации коммунальных очистных сооружений сточных вод без проведения своевременных работ по их реконструкции (модернизации).

*Справочно:*

*Фактические значения показателей за 2019 год по пунктам 3, 4, 29 – 30, 32 приложения 1 будут сформированы в соответствии с пунктами 3, 4, 31, 32, 34 «Методики расчета сводных целевых показателей Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 годы», утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 26.07.2019№ 192-ОД.*

В результате выполнения подпрограммы 2:

приобретены приборы и оборудование для метеорологических наблюдений для увеличения оправдываемости прогнозов погоды и штормовых предупреждений (приобретены и введены в эксплуатацию 15 автоматических метеорологических станции в городах республики);

приобретались радиозонды и оболочки к ним для проведения температурно-ветрового зондирования атмосферы в городах Брест, Гомель, Минск;

выполнялись работы по техническому обслуживанию, поверке и ремонту приборов и оборудования гидрометеорологического назначения, телекоммуникационных систем и программно-аппаратных комплексов;

в 15 лесохозяйственных учреждениях отрасли создано 245,3 га лесных культур широколиственных пород, в том числе дуба черешчатого (205,4 га), ясеня обыкновенного (37 га) и клена остролистного (2 га), а также проведен уход за лесными культурами широколиственных пород на площади 802,9 га;

проведена инвентаризация водных объектов Гродненской и Могилевской областей.

Степень достижения планового значения целевых показателей подпрограммы 2 рассчитывается по следующей формуле:

58\*/59\*\*=0,98;

97\*/97\*\*=1;

100\*/100\*\*=1;

1,90\*/0,3\*\*=6,33;

24790,15\*/24000,0\*\*=1,03;

100\*/100\*\*=1,0;

100\*/100\*\*=1,0;

30,0\*/30,0\*\*=1,0;

90,0\*/90,0\*\*=1,0;

1231,0\*\*/1230,2\*=1,0;

70\*\*/72\*=0,97.

\* фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя.

\*\* плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

0,98 +1,0+1,0+6,33+1,03+1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+0,97/11=1,48.

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, эффективность реализации подпрограммы 2 в 2019 году **равна значению 1,01 что признается высокой степенью реализации.**

(**ЭРп/п = 1/(17 798 805,02/17 799 706,00) = 1,01**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1,00 – степень выполнения задач подпрограммы;

17 798 805,02рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

17 799 706,00рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации подпрограммы 2 за период **2016 – 2019 годы** равна значению **1,08, что признается высокой степенью реализации**.



(**ЭРп/п = 1/(55 209 788,52/60 049 905,7) = 1,08**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

55 209 788,52рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

60 049 905,7рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

**Подпрограмма 3 «Обращение со стойкими органическими загрязнителями» Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы (далее – подпрограмма 3).**

По подпрограмме 3 из запланированных в 2019 году 10 мероприятий, 9 мероприятий выполнены в полном объеме, 1 мероприятие выполнено частично (сведения об объемах финансирования и степени выполнения мероприятий приведены в приложении 2, форма 6).

Подпрограммой 3 было предусмотрено выполнение 7 задач, решение которых характеризует 1 целевой показатель и установленные значения в отчетном периоде достигнуты в полном объеме (сведения о выполнении целевых показателей приведены в приложении 1, форма 5).

В результате выполнения подпрограммы 3:

обеспечен ввод в эксплуатацию объекта «Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов в Гомельской области» (1 очередь 2-го пускового комплекса);

проводились работы по переупаковке и понижению ярусности непригодных пестицидов в Минской области (переупаковано и вывезено на КУП «Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов Гомельской области» - 14,02 тонн непригодных пестицидов);

проводилась инвентаризация оборудования и отходов, содержащих полихлорированные бифенилы (далее –ПХБ). По результатам проведения инвентаризации ПХБ в 2019 году количество выведенного из эксплуатации оборудования, содержащего ПХБ, всего по Республики Беларусь составило 33 461 единица (в том числе: 33 378 конденсаторов и 83 трансформатора)

осуществлялся мониторинг стойких органических загрязнителей в компонентах природной среды;

подготовлена информация в соответствии со статьей 15 Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях о выполнении обязательств, принятых Республикой Беларусь, для представления в Секретариат названной Конвенции;

осуществлялось ведение и актуализация единой базы данных о стойких органических загрязнителях, содержащей информацию о пестицидах, объектах их размещения и территориях, ими загрязненных;

изготовлены 3 500 листовок и 3 500 буклетов на тему «Информационные материалы по вопросам стойких органических загрязнителей».

Степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы 3 рассчитывается по следующей формуле:

49,3\*/20\*\*=2,46.

\* фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя.

\*\* плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

2,46/1=2,46.

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, эффективность реализации подпрограммы 3 в 2019 году составила:

(**ЭРп/п = 1/(174 903,58/175 434,00) =1,01\***

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы;

174 903,58 рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

175 434,00рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

\*без учета собственных средств организаций, фактически направленных на реализацию мероприятий 45 «Вывод из эксплуатации (замена) оборудования, содержащего полихлорированные бифенилы» и 50 «Проведение первоочередных мероприятий по сокращению непреднамеренных выбросов стойких органических загрязнителей при сжигании отходов, выплавке металлов, производстве цемента, сжигании твердых видов топлива». При этом плановые значения по данному мероприятию в утвержденной подпрограмме не предусмотрены).

Исходя из полученного значения (не менее 0,9) эффективность реализации подпрограммы признается **высокой**.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации подпрограммы 3 за период **2016 – 2019 годы** составляет значение более 1, что признается высокой степенью реализации.



(**ЭРп/п = 1/(2 229 486,81/9 857 553,8) = 4,54\***

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

2 229 486,81 рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

9 857 553,8рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

\*без учета собственных средств организаций, фактически направленных в 2018 – 2019 годах на реализацию мероприятий 45 «вывод из эксплуатации (замена) оборудования, содержащего полихлорированные бифенилы» и 50 «проведение первоочередных мероприятий по сокращению непреднамеренных выбросов стойких органических загрязнителей при сжигании отходов, выплавке металлов, производстве цемента, сжигании твердых видов топлива». При этом плановые значения по данному мероприятию в утвержденной подпрограмме не предусмотрены).

Исходя из полученного значения (не менее 0,9) эффективность реализации подпрограммы признается **высокой**.

**Подпрограмма 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» (далее – подпрограмма 4).**

По подпрограмме 4 из запланированных в 2019 году 105 мероприятий, 102 мероприятий выполнены в полном объеме (сведения об объемах финансирования и степени выполнения мероприятий подпрограммы 4 приведены в приложении 2, форма 6).

Не выполнение мероприятий «Разработка доз и комплекса антигельминтных препаратов для проведения дегельминтизации зубров» и «Разработка минерально-витаминных и иммуностимулирующих добавок (премиксов) для зубров» связано с отказом заказчика – НАН Беларуси от выполнения мероприятия по причине недостаточного запланированного объема финансирования.

Также по причине недостаточности ассигнований областного бюджета объем, запланированного финансирования на мероприятие «Издание научно-популярных брошюр и буклетов о зубрах» (заказчик- Минский облисполком) был перераспределен на отдельные мероприятия подпрограммы 6, проводимые на территории Минской области.

Подпрограммой 4 было предусмотрено выполнение 2 задач, решение которых характеризует 8 целевых показателей и установленные значения в отчетном периоде достигнуты по 7 целевым показателям (сведения о выполнении целевых показателей приведены в приложении 1, форма 5).

Недостижение значений по 1 целевому показателю «Количество построенных и реконструированных объектов инфраструктуры туризма» связано с тем, что он был частично выполнен в 2018 г.

В результате выполнения подпрограммы 4 обеспечена:

подготовка 8 представлений об объявлении ООПТ;

подготовка 89 представлений о преобразовании ООПТ;

разработка 6 планов управления ООПТ;

установка 1 201 информационных и информационно-указательных знаков, рекламно-информационных щитов на ООПТ;

проведение мероприятий по борьбе с инвазивными чужеродными видами на ООПТ на площади 42,9 га;

издание более 1,5 тыс. экземпляров рекламно-информационных материалов об ООПТ.

На 1 января 2020 г. в республике функционирует 1 297 ООПТ общей площадью 1 870,1 тыс. га.

Степень достижения планового значения целевых показателей подпрограммы 4 рассчитывается по следующей формуле:

8\*/7\*\*=1,14;

89\*/79\*\*=1,12;

6\*/2\*\*=3;

1201\*/1100\*\*=1,09;

1\*/1\*\*=1,0;

42,93\*/32\*\*=1,34;

2\*/4\*\*=0,5;

1512\*/250\*\*=6,04.

\* фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя.

\*\* плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

1,14 +1,12+3+1,09+1+1,34+0,5+6,04/8=1,90.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, эффективность реализации подпрограммы 4 в 2019 году **равна значению 1,0, что признается высокой степенью реализации.**

(**ЭРп/п = 1/(5 214 223,79/5 194 898,2) =1,0**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы;

5 214 223,79рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

5 194 898,2 рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде).

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации подпрограммы 4 за период **2016 – 2019 годы** **равна значению 0,96, что признается высокой степенью реализации.**



(**ЭРп/п = 1/(19 834 237,60/18 938 326,0) = 0,96**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

19 834 237,60рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

18 938 326,0рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

**Подпрограмма  5 «Обеспечение функционирования, развития и совершенствования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (далее – подпрограмма 5).**

По подпрограмме 5 из запланированных в 2019 году 51 мероприятия, все мероприятия выполнены в полном объеме (сведения об объемах финансирования и степени выполнения мероприятий подпрограммы 5 приведены в приложении 2, форма 6).

В 2019 году подпрограммой 5 было предусмотрено выполнение 13 задач, решение которых характеризует 19 целевых показателей и установленные значения по всем целевым показателям достигнуты в полном объеме (сведения о выполнении целевых показателей приведены в приложении 1, форма 5).

В результате выполнения подпрограммы 5 обеспечено функционирование 12 видов мониторинга окружающей среды. Проводились регулярные наблюдения за содержанием в атмосферном воздухе загрязняющих веществ, получение информации о трансграничном переносе загрязняющих веществ, включая опасные для здоровья человека, радиационный и геофизический мониторинг. Получены данные о состоянии поверхностных и подземных вод, земель (почв), лесов, лугов и лугово-болотной растительности, численности популяций диких животных, а также разработаны прогнозы урожайности дикорастущих растений. Проведено совершенствование материально-технической базы испытательных лабораторий, сетей мониторинга подземных вод и др. Обеспечено проведение локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасную деятельность.

В целом состояние окружающей среды в 2019 году, по данным Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, характеризовалось как стабильное.

В рамках мониторинга поверхностных вод Республики Беларусь, а также трансграничных участков, данные наблюдений по гидробиологическим и гидрохимическим показателям свидетельствуют о сохранении качества воды на уровне многолетних наблюдений.

Полученная информация в 2019 году о состоянии подземных вод Республики Беларусь показала, что качество опробованых грунтовых и напорных вод по содержанию в них основных физико-химических показателей, соответствует установленным нормативам качества вод. Исключение составляют единичные локальные участки, где выявлены ПДК по азотсодержащим соединениям, предположительно, на них оказывают влияние сельскохозяйственные загрязнения (внесение удобрений), повышенного содержания окиси кремния, окисляемости перманганатной, органолептическим свойствам. Кроме того, практически везде отмечается повсеместное превышение предельно допустимых концентраций по железу, что обусловлено влиянием естественных (природных) факторов.

На основе анализа сезонных изменений уровней подземных вод установлено, что за отчетный период 2019 год на преобладающей территории республики прослеживается общий спад уровней как грунтовых, так и артезианских вод. В то же время в пределах каждого бассейна выделяются локальные территории, где уровень подземных вод повысился.

Анализ данных наблюдений на сети мониторинга атмосферного воздуха свидетельствует о том, что в последние годы качество атмосферного воздуха во многих городах сохраняется на неизменном уровне и общая картина состояния атмосферного воздуха в городах и промышленных центрах республики достаточно благополучна. Однако в некоторых городах в отдельные периоды года все же существуют проблемы с качеством атмосферного воздуха.

Также результаты мониторинга атмосферного воздуха свидетельствуют о том, что «проблемными» загрязняющими веществами в воздухе отдельных районов городов являются твердые частицы фракции размером до 2,5 и 10 микрон (далее – ТЧ-10 и ТЧ-2,5), формальдегид и приземный озон

По данным радиационного мониторинга радиационная обстановка на территории республики в 2019 году оставалась стабильной, уровни мощности дозы гамма-излучения, радиоактивность естественных выпадений и аэрозолей в воздухе, уровни радиоактивного загрязнения поверхностных вод контролируемых рек на территории Республики Беларусь соответствовали установившимся многолетним значениям.

Оперативная информация об уровнях мощности дозы гамма-излучения в зонах наблюдения Чернобыльской, Игналинской, Смоленской и Ровенской АЭС, поступавшая в 2019 году, свидетельствует, что радиационная обстановка оставалась стабильной.

В рамках мониторинга растительного мира установлено, что состояния и динамика борщевика Сосновского показали уменьшение площади его произрастания на площадях, где проводятся мероприятия по ограничению его распространения. Использование химических средств борьбы приводит к уменьшению площади зарослей борщевика на 80-90% и более. Однако в ряде регионов отмечается увеличение площадей его произрастания и восстановление ранее сокращавшихся популяций.

Степень достижения планового значения целевых показателей подпрограммы 5 рассчитывается по следующей формуле:

120\*/120\*\*=1,0;

50\*/50\*\*=1,0;

21\*/21\*\*=1,0;

4\*/4\*\*=1,0;

10\*/10\*\*=1,0;

160\*/160\*\*=1,0;

66\*/66\*\*=1,0;

18\*/18\*\*=1,0;

4\*/4\*\*=1,0;

1\*/1\*\*=1,0;

4200\*/4000\*\*=1,05

320\*/300\*\*=1,06;

1240\*/1200\*\*=1,03;

108\*/108\*\*=1,0;

1\*/1\*\*=1,0;

1\*/1\*\*=1,0;

100\*/100\*\*=1,0;

60\*/60\*\*=1,0;

1\*/1\*\*=1,0;

4\*/4\*\*=1,0;

5\*/5\*\*=1,0;

10\*/10\*\*=1,0.

\* фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя.

\*\* плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+1,0+1,05+1,06+1,03+1,0+1,0+ 1,0+1,0+1,0+ 1,0+ 1,0+1,0+1,0/22=1,0.

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, эффективность реализации подпрограммы 5 в 2019 году **равна значению 1,21, что признается высокой степенью реализации.**

(**ЭРп/п = 1/(2 756 394,48/3 338 913,0) =1,21**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы;

2 756 394,48рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

3 338 913,0рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде).

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации подпрограммы 5 за период **2016 – 2019 годы** **равна значению 0,93, что признается высокой степенью реализации.**



(**ЭРп/п = 1/(11 464 089,82/10 662 946,3) = 0,93**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

11 464 089,82рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

10 662 946,3рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

**Подпрограмма 6 «Обеспечение функционирования системы управления охраной окружающей среды в Республике Беларусь и реализация мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на региональном уровне» (далее – подпрограмма 6).**

На выполнение мероприятий в области охраны окружающей среды(ведение государственных кадастров и реестров природных ресурсов, обработка данных госстатотчетности, разработка и сопровождение технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, информационного обеспечения, воспитания, обучение и просвещение в области охраны окружающей среды, международного сотрудничества), а также мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на региональном уровне в 2019 году было направлено 20 716 707,61 рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 4 030 336,11 рублей, местных бюджетов – 16 686 371,5 рублей.

В 2019 году подпрограммой 6 было предусмотрено выполнение 1 задачи, решение которой характеризуют 2 целевых показателя и установленные значения по ним достигнуты в полном объеме (сведения о выполнении целевых показателей приведены в приложении 1, форма 5).

В рамках реализации подпрограммы 6 в отчетном году осуществлялись работы в области рационального использования и охраны водных ресурсов, обращение с отходами, охраны и рационального использования объектов растительного мира, а также комплекса мероприятий по отводу вод из зон оседания земной поверхности на территории горных работ, проводимых ОАО «Беларуськалий» и т.д.

В области обращения с отходами, предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду приобреталась оборудования для переработки отходов, специальная техника по вывозу твердых коммунальных отходов, а также контейнера для раздельного сбора отходов и т.д.

В области охраны и рационального использование объектов растительного мира проводились мероприятия по борьбе с инвазивными чужеродными видами растений (борщевик Сосновского), а также приобретались средства для защиты растений от вредителей и болезней. Также проводились работы по благоустройству, озеленению, улучшению состояния территорий населенных пунктов, парков, лесопарков, скверов, бульваров, набережных и других объектов озеленения.

В рамках подпрограммы 6 выделялись средства на содержание и функционирование государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление заказниками.

Степень достижения планового значения целевых показателей подпрограммы 6 рассчитывается по следующей формуле:

22\*/22\*\*=1,0;

8\*/7\*\*=1,14;

\* фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя.

\*\* плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

1,0+1,14/2=1,07.

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, эффективность реализации подпрограммы 6 в 2019 году **равна значению 0,94, что признается высокой степенью реализации.**

(**ЭРп/п = 1/(20 717 061,92/19 427 995,59) =0,94**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы;

20 717 061,92рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

19 427 995,59рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде).

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации подпрограммы 6 за период **2016 – 2019 годы** **равна значению 0,97, что признается высокой степенью реализации.**



(**ЭРп/п = 1/(61 593 623,37/59 290 023,49) = 0,97**

где: ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

1 – степень выполнения задач подпрограммы (СРп/п);

61 593 623,37рублей – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Ффп);

59 290 023,49рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде (Фпп).

**Комплекс мероприятий в области охраны окружающей среды, реализация которых осуществлялась в соответствии с Государственной инвестиционной программой (далее – Комплекс)**.

В рамках данного Комплекса было запланировано строительство 5 объектов, заказчиками которых являлись Управление делами Президента Республики Беларусь, Минприроды и Минстройархитектуры.

В 2019 г. в рамках Государственной программы на вышеуказанные цели было запланировано 8 807 858,0 рублей, фактически освоение составило 7 650 777,04 рублей или 86,9 % от плана (сведения об объемах финансирования и степени выполнения мероприятий подпрограммы 5 приведены в приложении 2, форма 6).

В целом в 2019 г. из запланированных к реализации 200 мероприятий в полном объеме выполнено 194 мероприятия, частично выполнено 2 мероприятия (подпрограмма 2 и 3), и не выполнено 4 мероприятия (подпрограмма 2, 4).

За период 2016 – 2019 г.г. (с нарастающим итогом) из запланированных к реализации 278 мероприятий в полном объеме выполнено 264 мероприятия, частично выполнено 10 мероприятий (подпрограмма 2, 3, 4), и не выполнено 4 мероприятия (подпрограмма 2, 4).

Также за период 2016 – 2019 г.г. (с нарастающим итогом) из запланированных к достижению 124 целевых показателей, достигнуты значения по 114 целевым показателям, не достигнуты значения по 10 целевым показателям, в том числе: по подпрограмме 1 – по 1 показателю, по подпрограмме 2 – по 4 показателям, по подпрограмме 3 – по 1 показателю, по подпрограмме 4 – по 1 показателю, по подпрограмме 5 – по 3 показателям.

**2. Оценка эффективности реализации программы.**

Оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется в два этапа по методике, предусмотренной в данной программе.

На первом этапе оценивается эффективность реализации подпрограмм.

На втором этапе оценивается эффективность реализации Государственной программы, которая определяется с учетом степени достижения цели Государственной программы и эффективности реализации подпрограмм.

Учитывая изложенный расчет, эффективность реализации Государственной программы **в 2019 году** составило значение **1,28** и оценена как высокая(без учета объемов финансирования по иным заказчикам мероприятий Комплекса согласно методике, предусмотренной в данной программе).

Эффективность реализации Государственной программы оценивается по формуле:



,



где ЭРгп – эффективность реализации Государственной программы;

1 – степень достижения цели Государственной программы;

6,0 – степень выполнения задач подпрограмм Государственной программы;

6 – количество подпрограмм Государственной программы;

116 899 214,93 рублей - объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограмм в отчетном периоде;

149 622 835,14 рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации нарастающим итогом, эффективность реализации Государственной программы за период **2016 – 2019 годы** **равна значению 1,04 и оценена как высокая** (без учета объемов финансирования по иным заказчикам мероприятий Комплекса согласно методике, предусмотренной в данной программе).



где ЭРгп – эффективность реализации Государственной программы;

1 – степень достижения цели Государственной программы;

6,0 – степень выполнения задач подпрограмм Государственной программы;

6 – количество подпрограмм Государственной программы;

380 367 170,18 рублей - объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограмм в отчетном периоде;

397 950 190,04 рублей  – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде.

**3. Предложения по дальнейшей реализации программы:**

Продолжить выполнение мероприятий Государственной программы. Есть необходимость корректировки Государственной программы в части уточнения объемов средств, предусмотренных на выполнение природоохранных мероприятий в соответствии с Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 269-З «О республиканском бюджете на 2020 год» и утвержденных местных бюджетов, а также сроков выполнения отдельных мероприятий Государственной программы.

Приложение:

1. Сведения о достижении значений показателей Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 - 2020 годы (приложение 1, форма 5) – на 31 л. в 1 экз.

2. Сведения о финансировании и о результатах реализации мероприятий Государственной программы "Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов" на 2016 - 2020 годы (приложение 2, форма 6) – на 45 л. в 1 экз.

3. Информация об объемах финансирования мероприятий государственной программы (приложение 3, форма 7) – на 71 л. в 1 экз.