ПРОТОКОЛ

заседания общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды

Республики Беларусь (далее – ОКЭС)

30 января 2017 года г. Минск

Председатель: Ковхуто А.М.

Секретарь: Нагелло Ю.А.

Присутствовали: 27 человек (список прилагается)

Повестка дня:

1. О результатах 13-го заседания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии и протоколов к ней (Картахенский протокол по биобезопасности, Нагойский протокол по доступу к гетическим ресурсам и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения).

*Докладчик:*

*Мельнов Сергей Борисович Для доклада – до 10 минут*

*Директор РУП «Бел НИЦ «Экология»*

*Содокладчик:*

*Макеева Елена Николаевна Для доклада – до 5 минут*

*Руководитель Национального координационного центра по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместному использованию выгод НАН Беларуси*

2. О деятельности общественного объединения «Белорусское экологическое движение» в качестве Контактного пункта Республики Беларусь в сети организаций гражданского общества Глобального экологического фонда (ГЭФ).

*Докладчик:*

*Жданович Анастасия Игоревна Для доклада – до 10 минут*

*Генеральный директор ОО «Белорусское экологическое движение»*

3. О ходе работы над проектом плана мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организаций Объединенных наций об изменении климата, принятого Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345.

*Докладчик:*

*Завьялов Сергей Владимирович Для доклада – до 10 минут*

*Начальник управления регулирования воздействий на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды.*

4. Разное

Предложения по применению норм Декрета Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи».

*Докладчик:*

*Козакевич Светлана Николаевна - заместитель начальника отдела международного сотрудничества Минприроды*

Об исключении из состава ОКЭС Международного общественного объединения «Экосфера» (председатель Вератинский Геннадий Леонидович) и Брестской экологической организации «Зеленый край» (председатель Михальчук Николай Васильевич).

О включении в состав ОКЭС Белорусской партии «Зеленые», являющейся общественным политическим объединением граждан Республики Беларусь и общественного объединения «Багна».

*Докладчик:*

*Евдасёва Татьяна Петровна - начальник отдела информации и связей с общественностью Минприроды*

СЛУШАЛИ: Министра Ковхуто А.М., который поприветствовал участников заседания общественного координационного экологического совета (далее - ОКЭС), ознакомил с повесткой дня и предложил присутствующим утвердить представленную ранее повестку дня заседания ОКЭС.

Повестка заседания ОКЭС утверждена.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ: Мельнова С.Б., который в своем докладе проинформировал о том, что с 4 по 13 декабря 2016 года принял участие в 17-м совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

Впервые все заседания включали три раздела одновременно: 13-е совещание Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, 8-ое совещание Конференции Сторон, действующее в качестве совещания Сторон Картахенского протокола по биобезопасности (далее – Картахенский протокол), 2-е совещание Конференции Сторон, действующее в качестве совещания Сторон Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и справедливое и равноправное распределение выгод от их использования (далее – Нагойский протокол).

Министр окружающей среды и лесного хозяйства Румынии госпожа Кристиане Паскапальмер избрана новым исполнительным секретарем. Ориентировочно 1 марта 2017 года она приступит к исполнению своих обязанностей. В обсуждении вопросов она сказала, что очень хорошо понимает проблему стран с переходной экономикой, и готова отстаивать интересы Республики Беларусь.

Сохранено представительство Республики Беларусь в лице Мельнова С.Б. в Бюро Конвенции о биологическом разнообразии.

В марте 2017 года, когда приступит к работе новый исполнительный секретарь, будет собрано Бюро для изучения конкретного расходования финансовых средств, отметил С.Б.Мельнов. С исполнительным секретарем Конвенции Дэвидом Купером обсужден вопрос о возможности подачи заявки на проведение семинаров в Республике Беларусь, которые планируется провести на базе ГУО «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» (один по Картахенскому протоколу и один по Нагойскому протоколу). Также на заседаниях группы восточноевропейских стран обсуждался вопрос о создании в Республике Беларусь информационного центра для сопровождения деятельности по указанным протоколам для русскоязычных стран. Вопрос о семинарах и центре предложено обсудить на ближайшем заседании бюро Конвенции о биологическом разнообразии.

С представителем Польши профессором Эльжбетой Мартынюк был обсужден вопрос о подготовке проекта по унификации законодательства Республики Беларусь и Европейского союза по Нагойскому протоколу и разработке общего подхода реализации Картахенского протокола. В этих вопросах белорусскую делегацию активно поддержала Украина.

С.Б.Мельнов отметил, что во время Конференции состоялась встреча с представителями Глобального экологического фонда (ГЭФ), на которой обсуждались перспективные направления работ, финансируемые ГЭФ в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

Была организована встреча с представителями BGIF (Информационный фонд по биологическому разнообразию). Обсуждались вопросы о возможном бесплатном участии Республики Беларусь в работе фонда. В настоящее время вопрос прорабатывается совместно с Национальной Академией наук Республики Беларусь (далее – НАН Беларуси).

С представителем Республики Молдова (Анжела Лозан) прорабатывался вопрос о возможности подачи совместного проекта в рамках Евросоюза по внедрению Нагойского протокола.

С представителями Армении (Гагик Манучарян), Туркменистана (Ширин Карыева), Азербайджана (Рашад Аллахвердиев), Украины (Сергей Губарь) обсуждался вопрос о возможности обмена опытом в подготовке и проведении ратификации Нагойского протокола.

Докладчик отметил, что Республика Беларусь строго придерживается своих обязательств по выполнению положений Конвенции и протоколов к ней, последовательно проводит политику поддержки решений, обеспечивающих повышение эффективности выполнения национальных стратегических планов. Республика Беларусь выступает за оказание финансовой поддержки странам с переходной экономикой для создания потенциала в виде эффективной административно-правовой системы, регулирующей природоохранную деятельность.

Обсуждая бюджет Конвенции, впервые он верстался как единый документ. В ходе заседаний неоднократно озвучивали позицию Республики Беларусь по Конвенции о биологическом разнообразии и указанным выше протоколам. Во все текущие документы, включая бюджетные, в обязательном порядке оговорены особые условия не только для развивающихся стран, но и для стран с переходной экономикой.

Была озвучена позиция Республики Беларусь для последующего отражения интересов Республики Беларусь, а также достигнутых договоренностей в решениях и итоговых документах совещаний. Проведены встречи с главами делегаций и представителями делегаций других стран, и обсуждены вопросы перспективного сотрудничества.

Министр поблагодарил докладчика и отметил, что есть международные договоренности, за которые отвечает Минприроды. В законодательном порядке выстраивается четкое сотрудничество. «Мы готовы привлекать к участию в обсуждении вопросов общественные организации», - подчеркнул А.М.Ковхуто.

На вопрос директора ОО «Ахова птушак Бацькаушчыны» Винчевского А.Е. о том, кто представляет бюро Конвенции о биологическом разнообразии, Мельнов С.Б. ответил, что он номинирован и выбран членом бюро Конвенции о биологическом разнообразии на 4 года.

В дополнение руководитель Национального координационного центра по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместному использованию выгод НАН Беларуси Макеева Е.Н. отметила, что делегация Республики Беларусь участвовала в контактной группе, где предлагали цифровую генетическую информацию считать как генетический ресурс, что повлечет за собой пересмотр Нагойского протокола, поскольку генетический ресурс – это генетический материал, который несет в себе единицы наследственности.

Особое значение придается сотрудничеству Конвенции о биологическом разнообразии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), отметила Макеева Е.Н. На конференции был утвержден план совместной деятельности, осуществляемой в области сохранения биологического разнообразия, сельского хозяйства и совместного использования на справедливой и равной основе выгод при обеспечении доступа к генетическим ресурсам.

В Республике Беларусь примером такого сотрудничества стала подготовка для ФАО 3-го странового доклада «Состояние биологического разнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Республике Беларусь». Над ним работали специалисты Минприроды, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства лесного хозяйства, НАН Беларуси, Национальных координационных центров биобезопасности и по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод Института генетики и цитологии НАН Беларуси.

Статья 17 Нагойского протокола посвящена мониторингу и повышения прозрачности использования генетических ресурсов. Непосредственно для выполнения этой задачи Национальный координационный центр по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместному использованию выгод НАН Беларуси занимается разработкой такой программы, потому что проводить мониторинг без базы данных и соответствующей программы невозможно.

Министр представил начальника управления биологического и ландшафтного разнообразия Свидинского Н.И. для дальнейшего сотрудничества по вопросам биологического разнообразия.

На вопрос Железновой Т.В.- консультанта отдела биологического разнообразия, о конкретных действиях, сделанных в рамках технической помощи по Нагойскому протоколу, Макеева Е.Н. пояснила, что в рамках ПРООН готовится глобальный проект о выполнении Нагойского протокола – финансовая поддержка странам по реализации Нагойского протокола. Этот проект начал свою историю в 2015 году. Все страны-участницы фигурируют в этом проекте. В этом проекте 3 блока. Первый блок – правовой. Второй блок касается непосредственно генетики. Третий блок – это традиционные знания, используемые в генетических ресурсах.

Министр пояснил о встречах с председателем Президиума НАН Беларуси Гусаковым В.Г. и академиком Никифоровым М.Е. и обсуждении с ними вопросов биологического разнообразия. Сейчас налажен конструктивный диалог с ведущей научной организацией НАН Беларуси, и пригласил максимально участвовать в работе.

РЕШИЛИ:

принять к сведению информацию Мельнова С.Б. и Макеевой Е.Н.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ: генерального директора ОО «Белорусское экологическое движение» Жданович А.И., которая в своем докладе представила обзор Сети организаций гражданского общества Глобального экологического фонда (ГЭФ).

ГЭФ был создан в 1991 году. Фонд является крупнейшим источником финансирования проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды. ГЭФ объединяет правительства 183 стран для решения глобальных экологических проблем, действуя в партнерстве с международными и неправительственными организациями, а также с частным сектором. Тематические области ГЭФ включают в себя сохранение биологического разнообразия, изменение климата, деградацию земель, международные водотоки, стойкие органические загрязнители.

Каждая из стран-членов ГЭФ назначает государственных должностных лиц, ответственных за деятельность ГЭФ, которые обеспечивают связь с Секретариатом и учреждениями ГЭФ.

Выделяют два типа координаторов – политические координационные центры ГЭФ и оперативные координационные центры ГЭФ. Все страны-члены имеют политических координаторов ГЭФ, в то время только страны-получатели поддержки ГЭФ имеют оперативные координационные центры. Оперативным координационным центром ГЭФ является Минприроды Республики Беларусь в лице первого заместителя Министра Малкиной И.В.

ГЭФ был одним из первых международных финансовым фондом, который стал активно взаимодействовать с общественностью в проектах, программах и разработке политики. Преимущество участия общественного гражданского общества в проектах и программах ГЭФ заключается в том, что налажена связь между обществом, организациями гражданского общества и правительством, помощь в целях укрепления потенциала групп гражданского общества, усиление заинтересованного участия стран, обеспечение потребностей пострадавших сообществ.

Сеть организаций гражданского общества ГЭФ была сформирована в 1995 году с целью усиления партнерства между гражданским обществом и ГЭФ посредством повышения уровня участия гражданского общества, его вклада в разработку политики и поощрения действий.

На сегодняшний день в сети 524 активных членов в 16 регионах, из них 2 члена находятся в Республике Беларусь. Это общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны» и «Белорусское экологическое движение».

Задачи общественного гражданского общества ГЭФ (ОГО-ГЭФ) заключаются в повышении роли гражданского общества в охране глобальной окружающей среды, усилении программ ГЭФ посредством создания партнерских взаимоотношений с гражданским обществом рост и развитие потенциала Сети ОГО-ГЭФ. Сеть ОГО-ГЭФ осуществляет мониторинг и наращивание потенциала на региональном и национальном уровне для привлечения ОГО в деятельности ГЭФ.

Управление осуществляется на основе стратегического плана Сети ОГО-ГЭФ. На сегодняшний день этот план разработан на 2015-2022 гг., и совпадает с периодом реализации программ ГЭФ-6 и ГЭФ-7. Задачи Стратегического плана Сети заключаются в повышении роли гражданского общества в обеспечении защиты глобальной окружающей среды (информирование по глобальным проблемам окружающей среды, содействие ОГО в практической реализации Конвенций); содействии эффективному вовлечению гражданского общества в деятельность ГЭФ (внесение вклада в разработку политики ГЭФ, разработка значимого партнерства с учреждениями ГЭФ в процессе планирования, реализации и оценки проектов и др.); расширение возможностей членов Сети ОГО-ГЭФ в деятельности ГЭФ (расширение возможности обмена знаниями и управлением, повышение участия в проведении мониторинга и оценка ГЭФ программ/проектов, укрепление потенциала членов Сети ОГО-ГЭФ в деятельности ГЭФ и др.).

Регулируется Сеть ОГО-ГЭФ Глобальным координационным комитетом в составе представителей из избранных организаций региональных координационных центров из 16 географических регионов, в том числе 3 постоянных координатора из Азии, Африки и Латинской Америки.

Сеть ОГО-ГЭФ управляется командой, состоящей из председателя, заместителя Председателя и руководителей 4 подкомитетов, выбранных из членов Региональных координационных центров.

Членство в Сети ОГО-ГЭФ открыто для всех некоммерческих организаций гражданского общества, работающих в целевых областях ГЭФ. Членство эквивалентно аккредитации для участия в мероприятиях ГЭФ. Подать заявку можно на сайте www. gefcso.org. Кроме заявки необходимо предоставить дополнительные документы:

сопроводительное письмо за подписью директора, подтверждающее интерес быть членом и готовность выполнять все обязательства, процедуры и т.д., если членство принимается;

копия последнего годового отчета (или отчета о деятельности);

финансовый отчет (за последний финансовый год);

свидетельство о регистрации;

письмо-поддержка или справка от существующего члена в сети или Агентства ГЭФ (ПРООН, ЮНЕП и т.д.);

дополнительная информация (перечень реализованных проектов и др. основные достижения).

Заявку на членство Сети могут подать организации, соответствующие следующим критериям:

организация должна быть некоммерческой, из главных целей которой является охрана и устойчивое использование окружающей среды;

организация должна иметь Устав и быть зарегистрирована или признана в своей стране;

организация должна иметь, по меньшей мере, трехлетний опыт в решении вопросов природоохранного управления в одной или нескольких основных сферах деятельности ГЭФ;

организация должна иметь желание и возможность внести вклад в работу Сети;

организация должна согласиться выполнять членские обязательства.

Жданович А.И. добавила, что ОО «Белорусское экологическое движение» с 2009 года занимается реализацией экологических проектов в тематических областях ГЭФ – это стойкие органические загрязнители, биологическое разнообразие, деградация земель, изменение климата. С октября 2013 года и по настоящее время сама Анастасия Игоревна Жданович является членом Национального Координационного комитета ПМГ/ГЭФ в Республике Беларусь. С сентября 2014 года и по настоящее время ОО «Белорусское экологическое движение» является Контактным пунктом страны Сети ОГО-ГЭФ. На сегодняшний день 44 страны имеют свои Контактные пункты.

В октябре 2009 - ноябре 2010 гг. был реализован проект ОО «Белорусское экологическое движение» за счет средств ПМГ-ГЭФ – «Обезвреживание отходов, содержащих полихлорированные бифенилы (ПХБ), экологически безопасным способом с целью  реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях». Общий бюджет проекта 94 160 долларов США, из них программой малых грантов (далее - ПМГ) ГЭФ – 49 840 долларов США. Это первый в Республике Беларусь проект, который позволил начать процесс обезвреживания имеющихся в Республике Беларусь отходов, содержащих стойкие органические загрязнители,  на практике выполняя положения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Инвентаризация, транспортировка и обезвреживание экологически безопасным способом 19 тонн ПХБ-содержащих отходов (конденсаторов) было осуществлено с ОАО «МАЗ». С учетом опыта вышеуказанного проекта был реализован проект международной технической помощи «Обращение со стойкими органическими загрязнителями (Компонент С Комплексного проекта по обращению с твердыми  отходами в Республике Беларусь)», финансируемый за счет гранта в 5,5 млн. долларов США через Всемирный Банк Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

Второй интересный проект ОО «Белорусское экологическое движение» за счет средств ПМГ-ГЭФ был реализован в декабре 2011 - июне 2013 гг. - «Рекультивация карьеров на территории Минского района как метод восстановления деградированных земель и вклад в смягчение негативного воздействия изменения климата». Общая сумма проекта 252 779 долларов США, из них ПМГ ГЭФ – 149 840 долларов США). Была сформирована система по предупреждению формирования\использования карьеров в качестве свалок несанкционированных отходов, проведена рекультивация земель с последующей посадкой лесонасаждений на деградированных землях. Восстановлены 4 карьера и 10 мини-полигонов ТБО, которые использовались в качестве несанкционированных свалок. За весь период реализации проекта было высажено более 170 000 единиц ели и сосны, восстановлено более 28 га земли. Вышеуказанный проект входит в Топ-10 успешных проектов ПМГ ГЭФ. Но самое главное – это налаживание взаимодействия с государственными органами, с частным бизнесом. В частности, были привлечены компании РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» и СООО «Мобильные ТелеСистемы», которые дополнительно профинансировали биологическую рекультивацию мини-полигонов твердых бытовых отходов (общей площадью 1,6 га) и оказали содействие в изготовлении информационных материалов (буклеты, брошюры, плакаты). Этот опыт был широко распространен как в Республике Беларусь, так и ГЭФ по всему миру.

Контактный пункт страны (далее – КПС) Сети ОГО-ГЭФ – это новая позиция, созданная в рамках программы ГЭФ-6 (2014-2018). Роль КПС состоит в активном содействии Региональному координационному центру в развитии Сети ОГО-ГЭФ в конкретной стране и в регионе. Позиция является добровольной.

Вклад ОО «Белорусское экологическое движение» в Сеть ОГО/ГЭФ:

распространение опыта реализации стратегических проектов ПМГ/ГЭФ на региональном и международном уровнях;

распространение результатов деятельности ПМГ/ГЭФ за период ГЭФ-5;

распространение информации о деятельности Сети ОГО-ГЭФ на территории Республики Беларусь;

ОО «Белорусское экологическое движение» приняло участие в Заседании 51-го Совета ГЭФ, где внесло свои предложения по совершенствованию документов и стратегии ГЭФ.

В 2016 году ОО «Белорусское экологическое движение» с 5-го раза утвердили на участие в заседании Совета ГЭФ. Если проходящие семинары расширенного состава направлены на обмен опытом и знаний, то непосредственно на заседании Совета принимаются предложения и рекомендации по совершенствованию политики ГЭФ. И, действительно, рекомендации, которые поступают от общественных организаций, учитываются при разработке стратегических документов ГЭФ.

Процесс разработки и выполнения проектов ГЭФ на всех фазах должен включать участие общественных организаций. Однако только 25 % реализуются с начала и до конца с привлечением специалистов общественных организаций.

Жданович А.И. акцентировала внимание на необходимости привлечения белорусских общественных организаций на полный проектный цикл ГЭФ. Благодаря тесной работе с ПМГ\ГЭФ у ОО «Белорусское экологическое движение» есть большая база белорусских организаций, которые уже имели успешный опыт реализации проектов по тематическим направлениям ГЭФ, и которые могли бы оказать содействие в среднемасштабных и полномасштабных проектах ГЭФ.

Основные действия Сети ОГО-ГЭФ в ГЭФ-6 – это разработка практического руководства взаимодействия ОГО на национальном уровне. На сегодняшний день ПМГ ГЭФ Республики Беларусь открыт прием заявок проектов на 6-й финансовый период по тематическому направлению стойких органических загрязнителей. Поэтому все общественные организации до 28 февраля включительно могут подать свои заявки и получить финансовую помощь в реализации своих проектов.

Заместитель начальника отдела международного сотрудничества Козакевич С.Н. отметила, что Минприроды работает по многим направлениям. Основные стратегические направления по всем областям, в том числе по тематическим направлениям ГЭФ, закреплены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 гг. и Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 гг. Государственные органы и общественные организации должны прилагать усилия для достижения одной цели – благополучия окружающей среды. Поэтому, на наш взгляд, если Минприроды и общественные организации будут основываться на вышеобозначенных приоритетах, это позволит добиться более значимых результатов по достижению целей, заложенных в стратегических документах. Соответственно, полагаем целесообразным, чтобы общественные организации координировали свою деятельность с Минприроды до заключения договора с донорами, что позволит повысить эффективность работы и избежать дублирования мероприятий, подчеркнула Козакевич С.Н.

Генеральный директор ОО «Белорусское экологическое движение» Жданович А.И. согласилась с тем, что очень важно взаимодействовать с государственными органами.

Министр поблагодарил Жданович А.И. за доклад, подчеркнув, что каждый должен выполнять свои функции. Государственные органы и общественные объединения должны объединять свои действия, с пониманием идти навстречу друг другу.

Начальник отдела информации и связей с общественностью Евдасёва Т.П. поблагодарила докладчика за выступление и проинформировала генерального директора ОО «Белорусское экологическое движение» Жданович А.И. о порядке вступления в состав общественного координационного экологического совета при Минприроды.

РЕШИЛИ:

принять к сведению информацию Жданович А.И.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ: начальника управления регулирования воздействий на атмосферный воздух и водные ресурсы Завьялова С.В., который информировал присутствующих о ходе работы над проектом Плана мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятого Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 (далее – проект План), указав, что проект Плана размещен на сайте Минприроды в разделе «Общественные обсуждения».

Республика Беларусь стала 30-й стороной Парижского соглашения, принятого на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в г. Париже 12 декабря 2016 года, подписанного 22 апреля 2016 года.

Первое Совещание Сторон в Марракеше не приняло конкретных решений, они отложены на 2018 год. Однако требуются некие программы действий со стороны Правительства, всех органов государственного управления, исполнительной власти и гражданского общества. Первый посыл сделан в рамках первого Национального определяемого вклада, где заявлено, что обязательством Республики Беларусь по Парижскому соглашению является сокращение выбросов парниковых газов на 28 % в 2030 году по сравнению с 1990 годом, и вторая важная цель - это увеличить расход поглотителей через позиции, связанные с увеличением лесистости территории от 39,6 % до 41 % к 2030 году, и увеличение площади особо охраняемых территорий, сохранение болот, реабилитация нарушенных торфяников и их использование.

Главная цель Парижского соглашения в 21 веке – это идти к сбалансированности между выбросами парниковых газов и абсорбции их поглотителей. В этой связи в проект Плана вошли 2 направления. Это разработка Национального плана мероприятий по абсорбции поглотителей парниковых газов на период до 2030 года и Национальный план по адаптации к изменениям климата.

Сегодня практически все основные отрасли, такие как сельское хозяйство, коммунальное хозяйство, промышленность, жилищный сектор, лесное хозяйство в той или иной мере подвержены климатическим изменениям, и тот план, который будет разрабатываться, должен включать в себя соответствующие направления этой деятельности. Один из главных пунктов Плана по адаптации - это работа, связанная с чрезвычайными ситуациями. Сегодня интенсивность стихийных или природных явлений приносит достаточно большой ущерб, и поэтому этому блоку должно быть уделено пристальное внимание. Это разработка системы мер по раннему предупреждению, прогнозированию и соответственно, система мер, направленных на быструю реализацию тех последствий, которые приводят к стихийным бедствиям.

Следующее направление, которое неотъемлемо от первого и второго – это Стратегия низкоуглеродного развития. Для того чтобы продолжить в этом направлении работать, нужно увеличить потребление электрической энергии. Надо поменять показатели энергоемкости, показатели энергоэффективности валового внутреннего продукта для других позиций. Поэтому направления Стратегии низкоуглеродного развития будут включать все эти блоки. Кроме того, создавая все эти системы, мы не можем не создать систему учета отчетности и верификации, как выбросов парниковых газов, так и поглотителей парниковых газов.

Эти блоки должны содержать достаточно серьезные подходы, связанные с разработкой и внедрением новых технологий. И одно из направлений – это развитие электротранспорта. Например, в г. Гродно уже эксплуатируется 9 троллейбусов, не привязанных к линиям электропередач. Также есть заказ г. Минска на 50 первых электробусов. Вот это направление для Министерства промышленности Республики Беларусь особо выделяется и в программе развития машиностроения.

Отчетность по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и по Парижскому Соглашению будет несколько реформирована. Отчет об инвентаризации выбросов парниковых газов будет предоставляться один раз в два года. Остаются двухгодичные доклады от каждой страны и один раз в четыре года национальные сообщения.

Минприроды видит большую роль для дальнейшего развития нашей страны в развитии возобновляемых источников энергии.

Читая Парижское соглашение видно, что оно поощряет действия на добровольное сокращение выбросов парниковых газов и есть блок нормативных и технических актов, в частности, Указ Президента Республики Беларуси от 08.12.2010 № 625 «О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов», которые подлежат реформированию.

Предварительно проект Плана был обсужден на заседании Рабочей группы по проблемам изменения климата в ГУО Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Минприроды 29-30 ноября 2016 г. Все члены рабочей группы получили официальное уведомление о проекте Плана и высказали свое мнение. На сегодняшний день есть незначительные замечания от Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, есть замечания от Департамента по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, и незначительные замечания от Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

Следующий наш Национальный определяемый вклад должен быть представлен Сторонам в 2019 году.

Эта вся работа, которая велась в рамках подготовки Плана, подытожил Завьялов С.В.

На вопрос представителя ОО «Экодом» Сухий И.Г. о том, кто входит в Рабочую группу по проблемам изменения климата и каким образом повышение потребления электроэнергии уменьшит выбросы парниковых газов, Завьялов С.В. пояснил, что расширенное заседание Рабочей группы состоялось 29-30 ноября 2016 года и на нем присутствовало около 70 человек, в том числе и представители общественных организаций. Что касается второго вопроса, то высокое потребление электрической энергии, широкое использование в быту электроприборов, переход на электротранспорт ведет к сокращению выбросов парниковых газов.

Представитель ОО «Фонд Экомир» Овсейчик Ф.Ф. в дополнение к выступлению пояснил о не окупаемости электротранспорта, указав, что срок окупаемости больше 20 лет, а автобус - 10 лет и на свалку.

На вопрос: какие сроки окупаемости электроэнергии, Завьялов С.В. пояснил, что для окупаемости необходимо подтянуть финансовые ресурсы, чтобы быть на первом месте, тогда и электробус окупился за 3-5 лет, а не за 20 лет. Сегодня не надо с нуля заниматься, например, ветроэнергетическими установками. Сегодня развитие этого направления показывает, что мы пришли к эффективным результатам. Сегодня типовые 3,6 мегаватт единичной мощности установки уже никого не удивляют. Сегодня ведущие компании испытывают свои установки мощностью 6,8 мегаватт единичной мощности. И срок окупаемости сегодня сократился до 3-5 лет.

Исполнительный директор Ассоциации «Возобновляемая энергетика» Нистюк В.П. добавил, что проблемы сегодня решаются комплексно. Сейчас все бы с удовольствием заменили все углеводородсодержащие виды топлива на возобновляемые и потенциал такой у белорусов есть. Большое количество электробусов сразу запустить не удастся, так это дорого не только для людей, но и для государства в целом. Но, с другой стороны, 6-7 лет назад ставили первые солнечные электростанции. Все говорили о дороговизне оборудования. Прошло 6 лет. И ровно в два раза уменьшилась его стоимость. Сегодня ветер менее выгоден, чем солнце. Если мы не будем развивать возобновляемые источники энергии, то будет сложно решить первую задачу – предотвращение вредных выбросов. Эта задача сегодня одна из самых ключевых и важных. Поэтому, надо не выбирать между экономикой и экологией, а пытаться свести это все в комплексное решение.

Нистюк В.П. поблагодарил Минприроды за то, что это сегодня единственное Министерство, которое осторожно проводит политику и максимально старается привлечь общественные организации для проведения общественных обсуждений тех или иных вопросов.

Представитель учреждения «Центр экологических решений» Лобанов Е.А. поинтересовался у докладчика о разработке Национального плана действий в области адаптации к изменению климата, а именно, кто его будет разрабатывать.

Завьялов С.В. в ответе на этот вопрос сослался на п. 6 Плана, который будет в себе содержать разделы сельского хозяйства, лесное хозяйство, жилищное и коммунальное хозяйство, транспортный сектор и чрезвычайные ситуации. Соответственно, ответственные исполнители за сектор сельское хозяйство – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, за сектор лесного хозяйства – Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, за сектор жилищно-коммунального хозяйства – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, за сектор транспорта – Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, за сектор чрезвычайных ситуаций – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Заместитель председателя Совета общественного объединения «Экоправо» Лаевская Е.В. обратила внимание присутствующих на то, что она давно занимается правовыми аспектами Национального плана по адаптации к изменениям климата. Это действительно очень серьезная проблема. Республика Беларусь подготовила очень много нормативных правовых актов, стремилась очень много сделать, в том числе и Минприроды. Но, к сожалению, поправка к Киотскому протоколу не сработала, была не ратифицирована, и время было упущено. Соответственно, теперь нужно менять всю правовую базу в свете Парижского соглашения.

На вопрос Лаевской Е.В., каким уровнем нормативного правового акта планируется утверждать этот план, Завьялов С.В. пояснил, что План будет утвержден Советом Министров Республики Беларусь. На что Лаевская Е.В. отметила, что это очень важно, поскольку в настоящее время очень многие министерства не понимают степень своей ответственности. Минприроды является ключевой фигурой в этом процессе, то есть возможна ответственность за реализацию Рамочной конвенции.

Е.Н.Лаевская поинтересовалась, будет ли обсуждаться вопрос, связанный с обсуждением вопроса об «углеродном налоге», о торговле выбросами парниковых газов.

По вопросам, связанным с налогом, Завьялов С.В. отметил, что этот блок есть в Плане по реализации третьего Обзора результативности экологической деятельности Республики Беларусь, т.е. там отмечен блок реформирования системы платежей, налогов и иных экономических инструментов. Кроме того, в этом Плане есть отдельная концепция, подготовленная управлением регулирования воздействий на атмосферный воздух и водные ресурсы по реформированию законодательства, связанного с экономическими механизмами. Работа ведется, тем более что сроки по Плану - 2018-2020 гг.

РЕШИЛИ:

принять к сведению информацию Завьялова С.В..

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ: заместителя начальника отдела международного сотрудничества Козакевич С.Н., которая проинформировала присутствующих о возможности представить предложения по применению норм Декрета Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 года № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» и об уже поступивших в адрес Минприроды предложениях Центра правовой трансформации.

Основные проблемы законодательства об иностранной безвозмездной, по мнению общественных объединений, в следующем: отсутствие минимального размера иностранной помощи, не требующего регистрации; установление перечня целей, на которые может быть получена иностранная безвозмездная помощь; установление запрета на получение иностранной безвозмездной помощи для проведения семинаров и других форм агитационно-массовой работы среди населения; нечеткое регулирование вопроса освобождения от налога на прибыль иностранной безвозмездной помощи; необходимость предоставления заключений государственных органов для регистрации помощи; невозможность регистрации долгосрочного проекта (за исключением гуманитарных программ); отсутствие законодательно установленных сроков регистрации иностранной безвозмездной помощи, претендующих на освобождение от налогов; требования о детализации планов целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи; необходимость расчетов в рамках проекта в белорусских рублях; необходимость согласования с Департаментом по гуманитарной деятельности целей использования полученной в виде имущества помощи после окончания проекта; не отнесение имущества, приобретенного за счет помощи, к иностранной безвозмездной помощи и не распространение на это имущество норм об освобождении от налогов; отсутствие критериев разграничения иностранной безвозмездной помощи и международной технической помощи; постоянно меняющиеся требования Департамента по гуманитарной деятельности к документам, представляемым для регистрации иностранной безвозмездной помощи.

Представленные замечания и предложения будут направлены в Управление делами Президента Республики Беларусь на рассмотрение.

На вопрос юрисконсульта Белорусского общественного объединения «Экологическая инициатива» Циунель С.Г. в рамках чего запрашивают информацию у общественных организаций, Козакевич С.Н. пояснила, что информация запрашивается Управлением делами Президента Республики Беларусь в рамках подготовки доклада Главе Государства о поступлении иностранной безвозмездной помощи в соответствии с поручениями Главы Государства по контролю за целевым использованием иностранной безвозмездной помощи.

Козакевич С.Н обратила внимание присутствующих на заседании о целесообразности донесения по данному вопросу не только позиции Минприроды как государственного органа, но и позиции общественных организаций как исполнителей таких программ и проектов.

СЛУШАЛИ: начальника отдела информации и связей с общественностью Евдасёву Т.П., которая доложила, что отделом информации был проведен мониторинг работы ОКЭС и участия в нем общественных организаций за 2015-2016 годы. В рабочем порядке была запрошена и информация в Министерстве юстиции Республики Беларусь (далее - Минюст), поскольку все зарегистрированные общественные организации предоставляют в указанный госорган отчеты о своей работе за год.

По результатам этой работы на заседание вынесен вопрос об исключении из состава ОКЭС Международного общественного объединения «Экосфера» (председатель Вератинский Геннадий Леонидович) и Брестской экологической организации «Зеленый край» (председатель Михальчук Николай Васильевич), поскольку в течение 2015-2016 годов указанные лица и представители этих организаций не посещали заседаний ОКЭС. Кроме того, последний отчет о своей работе Международное общественное объединение «Экосфера» представило в Минюст в 2013 году, а Брестская экологическая организация «Зеленый край» в 2009 году. Минюстом направлялись представления в адреса данных организаций, но они вернулись без ответа.

РЕШИЛИ:

принять к сведению информацию Евдасёвой Т.П. и единогласно было высказано мнение исключить из состава ОКЭС Международное общественное объединение «Экосфера» и Брестскую экологическую организацию «Зеленый край».

Также в рамках заседания Евдасёвой Т.П. был поднят вопрос о включении в состав ОКЭС белорусской общественно-политической партии «Зеленые» и общественной организации «Багна». Указанными организациями поданы заявления, представлены копии Уставов и копии свидетельств о регистрации.

Первый заместитель председателя Кучук Д.Л. белорусской общественно-политической партии «Зеленые» пояснил, что партия была основана и зарегистрирована в 1994 году в г. Гомеле на фоне аварии на Чернобыльской АЭС. С 2008 года она имеет статус члена-наблюдателя в Европейской партии зеленых. «Зеленые» выступают за социальную справедливость, увеличения внимания к охране окружающей среды. На сегодняшний день в партии зарегистрировано 1370 человек. Партия работает по заявительному принципу. Партия каждый год подает данные в Минюст.

На вопрос председателя Международного общественного объединения «Экопроект «Партнерство» Яблонской Ю.В. какие у партии были значимые достижения за последние 2-3 года, Кучук Д.Л. отметил, что в 2016 году они выступили как соорганизаторы вместе с общественными организациями в проведении конференции «Чернобыльский шлях». Также, много проводится с участием партии образовательных лекций на экологическую тематику с экспертами, которые озвучивают международные тенденции и направления, связанные с ветроэнергетикой, с гендерными вопросами.

Нистюк В.П. акцентировал внимание на том, чтобы юристы внимательно изучили данный вопрос, так как ни в одном общественном совете ни одна политическая партия не представлена.

Евдасёва Т.П. зачитала выдержку из Положения об общественном координационном экологическом совете при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь согласно которой, совет образуется из представителей Минприроды и зарегистрированных в установленном порядке общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Представитель ОО «Экодом» Сухий И.Г., пояснила, что с точки зрения формулировки «общественные объединения и иные организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов», препятствий для включения в состав ОКЭС Кучука Д.Л. нет.

На вопрос члена правления общественного объединения «Белорусский социально-экологический союз «Чернобыль» Титова Л.С., на какие финансовые средства партия существует, Кучук Д.Л. пояснил, что партия может получать деньги за счет выпуска газеты и через пожертвования граждан.

Представитель учреждения «Центр экологических решений» Лобанов Е.А. пояснил, что совет при Минприроды не принимает решений, а проводит дискуссии по проблемным вопросам, требующим решений. И чем больше будет субъектов, принимающих участие, тем дискуссия будет интересней и информативней.

Первый заместитель председателя Кучук Д.Л. сказал, что белорусская общественно-политическая партия «Зеленые» хочет вступить в ряды ОКЭС для участия в общественной жизни и принятия решений по экологическим вопросам.

Лаевская Е.Н. отметила, что поскольку встал вопрос о формальных вещах, то мы как члены совета можем рекомендовать вступить в ОКЭС, а, с другой стороны, у нас заявительный принцип.

Евдасёва Т.П. высказалась относительно того, что вступив в общественный координационный экологический совет, от представителей белорусской общественно-политической партии «Зеленые» хотелось бы видеть в дальнейшем решения вопросов, связанных с деятельностью в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Председатель общественной организации «Багна» Каскевич О.А. проинформировала о том, что организация была зарегистрирована в 2015 году и занимается сохранением дикой природы, биологическим разнообразием и особо охраняемыми природными территориями. Общественная организация является членом Совета по биологическому разнообразию при Минприроды. Существует сайт bahna.land, где размещена информация о реализуемых проектах общественной организации «Багна». С 2016 года существует школа дикой природы, где члены организации создали площадку для слушателей, которые интересуются вопросами биологического разнообразия. Также, в 2017 году был создан общественный совет при ГНПО «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам», куда вошла общественная организация «Багна».

В состав общественной организации входит 8 человек, проинформировала председатель общественной организации «Багна». Организация работает также с 14-ю экспертами (биологи, экологи, юристы) из Республики Беларусь и стран Европейского союза, подчеркнула Каскевич О.А.

РЕШИЛИ:

Отделу информации и связей с общественностью подготовить изменения в состав ОКЭС при Минприроды с учетом рассмотренной на заседании информацией и поступивших заявлений от организаций.

Министр А.М. Ковхуто

Секретарь Ю.А.Нагелло