ПРОТОКОЛ

заседания общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды

Республики Беларусь (далее – ОКЭС)

30.06.2015 15.00 г. Минск

Председатель – Ковхуто А.М.

Секретарь – Марков В.В.

Присутствовали: 24 человека, 13 человек от общественных организаций (список прилагается), 11 человек от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) и Минского городского комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Повестка дня:

1.«Об изменениях в Законе «О государственной экологической экспертизе».

Докладчик: Андреев Александр Андреевич – начальник управления государственной экологической экспертизы Минприроды

2. «О внесении изменений в Кодекс о недрах».

Докладчик: Варакса Владимир Владимирович – начальник управления по геологии Минприроды

3. О подготовке Республики Беларусь к подписанию нового климатического соглашения в г.Париж (Французская Республика).

Докладчики:

Завьялов Сергей Владимирович – начальник управления регулирования воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды

Пилипчук Андрей Степанович – заместитель начальника управления – начальник отдела регулирования воздействий на атмосферный воздух и озоновый слой управления регулирования воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды

4. Разное.

СЛУШАЛИ: Евдасёву Т.П., которая поприветствовала участников заседания ОКЭС и представила ОКЭС вновь назначенного Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Ковхуто Андрея Марленовича и предоставила ему слово. Министр Ковхуто А.М. представился и предоставил слово выступающим в соответствии с повесткой работы ОКЭС.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ: Андреева А.А., который поприветствовал собравшихся. В своем выступлении отметил, что в настоящее время назрела необходимость введения новых общественных отношений по вопросам государственной экологической экспертизы и стратегической экологической оценки с учетом требований Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359. В этой связи был разработан проект нового Закона «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – проект Закона).

Проектом Закона вводятся новые положения, регулирующие вопросы проведения государственной экологической экспертизы предпроектной (предынвестиционной) документации на возведение и реконструкцию объектов, проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) на предпроектной (предынвестиционной) стадии, стратегической экологической оценки градостроительных проектов общего планирования и проектов государственных республиканских, региональных (территориальных) и ведомственных (отраслевых) стратегий и программ.

Андреев А.А. отметил, что в настоящее время также вводятся изменения в Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», в части приведения в соответствие с Указом.

 Введены понятия терминов, таких как стратегическая экологическая оценка (далее – СЭО), экологический доклад по стратегической экологической оценке. С целью обеспечения требований о логичном построении текста нормативного правового акта, вопросы СЭО, а также ОВОС вынесены в отдельную главу.

В настоящее время в Республике Беларусь подготовлен проект Закона «Об индикативном планировании», в котором введено понятие индикативные планы, срок действия которых один год, долгосрочные – стратегии и программы. Понятие концепции отсутствует. В этой связи в статье 6 проекта Закона исключены концепции и планы, которые заменены проектами государственных, республиканских, региональных, (территориальных), ведомственных, (отраслевых) стратегий и программ.

Таким образом, проектом Закона предлагается проводить СЭО в отношении градостроительных проектов общего планирования, проектов государственных, отраслевых и региональных стратегий, программ, затрагивающих вопросы природопользования (в том числе недропользования), обращения с отходами, сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, а также проекты, предусматривающие внесение изменений в них.

От общественности поступило предложение добавить в перечень объектов, подлежащих СЭО, детальные планы. Минприроды не поддержано предложение, поскольку детальные планы детализируют те регламенты, которые утверждены градостроительным проектом общего планирования. Для маленьких населенных пунктов нет понятия детального плана. Кроме того, в генеральном плане всё предусмотрено. Например: в генеральном плане г.Минска четко предусмотрено функциональное зонирование города: общественные зоны, жилые зоны, производственные, ландшафтно-рекреационные, территории с транспортом и коммуникациями. Каждая из зон разделена на подзоны и установлены допустимые нагрузки и перечень объектов.

Так же, от общественности поступило замечание по субъектам отношений. Понятие юридические лица и граждане Минприроды было исключено. При этом, четко прописаны процедуры участия общественности в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 №755.

В качестве принципиальных изменений, вводимых законопроектом, следует отметить изменение субъекта, проводящего государственную экологическую экспертизу. Предлагается ее осуществлять не Минприроды, а государственной организацией, подчиненной этому министерству, на платной основе в случаях и порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Аналогичная практика действует в системе Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь при проведении государственной экспертизы предпроектной и проектной документации.

С учетом практики правоприменения действующего Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» уточнены объекты, для которых проводится государственная экологическая экспертиза. Из перечня объектов государственной экологической экспертизы исключаются:

проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Схема). В соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 43 Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» градостроительными проектами специального планирования на местном уровне являются территориальные схемы охраны окружающей среды, которые, в свою очередь, могут быть не только самостоятельными градостроительными проектами, но и являться составной частью градостроительных проектов общего и детального планирования. Названные территориальные схемы охраны окружающей среды содержат информацию аналогичную Схемам;

проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду. Минприроды проекты названных программ совместно с экологическим докладом будут рассматриваться в процессе согласования этих документов;

 проекты технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА), в том числе технические условия на продукцию, не оказывающую значительного вредного воздействия на окружающую среду. Предлагается сохранить процедуру государственной экологической экспертизы для проектов ТНПА, в которых устанавливаются требования к топливам, веществам, смесям веществ и отходам (далее – топливо), используемым в качестве источников получения энергии при их сжигании или ином термическом разложении, а также к установкам и оборудованию мощностью более 0,1 мегаватт для использования топлива с целью получения энергии и (или) термического обезвреживания отходов и веществ. Проекты иных ТНПА в установленном законодательством порядке подлежат согласованию с Минприроды.

От общественности получены замечания по поводу сокращения объектов, подпадающих под ОВОС. Андреев А.А. отметил, что перечень объектов действующего законодательства шире, чем перечень объектов Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее - Конвенция ЭСПО). Кроме того, планируется проведение государственной экологической экспертизы объектов, не подпадающих под ОВОС. Вместе с тем, с учетом возникающих проблем на водных объектах, планируется проведение ОВОС подобных объектов.

Далее Андреев А.А. дал комментарии на письменные предложения и замечания представителей общественных организаций по результатам рассмотрения проекта Закона, которые были направлены им до проведения ОКЭС.

Андреевым А.А. были даны пояснения представителю ОО «Экодом» Г.Федорову по вопросу окончательного решения государственной экологической экспертизы, процедуры проведения и прекращения действия заключения государственной экологической экспертизы, в т.ч. в плане необходимости внесения изменений в Постановление Совета Министров от 19 мая 2010 г. №755, а также территорий последующего освоения (ЛР-территорий).

Министр Ковхуто А.М. предложил представителю ОО «Экодом» подготовить конкретные предложения для их возможного включения в проект Закона.

Представитель МОО «Экопроект» Павлов Н.Г. в своем выступлении отметил, что в связи со строительством Китайско-Белорусского индустриального парка в настоящее время в Смолевичском районе Минской области идет вырубка леса. Андреев А.А. отметил, что строительство Китайско-Белорусского индустриального парка осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь.

В завершающей части выступления Андреев А.А. прокомментировал вопрос Титова Л.С., отметив, что все генеральные планы всех городов подлежат государственной экологической экспертизе. Генеральные планы, утверждаемые Указом Президенты, рассматриваются Минприроды, другие – рассматриваются областными комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды. Любые планируемые в них изменения влекут за собой проведение общественных обсуждений и повторного согласования с заинтересованными республиканскими органами госуправления.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Андреева А.А.

2. Отделу информации и связей с общественностью (Евдасёва Т.П.) в срок **до 02.07.2015 года** повторно разместить вновь доработанный проект Закона на официальной интернет-странице Минприроды.

Далее Ковхуто А.М. предложил перейти к обсуждению второго вопроса.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ: Вараксу Владимира Владимировича – начальника управления по геологии Минприроды.

Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь о недрах» (далее – законопроект) подготовлен на основании пункта 23 плана подготовки законопроектов на 2015 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2015 г. № 55. Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью корректировки Кодекса Республики Беларусь о недрах (далее – Кодекс) с учетом практики его применения, исключения коллизий и пробелов в нормах, оптимизации функций органов государственного управления в области использования и охраны недр.

В частности, законопроектом предусматривается внесение следующих дополнений и изменений в Кодекс.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» к техническим нормативным правовым актам относятся нормы и правила охраны и рационального использования недр. В целях переработки ряда действующих технических кодексов установившейся практики, Минприроды, объекты регулирования которых не относятся к объектам технического нормирования и стандартизации, но содержат обязательные технические требования в области охраны и использования недр, в законопроекте предлагается дополнить статью 1 Кодекса новым термином «нормы и правила охраны и рационального использования недр». В связи с этим подпункт 1.3 пункта 1 статьи 11 Кодекса дополняется компетенцией Минприроды на утверждение и введение в действие норм и правил охраны и рационального использования недр.

В целях составления и использования единой национальной стратиграфической основы в виде стратиграфической схемы Республики Беларусь, ее гармонизации с международными нормами, установления единых требований по вопросам стратиграфии, возникающим при проведении работ по геологическому изучению недр на территории республики, в Кодекс введено новое понятие «стратиграфическая схема» (пункт 401 статьи 1) и включена новая статья 131 «Стратиграфическая схема Республики Беларусь», которой предусматривается создание стратиграфической комиссии при Минприроды. Стратиграфическая комиссия уполномочивается рассматривать стратегическую схему Республики Беларусь до ее утверждения Минприроды.

С учетом определения термина «отходы производства», содержащегося в пункте 21 статьи 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», внесены корректировки в определение термина «хвостохранилище» в пункте 43 статьи 1 Кодекса.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – Госпромнадзор) осуществляет государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами.

В соответствии с пунктом 20.22 и подпунктом 20.24.3 пункта 20.24 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, Госпромнадзор осуществляет:

согласование плана развития горных работ для добычи полезных ископаемых подземным способом;

согласование проекта консервации, расконсервации, ликвидации, продления срока консервации горных предприятий, горных выработок, подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

С учетом изложенного, в целях уточнения функций Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – МЧС) и Госпромнадзора, статья 12 Кодекса изложена в новой редакции, в которой выделены полномочия Госпромнадзора. Также изменения в подпункте 2.12 пункта 2 статьи 16, пункте 2 статьи 55, пунктах 2, 6 и 9 статьи 73 и пунктах 2 и 7 статьи 74 Кодекса учитывают уточнение компетенции МЧС и Госпромнадзора. По предложению МЧС из пункта 4 статьи 36 исключены полномочия этого министерства по согласованию проекта решения об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд, так как процедура изъятия участков недр не затрагивает вопросов безопасного ведения горных работ, связанных с пользованием недрами. Из пункта 8 статьи 60 также исключаются полномочия МЧС по установлению форм геологической и маркшейдерской документации и порядка ее ведения с учетом целесообразности и достаточности согласования названных форм и порядка с МЧС.

Пункт 2 статьи 15 Кодекса подлежит исключению, так как согласно данной нормы хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, в границах горного отвода может осуществляться только после получения в письменной форме согласия недропользователя, которому предоставлен этот отвод, если иное не установлено законодательными актами. На этом основании и в целях минимизации своих рисков недропользователь может без объективных причин фактически ограничивать либо запрещать ту или иную хозяйственную деятельность, в том числе ведение сельского и лесного хозяйства, а также право общего природопользования граждан, то есть, по сути, осуществлять властные полномочия государственного органа. Такие ограничения и запреты, в том числе ограничения (обременения) прав на земельные участки, может устанавливать соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган по ходатайству недропользователя и при наличии заключений Минприроды и (или) МЧС, подтверждающих наличие угрозы обрушения либо просадки грунта и (или) подтопления земель в границах горного отвода.

В целях исключения использования разной терминологии в Кодексе и Водном кодексе Республики Беларусь от 30 апреля 2014 года (далее – Водный кодекс), а также учитывая нормы подпункта 1.2 пункта 1 и подпункта 2.2 статьи 30, пункта 1 статьи 45 Водного кодекса, законопроектом вносятся соответствующие дополнения и изменения в подпункты 1.1 и 1.3 пункта 1 и пункт 2 статьи 30, подпункт 1.3 пункта 1 статьи 40, 54 и 58 Кодекса.

В абзаце первом части первой пункта 4 статьи 30 Кодекса содержится диспозитивная норма по запрещению или ограничению пользования недрами, которая излагается в новой редакции с целью уточнения и исключения возможности ее расширительного толкования, а также реализации принципа «предотвращения вредного воздействия на окружающую среду», продекларированного в абзаце седьмом статьи 7 Кодекса.

Так, например, основными проблемами в области сохранения и рационального использования торфяников являются торфяные пожары на разрабатываемых месторождениях торфа и нарушение существующего гидрологического режима поверхностных водных объектов и водного режима земель (почв) на особо охраняемых природных территориях и природных территориях, подлежащих специальной охране, прилегающих к разрабатываемым месторождениям торфа (их частям), в связи с проведением осушения территории открытой сетью каналов и мелиоративных систем. С целью решения этих проблем в части четвертой пункта 4 статьи 30 Кодекса предусмотрена норма, не допускающая добычу торфа на впервые переданных в разработку месторождениях (их частях), если участок горных работ не оборудован гидротехническими сооружениями и устройствами, обеспечивающими оперативный подъем воды в осушительных системах.

В пункте 3 статьи 32 и пункте 21 статьи 33 Кодекса уточнен порядок направления документов на согласование в Минприроды. С целью упрощения процедуры продления срока пользования недрами в части четвертой пункта 21 статьи 33 Кодекса предусматривается, что в случае, когда границы ранее предоставленного горного отвода не изменяются, проект обоснования границ горного отвода не представляется для согласования в Минприроды.

Учитывая имеющиеся случаи предоставления недропользователям участков недр, являющихся частью месторождения полезных ископаемых, соответствующее дополнение вносится в подпункт 7.2 пункта 7 статьи 33 Кодекса, которое корреспондируется с подпунктом 7.1 пункта 7 статьи 50 Кодекса.

Уточнена часть вторая пункта 1 статьи 37 Кодекса с целью исключения повторного согласования ранее согласованных геологических отводов при реорганизации юридического лица.

Для уточнения правовой нормы и отражения в государственном реестре горных отводов актуальных данных второе предложение пункта 3 статьи 37 Кодекса дополнены словами «для исключения ранее предоставленного горного отвода из государственного реестра горных отводов».

По предложению Белорусского государственного концерна по нефти и химии уточнен срок и предельный объем добычи при пробной эксплуатации месторождения углеводородов в пункте 2 статьи 48 Кодекса. При этом срок пробной эксплуатации корреспондируется со сроком предоставления недр в пользование для их геологического изучения (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 29 Кодекса). Имеющейся информации, собранной за 3 года геологического изучения недр, недостаточно для составления технологической схемы разработки и ввода залежи углеводородов в промышленную эксплуатацию. Необходимо получение дополнительной информации за счет бурения новых скважин и проведения сейсмических работ и период ввода месторождения углеводородов (его части) в промышленную эксплуатацию может занять до 10 лет и за время подготовки месторождения к промышленной разработке объем добычи углеродов превысит установленный в пункте 2 статьи 48 Кодекса предел в 5 процентов от предварительно оцененных запасов углеводородов по этому месторождению.

Дополнение пункта 1 статьи 49 Кодекса подпунктом 1.11 будет способствовать получению актуальной информации о геологическом строении недр и состоянии подземных вод, а также позволит контролировать бурение скважин для добычи подземных вод.

Законопроектом предусматривается передача функции государственной регистрации работ по геологическому изучению недр, предусмотренной пунктом 3 статьи 49 от Минприроды уполномоченной государственной организации, подчиненной Минприроды.

В соответствии с изменением, предусмотренном в пункте 6 статьи 49 сокращается количество видов планируемых работ по геологическому изучению недр, о проведении которых недропользователь обязан уведомить Минприроды.

Пункт 2 статьи 50 дополнен подпунктом 2.8 в целях приведения в соответствие с подпунктом 7.2 пункта 7 этой статьи.

Для реализации на практике части второй пункта 4 статьи 52 Кодекса она дополнена бланкетной нормой о том, что порядок возмещения недропользователями затрат, понесенных государством на проведение геологоразведочных работ, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. Аналогичное дополнение включено в пункт 1 статьи 10 Кодекса.

С учетом правоприменительной практики отменяется необходимость составления и согласования ежегодного плана развития горных работ в случаях добычи торфа и сапропелей, жидких и газообразных горючих полезных ископаемых, а также подземных вод. В связи с этим вносятся дополнения в пункты 1 и 2 статьи 55 Кодекса. Кроме этого, в целях оптимизации функций предусмотрена передача функции согласования ежегодного плана развития горных работ от Минприроды уполномоченной государственной организации, подчиненной Минприроды. Для уточнения информации, содержащейся в ежегодном плане развития горных работ в пункте 3 статьи 55 Кодекса уточнен подпункт 3.13 и исключен подпункт 3.23.

Пункт 1 статьи 60 Кодекса дополняется исключением в отношении добычи торфа и сапропелей, жидких и газообразных полезных ископаемых, подземных вод, поскольку на месторождениях названных полезных ископаемых при их разработке геолого-маркшейдерские работы не проводятся и ведение геологической и маркшейдерской документации нецелесообразно. В связи с этим отменяется необходимость для недропользователей, осуществляющих разработку месторождений торфа и сапропелей, жидких и газообразных полезных ископаемых, подземных вод, иметь геолого-маркшейдерскую службу.

Обращение с радиоактивными отходами регулируется нормами Закона Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» и Закона Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», а обращение с опасными отходами регулируется нормами Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами». При этом в Законе Республики Беларусь «Об обращении с отходами» употребляется термин «опасные отходы», к которым относятся отходы, названные в статье 64 Кодекса «токсичными». Согласно пункту 6 статьи 33 Кодекса местоположение и границы горного отвода указываются в акте, удостоверяющем горный отвод, на основании которого осуществляется использование подземных пространств (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 64 Кодекса).

Учитывая это, в целях использования единой терминологии, исключения дублирования нормативных предписаний и их множественности по одному и тому же вопросу, вносится корректировка в пункт 3 статьи 64 Кодекса и исключается пункт 5 этой статьи.

Согласно пункту 5 статьи 66 Кодекса «Застройка площадей залегания полезных ископаемых осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, с соблюдением требований законодательства об охране и использовании земель, законодательства об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, законодательства об охране окружающей среды, настоящего Кодекса и иных актов законодательства о недрах.».

Такой порядок был установлен Положением о порядке застройки площадей залегания полезных ископаемых и размещения в местах их залегания подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 1998 г. № 1931.

Однако, в связи с тем, что эти вопросы относятся к предмету регулирования законодательства об охране и использовании земель, законодательства об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 2045 «О некоторых мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о недрах» постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 1998 г. № 1931 признано утратившим силу.

По указанным основаниям из пункта 5 статьи 66 Кодекса слова «в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь,» подлежат исключению. Соответственно подлежит исключению и подпункт 1.8 пункта 1 статьи 10 Кодекса.

В целях обеспечения рационального использования полезных ископаемых законопроектом в пункт 4 статьи 69 Кодекса вносятся следующие изменения и дополнения:

устанавливается, что нормативы эксплуатационных потерь полезных ископаемых утверждаются недропользователями в проектной документации на пользование недрами (исключается необходимость их утверждения территориальными органами Минприроды) и уточняются в ежегодном плане развития горных работ (как правило, нормативы являются индивидуальными при добычи конкретного полезного ископаемого и учитывают особенности разработки конкретного месторождения и применяемые технологии в соответствии с проектной документацией);

предусмотрено, что порядок разработки и утверждения нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых устанавливается Минприроды (это позволит установить наиболее общие требования и подходы при их разработке и утверждении).

В связи с тем, что процедуры ликвидации и консервации горных предприятий, подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и горной выработки, отличаются по характеру и объему выполняемых работ, в статьи 73 и 74 Кодекса включены дополнения, устанавливающие сроки консервации горных выработок и их продление, порядок приемки и оформления консервации и ликвидации горных выработок, а также необходимость утверждения недропользователями актов, которые предусмотрены этими статьями. Кроме этого предусматривается передача функций согласования консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, от Минприроды уполномоченной организации, подчиненной Минприроды.

Далее Варакса В.В. прокомментировал замечания и предложения представителя ОО «Экодом» Г.Федорова, ранее направленные в Минприроды.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Вараксы В.В.
2. Отделу информации и связей с общественностью (Евдасёва Т.П.) **до 02.07.2015 года** повторно разместить вновь доработанный проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь о недрах» на официальной интернет-странице Минприроды.

3. Разместить на официальной интернет-странице Минприроды справку о результатах рассмотрения замечаний и предложений по проекту Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь о недрах».

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ: Завьялова Сергея Владимировича – начальника управления регулирования воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды

Пилипчука Андрея Степановича – заместителя начальника управления – начальника отдела регулирования воздействий на атмосферный воздух и озоновый слой управления регулирования воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды.

В своем выступлении Завьялов С.В. проинформировал ОКЭС о том, что с 1 января 2015 года вопросы, связанные с Климатом, находятся в компетенции управления регулирования воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды. Пилипчук А.С. является руководителем структурного подразделения, которое будет отвечать за указанные вопросы. В ноябре с.г. планируется Совещание Сторон РКИК ООН, на котором планируется подписание нового глобального соглашения до 2030 года. Республика Беларусь занимается подготовкой по двум направлениям: участие в переговорном процессе и подготовке предполагаемых национально-определяемых вкладов. В феврале с.г. белорусская делегация приняла активное участие в переговорах в г. Женева (Швейцарская конфедерация), также приняли участие в работе вспомогательных органов РКИК в г.Бонн (Германия), г.Рига (Латвийская Республика) по вопросу обсуждения текста нового климатического соглашения. До подписания соглашения планируются еще две встречи, в которых белорусская делегация предполагает принять участие. Также были проведены консультации с Российской Федерацией. С принятием Дохийской поправки к Киотскому протоколу условия для Республики Беларусь являются неприемлемыми и не позволяют пользоваться финансовыми механизмами. Российская сторона также отказалась от участия во втором периоде. Таким образом, до 2020 года Республика Беларусь работает с имеющимся планом. В настоящее время перед Минприроды стоит задача к саммиту в Париже подготовить свои INDC – планы и обязательства и защитить их.

В настоящее время при Минприроды создана рабочая группа по проблеме изменения климата. Рабочей группой подготовлен проект рамочного документа, который будет размещен на сайте Минприроды на общественное обсуждение. Кроме того, в ближайшее время необходимо получение согласие Президента Республики Беларусь, предусматривающее выполнение нашей страной обязательств в рамках планируемого соглашения и формирование официальной делегации.

А. Бекиш прокомментировала, что по оценкам ряда экспертов вклад Республики Беларусь является не очень позитивным. Т.е. обязательства Республики Беларусь не перенесены во второй период.

Пилипчук А.С. отметил, что в первый период Республика Беларусь не имела обязательств, однако с учетом ранее поданных нашей страной данных по сокращению выбросов, в г.Бонн (Германия) были предприняты попытки к включению нашей страны в список с обязательствами.

Я.Бекиш задал вопрос по поводу включения представителей общественности в рабочую группу. С.В.Завьялов отметил, что после заседания ОКЭС данный вопрос планирует обсудить с Я.Бекишем.

Далее с докладом по проекту предполагаемых национально-определяемых вкладов выступил А.С.Пилипчук (размещен по адресу: <http://minpriroda.gov.by/uploads/files/Belarus-INDC-v4-4-r-1.pdf>). Материалы для замечаний и предложений общественности размещены на официальном сайте Минприроды <http://minpriroda.gov.by/ru/paris-ru/>. В своем выступлении Пилипчук А.С. призвал общественные объединения принять активное участие в обсуждениях размещенной информации. Общественные организации и все заинтересованные могут представлять предложения/замечания/дополнения к проекту Предполагаемого национально-определяемого вклада (INDC) Беларуси c 1 июля по 31 июля 2015 года по адресам: climate.belarus@tut.by, minofnature@gmail.com.

В конце выступления Министр Ковхуто А.М. поинтересовался квалификацией экспертов. Завьялов С.В. ответил, что они являются сотрудниками РУП «БелНИЦ «Экология», длительное время сотрудничают с Секретариатом конвенции, имеют соответствующие полномочия.

Я.Бекиш задал вопрос о предполагаемом составе делегации Республики Беларусь в г.Париж. Завьялов С.В. отметил, что делегация будет состоять из нескольких человек, кандидатура руководителя пока неизвестна. Кроме того, в настоящее время Минприроды занимается вопросом поиска средств для финансирования состава делегации. Далее Я.Бекиш отметил, что белорусской делегации на переговорах не хватает пиара. Товарищество «Зеленая сеть» выразила готовность оказать содействие официальной делегации в поиске финансовых средств для усиления ее состава. При этом было высказано предложение по результатам переговоров организовать пресс-конференцию для усиления имиджа Республики Беларусь. По результатам обсуждения третьего вопроса принято решение продолжить его обсуждение в рабочем порядке после заседания ОКЭС.

 РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Завьялова С.В. и Пилипчука А.С.

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ: представителя Товарищества «Зеленая сеть» Я.Бекиша, который выступил со следующими предложениями:

1. Подготовка форума общественных экологических организаций 2015. На ОКЭС присутствуют 4 из 6 членов оргкомитета форума.
2. Возобновление процесса по внесению изменений и дополнений в «Положение об ОКЭС».

По второму вопросу начальник отдела информации и связей с общественностью проинформировала о том, что в связи с кадровыми изменениями в руководстве Министерства работа была приостановлена. Вместе с тем, все документы готовы и в ближайшее время будут представлены на доклад новому Министру.

По первому вопросу директор ЦЭР Е.Лобанов отметил, что в период с 24 по 26 июля 2015 года в г.Минске будет проходить форум общественных экологических организаций. Пригласил принять участие Министра Ковхуто А.М. в мероприятии и сообщил, что приглашение с программой в ближайшее время будет направлено в адрес Министерства. На форум будут приглашены все общественные экологические организации Беларуси с целью сформировать общее видение развития экологической политики Беларуси и обсудить взаимодействие между различными структурами.

В завершающей стадии ОКЭС с заключительным словом выступил Министр Ковхуто А.М., который призвал общественные организации к более тесному сотрудничеству с населением Республики Беларусь в целях вовлечения его для решения стоящих перед Республикой Беларусь природоохранных проблем.

В конце ОКЭС Я.Бекиш подчеркнул необходимость системного взаимодействия между Минприроды и общественными экологическими организациями и отметил, что в 2010 году Минприроды разрабатывался документ «Основные направления экологической политики Республики Беларусь до 2025 года», который обсуждался на уровне Совета Министров и ОКЭС. В итоге документ был принят Коллегией Минприроды. На прошлом форуме поднимался вопрос о необходимости подготовки и вынесения на утверждения указанного документа на уровень Совета Министров. Выступил с предложением вернуться к данному вопросу и предложил включить его в повестку ОКЭС.

Предложение Я.Бекиша прокомментировал Пилипчук А.С., отметив, что в настоящее время Республикой Беларусь принята НСУР 2030, в которую включен раздел экология, где предусмотрены основные направления экологической политики Республики Беларусь. Со своей стороны Я.Бекиш предложил обсудить данный вопрос на ОКЭС, подчеркнув, что на общественном экологическом форуме также планируется обсуждение данного вопроса.

Евдасева Т.П. подчеркнула, что повестка заседаний ОКЭС на год сформирована и можно рассмотреть возможность включения данного вопроса в раздел Разное.

Далее выступила председатель Совета Международного общественного объединения «Экопроект Партнерство» Ю.Яблонская, которая проинформировала о том, что в настоящее время организацией готовятся предложения к общественности по изменению законодательства, касающейся совершенствования системы обращения с отработанными маслами. Информация размещена на сайте для ознакомления и внесения предложения.

В заключение ОКЭС Министр Ковхуто А.М. вкратце проинформировал о результатах неформальных консультаций стран «Восточного партнерства» и поблагодарил членов ОКЭС за участие.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию выступающих.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь |  А.М.Ковхуто |

Протокол вел В.В. Марков