ПРОТОКОЛ

выездного заседания общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны

окружающей среды Республики Беларусь (далее – ОКЭС)

3 октября 2018 года г. Минск

Председатель: Худык А.П.

Секретарь: Евдасёва Т.П.

Присутствовало 8 членов ОКЭС и 11 представителей общественных организаций (список прилагается) и 20 приглашенных и представителей СМИ.

Место проведения: ГУО «Республиканский центр экологии и краеведения»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Подготовка к Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

Докладывает:

консультант управления

регулирования воздействий на атмосферный

воздух, изменение климата и экспертизы

Болдырева Екатерина Петровна доклад до 10 мин.

2. Участие общественных организаций в повышении уровня экологического просвещения населения.

Докладывают:

Коледа Тамара Анатольевна, председатель Слуцкого районного отделения ОО «Ахова птушак бацькаўшчыны»

Доклад: «Опыт клубов АПБ «Крылатый дозор» в экологическом просвещении школьников и дошкольников» доклад до 10 мин.

Циунель Светлана Святославовна, директор учреждения по охране природы «Экосреда»

Доклад: «Создание электронной системы информирования по вопросам обращения с СОЗ и химическими веществами» доклад до 10 мин.

Магонов Сергей, юрист ОО «Экодом»

Доклад: «Работа ОО «Экодом» по просвещению в сфере доступа к экологической информации за 2018 год» доклад до 10 мин.

3. Награждение победителей республиканских конкурсов экологической направленности:

республиканскийконкурс на лучшееобустройство и содержание мест пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма;

республиканский конкурс на лучшую публикацию на экологическую тематику;

республиканский конкурс на лучшего общественного эколога.

Ответственный:

заместитель начальника управления аналитической работы,

науки и информации главного управления экологической

политики, международного сотрудничества и науки

Евдасёва Татьяна Петровна до 20 мин.

4. Ознакомление с деятельностью УО «Республиканский центр экологии и краеведения» по работе, проводимой в области экологического образования и просвещения, организация ознакомительной экскурсии с деятельностью УО «Республиканский центр экологии и краеведения».

Ответственный:

Представитель УО «Республиканский

центр экологии и краеведения» до 20 мин.

СЛУШАЛИ:

Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Худыка А.П., который поприветствовал участников заседания общественного координационного экологического совета (далее - ОКЭС), ознакомил с повесткой дня.

Министром предложено внести изменения в повестку заседания рассмотрев первым пунктом награждение победителей республиканских конкурсов экологической направленности.

Возражений не поступило.

Повестка заседания ОКЭС утверждена.

Министром вручены дипломы победителям следующих республиканских конкурсов:

на лучшее обустройство и содержание мест пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма;

на лучшую публикацию на экологическую тематику;

на лучшего общественного эколога.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Болдырева Е.П., консультант управления регулирования воздействий на атмосферный воздух, изменение климата и экспертизы Минприроды, которая проинформировала о подготовке к 24-й Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее – 24-я Конференция).

На 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 12 декабря 2015 г. принято Парижское соглашение, которое направлено на реализацию резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: [Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/70/1)», и направлено на поддержку экологической целостности, возобновляемых источников энергии, «зеленой» экономики, передачу высокоэффективных технологий, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к изменяющемуся климату.

20 сентября 2016 года согласно Указу Президента Республики Беларусь № 345 «О принятии международного договора» Республика Беларусь стала 30 стороной Парижского соглашения.

Согласно решению 1/СР.20 по принятию Парижского соглашения предполагалось, что оно вступит в силу не ранее 2020 года.

Парижское соглашение вступило в силу 4 ноября 2016 года и на текущий момент его Сторонами являются 181 страна мира.

Быстрое вступление в силу Парижского соглашения привело к принятию на 22-й сессии КС в Марракеше в 2016 году двухлетней Программы работы по Парижскому соглашению (PAWP), включающей необходимость разработки всех руководств, правил, процедур, требующихся для полноценного вступления в силу Парижского соглашения.

Таким образом, 24-я сессия Конференции Сторон в Катовице в декабре 2018 года является ключевой с точки зрения принятия полноценного и содержательного набора решений, которые позволят запустить механизмы, предусмотренные Парижским соглашением для достижения его основной цели - ограничить глобальное повышение температуры в пределах 2 градусов Цельсия и максимально приблизить его к 1,5 градусам.

Приоритетными вопросами в ходе 24-ой Конференции являются:

работа над принятием содержательных документов, руководящих принципов, правил, процедур, требующихся для полноценного вступления в силу Парижского соглашения (требуется высокий уровень детализации технических элементов);

соблюдение баланса во всех принимаемых документах – в отношении сокращения выбросов, увеличения поглощения, адаптации, финансов;

отсутствие во всех принимаемых документах дифференциации стран на развитые и развивающиеся;

усиление требований по отчетности (в отношении Национально определяемого вклада, кадастра парниковых газов, двухгодичных докладов, сообщения по адаптации);

создание четкой системы учета передаваемых на международном уровне результатов сокращения выбросов (ITMO) в рамках статьи 6.2 и единиц сокращения выбросов парниковых газов в рамках статьи 6.4.

Беларусь не была допущена к участию в механизмах Киотского протокола, поправка к Киотскому протоколу, принятая решением, не вступила в силу, так как не была ратифицирована должным количеством сторон международного договора. Поэтому руководства по статье 6 не должны содержать каких-либо ограничений на создание/передачу/получение/использование передаваемых на международном уровне результатов сокращения выбросов (ITMO) в рамках статьи 6.2 и единиц сокращения выбросов парниковых газов в рамках статьи 6.4.

Руководства по статье 6 должны содержать четкие правила создания/передачи/получения/использования передаваемых на международном уровне результатов сокращения выбросов (ITMO) в рамках статьи 6.2 и единиц сокращения выбросов парниковых газов в рамках статьи 6.4, что позволит получить доступ Республики Беларусь к экономическим финансовым механизмам, обеспечивающим стимулирование мероприятий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и увеличение поглощения парниковых газов, включая проекты, связанные с лесами, а также на мероприятия по адаптации к изменению климата в сельском и лесном хозяйстве.

Основой характеристики Национально определяемого вклада должно быть абсолютное указание обязательств в единицах СО2-эквивалента.

Состав и содержание характеристик Вклада должны:

позволять без ограничений участвовать в механизмах по статье 6;

повышать амбиции по обязательствам для сокращения выбросов и увеличения поглощения парниковых газов за счет передачи технологий и предоставления финансов для реализации Национально определяемого вклада, Стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, Национального плана действий по увеличению абсорбции парниковых газов, Национального плана действий в области адаптации к изменению климата.

Учитывая изложенное, Национально определяемый вклад, Стратегия долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, Национальный план действий по увеличению абсорбции парниковых газов, Национальный план действий в области адаптации к изменению климата должны включать действия и мероприятия на основе подхода «снизу – вверх», т.е. начиная от регионов и заканчивая Республикой Беларусь в целом.

Международные финансовые институты уделяют большое внимание региональным/городским Планам по сокращению выбросов, увеличению поглощения, оценке и гарантии климатических рисков.

Разработка Планов действий по устойчивому энергетическому развитию и климату, документов по оценке рисков территорий и их адаптации к изменению климата значительно повысит вероятность финансирования программ и проектов как в области климата, так и других областях экономического развития.

Требуется помощь профессионалов и общественных организаций для разработки документов на городском уровне.

По результатам рассмотрения вопроса о подготовке к 24-й Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата Министром предложено направить в Минприроды дополнения, предложения от общественных организаций в целях формирования консолидированной позиции Республики Беларусь для представления на Конференции Сторон.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Коледу Тамару Анатольевну, председателя Слуцкого районного отделения ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны»,директора ГУО «Слуцкий эколого-биологический центр учащихся», которая выступила с докладом «Опыт клубов АПБ «Крылатый дозор» в экологическом просвещении школьников и дошкольников», который сопровождался презентацией (прилагается).

Коледа Т.А. пояснила, что в настоящее время в Республике Беларусь создано более 130 детских клубов «Крылатый дозор», членами которых является более 1300 детей школьного и дошкольного возраста.

В целях поддержки деятельности клубов им предоставляются:

методические материалы;

наглядные пособия (определительные таблицы, плакаты, открытки, журналы);

членские материалы (значок, наклейка);

формируется годовой план кампаний и акций ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны».

Слуцкое городское отделение «Аховы птушак Бацькаўшчыны» было создано в 2004 г. В настоящее время оно насчитывает:

взрослых – 40 человек;

учащихся – 345 человек;

37 клубов «Крылатый дозор» (29 учреждений образования).

Клубы являются активными участниками акции «Птицы на кормушке», различных игр и фестивалей, творческих конкурсов, посвященных птицам, акции «Зробим» по уборке мусора, ряд мероприятий проводится в рамках районного дня клубов.

В 2007 году г. Слуцк получил статус Соловьиного города, открылся музей соловья.

Коледа Т.А. считает, что нельзя заниматься экологическим образованием в одиночку. Поэтому Слуцкое городское отделение «Аховы птушак Бацькаўшчыны» принимает активное участие в заседаниях райисполкомов, инспекции природных ресурсов, лесхозов. Активная информационная работа ведется организацией в сети Интернет и в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации.

Министр поблагодарил Коледу Т.А. за ту работу, которая ведется организаций, особенно по вовлечению молодежи в экологическое движение, и высказал намерение посетить Слуцкое городское отделение «Аховы птушак Бацькаўшчыны».

СЛУШАЛИ:

Циунель Светлану Святославовну, директора учреждения по охране природы «Экосреда», которая выступила с докладом «Создание электронной системы информирования по вопросам обращения с СОЗ и химическими веществами», который сопровождался презентацией (прилагается).

Циунель С.С. пояснила, что в рамках гранта программы малых грантов ГЭФ учреждением «Экосреда» в партнёрстве с ООО «Теорема знаний» реализуется проект «Создание электронной системы информирования по вопросам обращения с СОЗ и химическими веществами».

Цель проекта: содействие Республике Беларусь в выполнении обязательств, принятых страной по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, в части повышения осведомленности и просвещения общественности о проблеме СОЗ.

Для внедрения электронной системы в качестве пилотной были выбраны регионы Могилевской области. Основанием для выбора приоритетной территории стала необходимость предпринять усиливающие и целенаправленные действия по улучшению экологической и социальной ситуации на территории, пострадавшей от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Кроме того, важным фактором для принятия решения являлось наличие Указа Президента Республики Беларусь «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области» и Программы социально – экономического развития юго–восточного региона Могилевской области на период до 2020 года.

В рамках информационно-просветительской программы по основам безопасности при обращении с СОЗ и другими опасными химическими веществами разработаны и адаптированы программы для учащихся 5 – 11 классов средних школ, а также учащихся средних специальных учебных заведений (ССУЗов) Республики Беларусь.

Информационный курс о Стокгольмской конвенции о СОЗ, Минаматской конвенции по ртути и Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ/SAICM) и их реализации в Республике Беларусь разработан и адаптирован для учащихся 9-11 классов.

C электронной системой информирования по вопросам обращения с СОЗ и химическими веществами можно ознакомиться по ссылке <http://www.yaklass.by/>. В настоящее время пользователями этого ресурса являются более 1 700 школьников. В разделе «Предметы» содержится подраздел «Экология», в котором и содержится все информация о СОЗ. Для проверки своих знаний создан раздел «Задание».

Доступ к разделу «Экология» осуществляется бесплатно.

Министр поблагодарил Циунель С. С. за работу, проделанную с целью информирования и повышения уровня знаний по вопросам СОЗ. Это очень важная тема.

В свою очередь Министр проинформировал, что в настоящее время Минприроды ведется активная работа по осуществлению целого комплекса мероприятий по обращению со стойкими органическими загрязнителями, позволяющий системно решить проблемы СОЗ, в том числе по обезвреживанию накопившихся СОЗ в стране.

СЛУШАЛИ:

Магонова Сергея, юриста ОО «Экодом» с докладом «Работа ОО «Экодом» по просвещению с сфере доступа к экологической информации за 2018 год».

Магонов С. пояснил, что экологическое просвещение и образование – это работа не только с молодежью, но и просвещение представителей органов государственной власти.

С апреля по август текущего года ОО «Экодом» проводились исследования по вопросу доступа общественности к экологической информации. Организацией было сделано 226 запросов в органы исполнительной власти о предоставлении планов ликвидации несанкционированных свалок, схем озеленения территорий, наличия на сайтах исполкомов раздела «Общественные обсуждения» и информации о результатах общественных обсуждений.

Из всего количества запросов ответы не были представлены только на 15 запросов.

Исследования показали, что 80% запросов были удовлетворены, а информация предоставлена в той форме, в которой запрашивалась. Часть ответов содержала информацию по существу обращения.

Имело место 3 случая отказа в предоставлении экологической информации (Столинский райисполком).

На запросы на белорусском языке давались ответы также на белорусском языке.

Лучше из всех показала себя Витебская область, хуже всех – г. Минск.

Особо хотелось бы отметить Курапольский сельский совет Поставского района, которым ответ на запрос был представлен в течение 3-х дней и заказной почтой.

В связи с отказом в предоставлении экологической информации организацией было инициировано 14 судебных дел. 4 дела рассмотрено из них 3 положительно (Лельчицы, Калинковичи, Добруш); 2 дела находится на рассмотрении (Браслав). В 8 случаях о рассмотрении дела в суде было отказано.

Если сравнивать ситуацию пять лет назад и сейчас, то можно отметить, что тенденция по предоставлению экологической информации носит положительный характер. Причинами этому стало изменение и совершенствование законодательства, улучшение практики по предоставлению экологической информации.

Вместе с тем, из представленных ответов усматривается, что при проведении общественных обсуждений от общественности в большей части замечаний и предложений не поступает, а значит необходимо вести просветительскую работу и среди населения.

Магонов С. проинформировал, что по результатам исследования, ОО «Экодом» будет подготовлен отчет, который организация предоставит в Минприроды и будет просить содействия со стороны министерства по обращению в органы исполнительной власти о неукоснительном соблюдении требований законодательства об охране окружающей среды.

Министр поблагодарил Магонова С. за доклад и отметил, что нельзя не согласиться с представленной информацией. Но вместе с тем, следует отметить, что уровень правовых знаний и экологическая образованность граждан растет из года в год, и в этом заинтересованы не только общественные организации, но и министерство, поскольку делаем одно дело – обеспечение наилучшего качества окружающей среды. Однако мир не стоит на месте, он развивается, а поэтому необходимо достигать во всем баланс.

Нистюк В.П., исполнительный директор ассоциации «Возобновляемая энергетика» отметил, что необходимо просвещать не только детей, молодежь, но и руководителей организаций. Ассоциация готова бесплатно участвовать в различных мероприятия, и было бы очень полезно продолжить инициативу «Экологический марафон», связанный в том числе с темой энергосбережения.

Дубина М.А., исполнительный директор ОО «Экодом» задала вопрос готовится ли делегация для участия во II-ой встрече Министров стран-членов Европейского союза и стран-участниц Восточного партнерства по вопросам окружающей среды и климата, которая состоится 9 октября 2018 год в г. Люксембурге, и можно ли членам ОКЭС ознакомиться с планом по реализации Люксембургской декларации.

Министр пояснил, что для участи в конференции со стороны Минприроды готовится делегация на самом высоком уровне. Есть список вопросов, которые делегация от Республики Беларусь намерена обсудить на данной встрече. Члены ОКЭС могут обратиться в Минприроды по вопросу ознакомления с планом по реализации Люксембургской декларации.

Лобанов Е.А., председатель учреждения «Центр экологических решений» поблагодарил ГУО «Центр экологии и краеведения» за предоставленную площадку для проведения заседании ОКЭС и вместе с тем высказал озабоченность, что территория центра становится все меньше. Часть земли переходит под застройку, и, возможно, скоро на этом месте центр перестанет существовать вообще, а ведь его территория очень уникальна.

Также еще одной проблемой может стать застройка на территории заказника «Лебяжий» и мы потеряем то разнообразие птиц, ради чего заказник когда-то был создан.

По ул. Куйбышева возле школы (в районе завода «Горизонт») раньше росли большие кусты сирени, но на сегодняшний день они срублены.

Все эти примеры свидетельствуют о том, что, к сожалению, на сегодня экологические интересы проигрывают экономическим и это очень печально.

Министр пояснил, что действительно это проблема имеет место, но в то же время немало создается рекреационных зон, взамен срубленным деревьям высаживаются новые и этот вопрос находится на строгом контроле у главы государства.

Что касается заказника «Лебяжий», то этот вопрос находится на контроле у министерства. Одно из наших требований – сохранить количество деревьев и площадь зеленой зоны. Но обустройство территории - это тоже не плохо, а поэтому решения необходимо принимать взвешенно и по-хозяйски, получая общий хороший результат.

Андреенко А.А., представитель МОО «Экопартнерство» пояснила, что города, присоединяясь к европейской инициативе «Соглашение мэров по климату и энергии», надеятся на получение грантов. А вместе с тем в Республике Беларусь необходимо создавать фонды, разрабатывать адаптационные меры, поскольку изменения климата в Беларуси уже заметны. Высказала надежду, что может в рамках Парижского соглашения у нас получится получить деньги.

Министр пояснил, что наша задача решать те задачи, которые необходимо решать. Для создания фондов должна эффективно работать экономика. Мы работаем с донорами, совершенствуем законодательство, но проблем много, решать которые необходимо единым фронтом.

Федоров Г.Ю., представитель ОО «Экодом», отметил, что у предприятий «Зеленстроя» очень сложно получить информацию о компенсационных посадках, поскольку вызывает сомнение утверждение этой службы о приживаемости высаженных деревьев на 90%.

Еще одна проблема с Республиканским ландшафтным заказником «Сорочанские озера», на территории которого ведутся работы Госпогранкомитетом, однако он отказывает в ознакомлении с ОВОС. 22.08.2018 данной организацией было получено положительное заключение государственной экологической экспертизы. Однако имеются сведения, что работы по строительству начались до получения заключения экспертизы, т.е. раньше, примерно, в июле месяце. В этой связи, необходимо содействие Минприроды в получении экологической информации.

Министр пояснил, что в проектных решениях обозначаются посадки, в т.ч. и компенсационные. В целях приживаемости деревьев необходимо совершенствовать технологии. Однако следует отметить, что приживаемость деревьев в городах гораздо выше, чем вдоль трасс.

В заключении Министр поблагодарил участников ОКЭС за предметный и полезный разговор.

Министр А.П.Худык

Секретарь Т.П.Евдасёва