УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров

Республики Беларусь

17.03.2016 № 205

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

”Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов“ на 2016 – 2020 годы

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная программа ”Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов“ на 2016 – 2020 годы (далее – Государственная программа) разработана в соответствии с основными положениями Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 10 февраля 2015 г., в целях совершенствования организационных, экономических, технических и технологических условий, обеспечивающих улучшение экологической обстановки в Республике Беларусь. Государственная программа соответствует приоритету социально-экономического развития ”Обеспечение эффективной занятости и развитие человеческого потенциала (”Занятость“)“, определенному распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 6 ноября 2015 г. № 375р ”О формировании государственных программ на 2016 – 2020 годы“.

В Государственной программе определены цели, задачи и основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, финансовое обеспечение и механизмы ее реализации в соответствии с установленными целевыми индикативными показателями.

ГЛАВА 2

СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Стратегической целью государственной политики в области охраны окружающей среды в соответствии с Конституцией Республики Беларусь
является достижение более высокого ее качества, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, устойчивое социально-экономическое развитие Республики Беларусь.

Политика Республики Беларусь в области охраны окружающей среды за последние 20 лет позволила уменьшить негативное воздействие хозяйственной деятельности на целостность экологических систем, а также обеспечить улучшение экологической ситуации в стране, повысить эффективность использования возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов в интересах экономического роста и улучшения условий жизни населения.

Благодаря совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды, реализации целого ряда государственных и отраслевых программ эффективность природоохранных мер значительно повысилась, что обеспечило положительные тенденции в состоянии окружающей среды по контролируемым параметрам загрязнения, а также позволило активизировать использование природных ресурсов.

В мировом рейтинге по индексу экологической эффективности Республика Беларусь улучшила свои позиции и поднялась с 73-го места в 2005 году на 32-е место в 2014 году.

Степень защищенности населения и окружающей среды от техногенных и природных воздействий в целом может быть определена как приемлемая для нынешнего этапа социально-экономического развития. Данные, полученные в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, также позволяют оценивать ситуацию в природоохранной сфере как достаточно стабильную.

ГЛАВА 3

ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Основные принципы и направления реализации экологической политики в стране определены Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года ”Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 188, 2/1157), Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года ”Об охране окружающей среды“ (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст.1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875), Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 276, 1/12080), Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, а также международными договорами Республики Беларусь.

Основная цель Государственной программы – обеспечение охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности страны и перехода к ”зеленой“ экономике, а также выполнения международных обязательств Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

Для достижения этой цели необходимо выполнение следующих задач:

обеспечение потребности экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах, повышение уровня геологической изученности территории Республики Беларусь для выявления месторождений полезных ископаемых, геологического обеспечения проектов в области строительства, мелиорации, обороны, экологии, оценки и прогноза состояния недр на территориях, подверженных опасным геологическим процессам и явлениям;

повышение уровня гидрометеорологической безопасности государства и снижение угрозы жизнедеятельности населения и ущерба экономике страны от опасных гидрометеорологических явлений, повышение оперативности в обеспечении государственных органов, иных организаций и физических лиц гидрометеорологической информацией, совершенствование метеорологического обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации;

смягчение последствий изменения климата для обеспечения устойчивого развития экономики страны, сокращение выбросов парниковых газов в целях уменьшения темпов изменения климата, достижения более высокого качества атмосферного воздуха, обеспечивающего экологически безопасные условия жизни населения, охрана и восстановление нарушенных водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и функционирования водных экологических систем;

предотвращение вредного воздействия стойких органических загрязнителей (далее – СОЗ) на окружающую среду и здоровье граждан;

сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение функционирования системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ);

обеспечение эффективного функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь для получения достоверной и комплексной информации, подготовки на ее основе оценок и прогнозов.

Сводные целевые показатели Государственной программы и целевые показатели подпрограмм приведены согласно приложению 1.

Результатами реализации Государственной программы станут:

обеспечение прироста запасов:

нефти категорий С2 + D0 в объеме 0,6 млн. т ежегодно;

пресных вод в объеме 10 тыс. куб. м в сутки ежегодно;

сокращение выбросов парниковых газов на 8 процентов к уровню 1990 года;

сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников на 2,7 процента к уровню 2015 года;

обеспечение оправдываемости краткосрочных прогнозов погоды на 92 процента;

достижение площади особо охраняемых природных территорий 8,8 процента от территории страны.

ГЛАВА 4

СТРУКТУРА И ЗАКАЗЧИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Заказчиком – координатором Государственной программы является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Государственная программа включает:

подпрограмму 1 ”Изучение недр и развитие минерально-сырьевой базы“ (заказчики – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство архитектуры и строительства, Министерство транспорта);

подпрограмму 2 ”Развитие государственной гидрометеорологической службы, смягчение последствий изменения климата, улучшение качества атмосферного воздуха и водных ресурсов“ (заказчики – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, Национальная академия наук Беларуси);

подпрограмму 3 ”Обращение со стойкими органическими загрязнителями“ (заказчики – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмму 4 ”Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия“ (заказчики – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Управление делами Президента Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы и Минский горисполком);

подпрограмму 5 ”Обеспечение функционирования, развития и совершенствования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь“ (заказчики – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство образования, Министерство лесного хозяйства, Государственный комитет по имуществу, Национальная академия наук Беларуси);

комплекс мероприятий в области охраны окружающей среды согласно приложению 2 (заказчики – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, облисполкомы и Минский горисполком).

ГЛАВА 5

ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В соответствии с законодательством объемы финансирования мероприятий Государственной программы определяются исходя из планируемых объемов работ, стоимости необходимого приборно-аналитического и компьютерного оборудования, расчетной стоимости работ и обработки получаемой информации с учетом доведенных Министерством экономики индексов цен и параметров денежно-кредитной политики на 2016 – 2020 годы.

Для финансирования мероприятий Государственной программы согласно приложению 3 за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, собственных средств организаций, средств международной технической помощи потребуется 3 396 714 894 тыс. рублей.

ГЛАВА 6

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 1 ”ИЗУЧЕНИЕ НЕДР И РАЗВИТИЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ“

Устойчивое социально-экономическое развитие республики, ее экономическая безопасность во многом определяются наличием минерально-сырьевых ресурсов, их рациональным и комплексным использованием.

Создание и развитие минерально-сырьевой базы – сложный и многостадийный процесс, на первом (региональном) этапе которого осуществляется получение информации о геологическом строении территории (региона) посредством проведения геологосъемочных работ. Затем следуют этапы поиска и оценки месторождений полезных ископаемых и разведки выявленных месторождений (подготовка к промышленной эксплуатации).

Эффективность реализации поисковых задач по выявлению новых месторождений полезных ископаемых определяется уровнем производства опережающих региональных комплексных геологических, геофизических и других видов работ.

Основу отраслевой структуры национальной экономики к 2030 году будут составлять инновационные промышленные кластеры и производства, созданные на базе имеющихся запасов минеральных ресурсов и сырьевых зон сельскохозяйственной продукции. Для максимального обеспечения минерально-сырьевыми ресурсами организаций, увеличения экспортного потенциала, снижения зависимости экономики от импорта минерального сырья необходима своевременная подготовка запасов полезных ископаемых к промышленному освоению на выявленных месторождениях.

Минерально-сырьевая база республики включает месторождения различных видов полезных ископаемых, важнейшими из которых являются топливно-энергетические ресурсы (нефть, попутный газ, торф, бурые угли и горючие сланцы), агрохимическое сырье (калийные и каменная соли), индустриально-строительное сырье (строительный и облицовочный камень, сырье для производства цемента и извести, пески строительные и стекольные, песчано-гравийный материал, глины керамические, тугоплавкие, для легких заполнителей и другие), пресные и минеральные подземные воды. Кроме того, выявлены месторождения железных руд, гипса, редких металлов, фосфоритов, глиноземно-содового сырья, промышленных рассолов.

Разрабатываются месторождения нефти, торфа, калийных и каменной солей, доломитов, строительных материалов, пресных и минеральных подземных вод, на базе которых успешно работают промышленные организации.

Республика закупает нефть, газ, сырье для металлургического производства, облицовочный камень, стекольные пески, бентонитовые и каолиновые глины, гипс и строительные материалы на основе гипса, апатиты, фосфориты. Также импортируются значительные объемы материалов, прежде всего для машиностроения и приборостроения, продукты металлургического производства.

Структура запасов полезных ископаемых разрабатываемых и резервных месторождений по многим позициям, за исключением сырья для нефтехимической промышленности, в целом соответствует потребностям действующих перерабатывающих производств. В то же время наблюдается диспропорция в части обеспеченности запасами по регионам. В Гродненской области в дефиците сырье для цементной промышленности, в Гомельской – кварцевые пески для стекольной промышленности.

Современная минерально-сырьевая база Беларуси создана в период с 1945 года до конца 1980-х годов. Старобинское месторождение калийных солей открыто в 1949 году, Петриковское – в 1966 году, промышленная нефть – в 1964 году, Диабазовое редкометалльное месторождение – в 1965 году, Житковичское буроугольное – в 1969 году. Горючие сланцы выявлены в начале 1960-х годов, железорудные месторождения – в 1960 – 1970-х годах, боксит-давсонитовые руды – в конце 1970-х – начале 1980-х годов, Бриневское месторождение гипса – в 1979 – 1980-х годах, потенциально алмазоносные трубки взрыва – в 1989 году.

В конце 1980-х годов в Беларуси стали доминировать геологоразведочные работы на открытых месторождениях в целях их доразведки и обеспечения прироста запасов промышленных категорий, а геологосъемочные работы были свернуты. В результате с начала 1990-х годов до настоящего времени не произошло значимых геологических открытий, а данные о геологическом строении территории, полученные в результате геологосъемочных работ доперестроечного периода, значительно устарели в связи с прогрессом в развитии геологической науки.

Региональное геологическое изучение недр – обязательный и важнейший элемент системы формирования и использования минерально-сырьевой базы, развития фундаментальных и прикладных научных исследований недр. Планомерное научно обоснованное проведение региональных геологосъемочных работ в целях формирования поискового задела, выявления новых перспективных для добычи структур и комплексов является одним из стратегических направлений развития геологической отрасли.

Для открытия новых месторождений в условиях геологически ”закрытой“ территории нашей страны необходимо достижение отвечающего требованиям современности уровня регионального геологического изучения недр за счет использования новейших геолого-геофизического оборудования и технологий.

В настоящее время региональные работы по геологическому изучению недр проводятся в радиусе 30 км вокруг промышленной площадки строящейся Белорусской АЭС. Будет составлен комплект геологических, гидрогеологических, инженерно-геологических и геолого-экологических карт для оценки состояния геологической среды до начала эксплуатации атомной электростанции. Общая площадь покрытия съемкой масштаба 1:50 000 составляет 2,55 тыс. кв. км. По предварительным данным на этой территории будут выделены два перспективных участка остро дефицитного для Островецкого района минерального сырья – песчано-гравийного материала.

В 2014 году обеспечен прирост запасов по следующим видам полезных ископаемых:

нефть категорий А + В + С1 – 0,835 млн. т, категорий С2 + Д0 –
0,538 млн. т, калийные соли – 1 154 276,5 тыс. т, мергельно-меловые породы – 1 295 669 тыс. т, песок силикатный – 1990,8 тыс. куб. м, доломиты – 530 479 тыс. т, гравийно-песчаные смеси и пески строительные – 54 295,7 тыс. куб. м, глины – 5652 тыс. куб. м, торф – 4214,2 тыс. куб. м, пресные подземные воды – 21,37 тыс. куб. м в сутки.

В 2014 году объемы добычи основных видов полезных ископаемых составили: нефть – 1,645 млн. т, калийные соли – 44,99 млн. т, каменная соль – 1,166 млн. т, доломит – 3,59 млн. т, строительный и облицовочный камень – 8,67 млн. куб. м, мел-мергель – более 10,54 млн. т, глины – более 1,1 млн. т, песок, гравий – более 6,4 млн. т, пески для производства стекла – 0,64 млн. т, торф – 1,9 млн. т.

Впервые в Республике Беларусь разработаны технологическая схема модификации суббентонитовых глин Острожанского месторождения кальцинированной содой и оксидом магния для буровых растворов, опытные технологические регламенты получения оксида магния из карналлитового раствора и модифицированного бентонитового глинопорошка, технические условия на глинопорошок бентонитовый модифицированный, наработаны опытные партии оксида магния массой 10 кг и модифицированного бентонитового глинопорошка массой 50 кг.

В 2014 году в промышленную разработку передано 40 месторождений полезных ископаемых, в том числе ОАО ”Беларуськалий“ – северный и южный участки Петриковского месторождения калийных солей.

Основные задачи реализации подпрограммы 1 следующие:

проведение поисковых работ в целях наращивания собственной минерально-сырьевой базы;

проведение региональных геологосъемочных работ в целях выявления перспективных участков для разработки месторождений полезных ископаемых.

Предусматривается выполнение мероприятий согласно приложению 4.

Реализация подпрограммы 1 позволит обеспечить:

получение новой геологической информации в результате проведенных региональных геологических исследований;

изучение глубоко залегающих отложений осадочного чехла и верхнего кристаллического фундамента новыми современными геофизическими и дистанционными методами, включая бурение глубоких поисковых и картировочных скважин;

геологическую изученность к 2020 году не менее 20 процентов территории республики, к 2025 году – не менее 50 процентов с изданием Государственной геологической карты масштаба 1:200 000 новой серии;

достижение к 2020 году ежегодных объемов бурения глубоких скважин не менее 30 тыс. пог. м, в 2021 – 2025 годах – не менее 50 тыс. пог. м;

воспроизводство к 2020 году нефти в объеме не менее 80 процентов от ежегодных объемов добычи, строительных материалов – 30 млн. куб. м, цементного сырья – 350 млн. т, калийных и каменной солей – в объемах, обеспечивающих сырьем действующие и проектируемые горнодобывающие предприятия на расчетный срок эксплуатации;

рост объемов финансирования геологоразведочных работ за счет средств внебюджетных источников в 2016 году не менее чем на 10 процентов по отношению к 2015 году, в 2020 году – не менее чем на 20 процентов;

достижение к 2020 году полной обеспеченности производственных и научных геологических организаций специалистами высшего уровня квалификации.

С учетом опыта реализации программ по геологическому изучению недр, которые выполнялись в предыдущие периоды, ожидаемый экономический эффект на 1 рубль, вложенный в геологоразведочные работы, составит по чистому доходу не менее 4,5 рубля, по чистому дисконтированному доходу – не менее 2,7 рубля.

Косвенный экономический эффект, который не поддается непосредственной количественной оценке, ожидается в виде создания цифровых версий геологических карт, в том числе специального содержания (инженерно-геологических, гидрогеологических, геоэкологических), для применения широким кругом пользователей при принятии решений, связанных с улучшением качества жизни населения и экономическим развитием регионов, решений в области землеустройства, строительства, ведения сельского хозяйства, смягчения природных опасностей, а также при проведении экологического мониторинга.

Общий объем финансирования подпрограммы 1 составит
957 403 002 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 672 091 602 тыс. рублей, за счет средств организаций – 285 311 400 тыс. рублей.

Мероприятия по региональному геологическому изучению недр, поисковые работы, а также мероприятия, связанные с изучением закономерностей формирования режима и баланса пресных и минеральных подземных вод, будут финансироваться за счет средств республиканского бюджета. Мероприятия, направленные на прирост запасов нерудных полезных ископаемых, включая подземные воды, будут финансироваться в основном за счет средств инвесторов и организаций.

Разработка и внедрение современных технологий производства геологоразведочных работ и закупка технологического оборудования будут осуществляться за счет средств организаций.

Выполнение подпрограммы 1 возможно при условии внедрения современных методов геологической съемки, позволяющих значительно сократить затраты на проведение мероприятий по геологической съемке и составлению геологических карт и сроки их выполнения благодаря широкомасштабному использованию информационно-коммуникационных технологий, методов и средств дистанционного зондирования Земли и современного бурового оборудования. В целях получения максимального экономического эффекта при приобретении и эксплуатации современного оборудования предусматривается механизм его закупки за счет средств организаций. При необходимости будут использованы кредитные ресурсы банков или лизинговых государственных компаний.

ГЛАВА 7

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 2 ”РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ, СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА, УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ“

Международный опыт свидетельствует, что предупреждение об опасных гидрометеорологических явлениях позволяет на государственном уровне своевременно принимать необходимые защитные меры и уменьшить материальные и людские потери от их воздействия до 40 процентов.

Гидрометеорологические наблюдения проводят 50 метеорологических станций, 8 авиационных метеорологических гражданских станций,
2 аэрологические станции, 3 метеорологических радиолокатора,
109 гидрологических постов.

Проводится успешная политика в области улучшения качества атмосферного воздуха в Республике Беларусь, направленная на снижение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников и от транспорта в соответствии с требованиями Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, ратифицированной Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 14 мая 1980 года ”О ратификации Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния“ (СЗ БССР, 1980 г., № 14, ст.312), и протоколов к ней.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 2009 – 2014 годы сократились на 16 процентов при одновременном росте валового внутреннего продукта и количества транспортных средств.

Состояние атмосферного воздуха в большинстве из 20 промышленных городов республики, в которых осуществлялись стационарные наблюдения, оценивается как стабильно хорошее, что свидетельствует об успешности проводимой политики в области охраны атмосферного воздуха.

Для сдерживания роста выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в выдаваемых организациям разрешениях на выбросы устанавливаются условия по их снижению путем проведения мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации газоочистных установок. В Республике Беларусь около 90 процентов выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников улавливается и обезвреживается газоочистными установками.

Одним из направлений деятельности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды является регулирование воздействия на климат. Республика Беларусь является стороной Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятой в г.Нью-Йорке 9 мая 1992 года, и Киотского протокола к данной Рамочной конвенции и выполняет принятые международные обязательства – подготовка национальной климатической политики, разработка национальных сообщений по вопросам изменения климата, ежегодная разработка кадастров парниковых газов, проведение климатических наблюдений и научных исследований.

В соответствии с обязательствами, содержащимися в статье 4 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и статье 2 Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Республика Беларусь должна осуществлять внутреннюю политику и реализовывать мероприятия, направленные на снижение антропогенного воздействия на климат.

С 1995 года в республике отмечен рост экономики. К 2012 году валовой внутренний продукт на душу населения с учетом паритета покупательной способности увеличился в 4,5 раза. Выбросы парниковых газов также возросли из-за увеличения объемов производства и потребления топлива, а также захоронения отходов. За 1995 – 2012 годы среднегодовой прирост ВВП составил 7,9 процента, а среднегодовой прирост выбросов парниковых газов – ил 0,4 процента. Углеродоемкость экономики снизилась в 3,9 раза – самый высокий в Европе показатель снижения.

Стране удалось значительно сократить выбросы парниковых газов, эффективно реализуя меры с относительно низкими предельными затратами. За 1995 – 2005 годы на мероприятия по энергоэффективности, энергосбережению и внедрению возобновляемых источников энергии тратилось в среднем 1,6 процента от ВВП. В 2006 – 2010 годах эти инвестиции составляли уже 3,4 процента от ВВП, в 2011 – 2015 годах – 5 процентов. Доля государственных бюджетных средств в этих инвестициях составляла не менее 30 процентов. Это дало возможность, например, по такому показателю, как энергоемкость ВВП, быстро приблизиться к другим развитым странам со схожим климатом. Беларусь имеет одно из самых низких в Европе значений углеродоемкости энергетической системы – около 0,3 т в эквиваленте СО2 на производство 1 МВт⋅ч тепловой и электрической энергии, приблизившись по показателю эффективности использования установленной мощности к таким странам, как Япония и США.

Водные ресурсы нашей страны достаточны для удовлетворения современных и перспективных потребностей. Беларусь целенаправленно принимает меры по рациональному использованию и охране водных ресурсов.

Территория Республики Беларусь является водоразделом бассейнов Балтийского и Черного морей. Всего по территории Беларуси протекает более 20 тыс. рек суммарной длиной 90,6 тыс. км, расположено около 10 тыс. озер, создано 153 водохранилища.

Гидрометеорологические данные и результаты климатических проекций свидетельствуют, что водные ресурсы уязвимы к изменению климата и могут подвергаться его сезонному воздействию с широкомасштабными последствиями для экологических систем. Адаптация к изменению климата является социальной и экономической необходимостью. Проведение оценки стока рек Днепр и Припять позволит определить меры адаптации.

С 21 мая 2015 г. вступил в силу новый Водный кодекс Республики Беларусь, разработанный с учетом межправительственных соглашений по рациональному использованию и охране трансграничных вод (с Российской Федерацией, Украиной), предусматривающий внедрение бассейнового принципа управления водными ресурсами. Трансграничное сотрудничество необходимо для предотвращения негативного воздействия односторонних мер и координации адаптационных усилий. Реализация Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятой 17 марта 1992 г. в г.Хельсинки, к которой Республика Беларусь присоединилась в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. № 161 ”О присоединении Республики Беларусь к Конвенции по охране и использованию водотоков международных озер“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 49, 1/4544), обеспечивает прочную основу для трансграничного сотрудничества, в том числе в контексте адаптации к изменению климата.

Планируется разработка планов управления реками Западная Двина, Неман, Припять в целях выявления потенциальных источников загрязнения, выполнения мероприятий по снижению воздействия на водные ресурсы и улучшения экологического статуса данных водных объектов, а также стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата.

Будет проведена инвентаризация рек, озер, прудов и водохранилищ, родников и ручьев бассейнов рек Неман, Западный Буг, Западная Двина, Днепр и Припять, которая позволит иметь обновленные данные о координатах бассейнов.

В ближайшей перспективе основным источником получения гидрометеорологической информации будет государственная сеть гидрометеорологических наблюдений.

Целевые долгосрочные ориентиры, на которых основывается политика в области охраны атмосферного воздуха и климатическая политика до 2020 года, определены в Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 ”О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 146, 1/8668), стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1180 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 198, 5/32338), национальных
и секторальных программах модернизации и развития на период до
2020 года, стратегии по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденной Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь
5 ноября 2013 г.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития до 2030 года предусматривается создание низкоуглеродной экономики. В целях предотвращения опасного изменения климата Республика Беларусь принимает обязательство обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 28 процентов от уровня 1990 года без учета выбросов и стоков парниковых газов в секторе ”Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство“ и без каких-либо дополнительных условий.

В 2016 – 2019 годах будут сформированы законодательные и институциональные основы в области адаптации к изменению климата и разработаны программы развития основных видов экономической деятельности на 2021 – 2030 годы, включающие меры по регулированию и стимулированию сокращения выбросов парниковых газов, механизмы сбора и передачи информации, быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, учета текущих и будущих рисков, связанных с изменением климата. Мероприятия по адаптации будут включены в отраслевые программы и программы социально-экономического развития Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц.

В 2017 – 2030 годах будут разработаны программы мер по адаптационным действиям и практикам при рекреационной и оздоровительной деятельности, территориальном развитии, планировании транспортной инфраструктуры.

Проектом программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы в области сохранения водного потенциала страны путем повышения эффективности использования и улучшения качества водных ресурсов во взаимосвязи с потребностями общества и возможным изменением климата установлено снижение к 2020 году на 50 процентов к уровню 2015 года сброса недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты.

Задачами реализации подпрограммы 2 являются следующие:

внедрение современных технологий гидрометеорологических наблюдений, техническое переоснащение государственной сети гидрометеорологических наблюдений;

развитие технологий прогнозирования погоды, обнаружения и предупреждения об опасных гидрометеорологических явлениях;

совершенствование материально-технической базы гидрометеорологической службы;

метрологическое и техническое обеспечение гидрометеорологической деятельности и деятельности в области радиационно-экологического мониторинга окружающей среды;

развитие научной деятельности и международного сотрудничества, повышение квалификации работников системы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;

смягчение воздействия на климат и адаптация к изменяющемуся климату, научное и информационное обеспечение разработки и реализации мер по смягчению последствий изменения климата;

минимизация выбросов загрязняющих веществ для улучшения качества атмосферного воздуха;

рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов и улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов.

Предусматривается выполнение мероприятий согласно приложению 5.

Финансирование мероприятий подпрограммы 2 осуществляется исходя из планируемых объемов работ, стоимости оборудования, материалов, расчетной стоимости работ по ценам, действующим на 1 января 2014 г. Указанное финансирование осуществляется в соответствии со статьей 17 Закона Республики Беларусь ”Об охране окружающей среды“ за счет средств республиканского бюджета.

По оценке экспертов Всемирного банка инвестиции, предусмотренные на реализацию мероприятий подпрограммы 2, могут окупиться уже через два года, а за 7-летний период (средний срок амортизации оборудования) эффективность таких инвестиций может составить около 400 процентов.

Результатами выполнения подпрограммы 2 станут:

оправдываемость краткосрочных прогнозов погоды на 92 процента;

оправдываемость прогнозов погоды с большей заблаговременностью до 90 процентов;

автоматизацизация метеорологических наблюдений до 90 процентов;

повышение оправдываемости штормовых предупреждений с заблаговременностью 1,5 – 2 суток;

сокращение выбросов парниковых газов на 8 процентов к уровню 1990 года;

сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников на 2,7 процента к уровню 2015 года;

сокращение объемов сброса недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты на 50 процентов к уровню 2015 года.

На финансирование мероприятий подпрограммы 2 потребуется 858 239 061 тыс. рублей, в том числе:

856 949 061 тыс. рублей – средства республиканского бюджета;

1 290 000 тыс. рублей – собственные средства организаций.

Объемы финансирования деятельности государственной гидрометеорологической службы ежегодно уточняются при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год.

ГЛАВА 8

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 3 ”ОБРАЩЕНИЕ СО СТОЙКИМИ ОРГАНИЧЕСКИМИ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯМИ“

Результатом осознания международным сообществом масштабов угрозы здоровью человека и окружающей среде СОЗ стало принятие 22 мая 2001 г. в г.Стокгольме рядом стран специального международного соглашения, направленного на решение проблемы СОЗ, – Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (далее – Стокгольмская конвенция), которая стала первым глобальным договором, направленным на защиту здоровья человека и окружающей среды от воздействия СОЗ, являющихся опасными химическими веществами.

В настоящее время перечень СОЗ, представляющих опасность для здоровья человека и природных экологических систем, включает
24 наименования. Указанный перечень является открытым и расширяется по мере накопления данных о свойствах химических веществ. Так, в 2015 году на VII Конференции сторон Стокгольмской конвенции рассмотрен вопрос о включении в приложения A и C к этой Конвенции хлорированных нафталинов, гексахлорбутадиена, пентахлорфенола, его солей и эфиров.

Республика Беларусь присоединилась к Стокгольмской конвенции в феврале 2004 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 594 ”О присоединении Республики Беларусь к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 1, 1/5208), приняв обязательства по решению проблемы СОЗ.

На 1 января 2015 г. в Республике Беларусь хранится порядка 10 623 т непригодных пестицидов, из них:

на территории сельскохозяйственных организаций и райагросервисов – около 2826 т (27 процентов от общего количества по республике);

на КУП ”Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов Гомельской области“ – 3171 т (30 процентов от общего количества);

в подземных захоронениях – 4626 т (43 процента от общего количества).

Контрольные проверки и мониторинговые наблюдения состояния складских помещений и условий хранения непригодных пестицидов выявили ряд проблем, среди которых неудовлетворительное состояние складских помещений, образование новых смесей непригодных пестицидов, нарушение правил их учета. Хранение переупакованных пестицидов часто приводит к деформации бочек, в связи с чем существует постоянный риск возникновения чрезвычайных ситуаций в местах хранения.

Согласно Стокгольмской конвенции Беларусь обязана до 2025 года завершить эксплуатацию всего оборудования, содержащего ПХБ, а до 2028 года территория нашей страны должна быть полностью очищена от них.

На начало 2014 года в республике насчитывалось 54,6 тыс. единиц конденсаторов, содержащих ПХБ в общем объеме 647,6 т, и 5,4 тыс. единиц малогабаритных конденсаторов типа ЛС.

Из имеющихся ПХБ-содержащих конденсаторов выведено из эксплуатации 16,3 тыс. единиц с объемом ПХБ 263,3 т.

Выявлено 349 трансформаторов, содержащих ПХБ в общем объеме 762,2 т.

Порядка 40 процентов выявленных трансформаторов с ПХБ сосредоточено в организациях концерна ”Белнефтехим“. На долю организаций Минпрома приходится около 25 процентов общего количества выявленных трансформаторов. Суммарная доля трансформаторов с ПХБ в организациях Минпрома, Минжилкомхоза и концернов ”Белнефтехим“, ”Беллегпром“ составляет порядка 83,6 процента от их общего количества в Беларуси.

Предусматривается разработка отраслевых планов реализации мероприятий, направленных на вывод из эксплуатации, демонтаж и экологически безопасное хранение оборудования, содержащего ПХБ, организациями, находящимися в подчинении (входящими в состав) Минпрома, Минтранса, Минэнерго, Минсвязи, Минсельхозпрода, концерна ”Белнефтехим“, облисполкомов и Минского горисполкома, иными организациями, являющимися его собственниками (владельцами).

Проблема выявления и мониторинга СОЗ в объектах окружающей среды будет решаться в рамках проведения мероприятий по созданию химико-аналитической базы для измерений СОЗ, разработки методик определения СОЗ, дополнительно включенных в Стокгольмскую конвенцию, прогноза выбросов СОЗ, реализации планов и целевых показателей по сокращению непреднамеренных выбросов СОЗ, совершенствования законодательства.

Задачи реализации подпрограммы 3 следующие:

формирование и совершенствование нормативной базы в области обращения с СОЗ;

управление в области обращения с СОЗ;

управление в области обращения с СОЗ, дополнительно включенными в Стокгольмскую конвенцию;

обращение с непригодными пестицидами, в том числе содержащими СОЗ;

обращение с оборудованием, материалами и отходами, содержащими ПХБ;

создание химико-аналитической базы для выполнения измерений СОЗ и мониторинг их содержания в окружающей среде;

мониторинг состояния здоровья населения в связи с воздействием СОЗ;

сокращение выбросов СОЗ в результате их непреднамеренного производства;

информационно-просветительская работа в области обращения с СОЗ;

научное и техническое обеспечение в области обращения с СОЗ.

В результате выполнения подпрограммы 3 будет обеспечено выведение из эксплуатации конденсаторов и трансформаторов, содержащих ПХБ;

Предусматривается выполнение мероприятий согласно приложению 6.

На финансирование предусмотренных в подпрограмме 3 мероприятий потребуется 126 722 965 тыс. рублей, в том числе:

18 349 965 тыс. рублей – средства республиканского бюджета;

105 873 000 тыс. рублей – средства местных бюджетов;

2 500 000 тыс. рублей – собственные средства организаций.

ГЛАВА 9

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 4 ”СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО И ЛАНДШАФТНОГО РАЗНООБРАЗИЯ“

Согласно пункту 16 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь одним из основных национальных интересов в экологической сфере является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и экологического равновесия природных систем.

Природные комплексы и экологические системы Республики Беларусь занимают 11 417,1 тыс. га, или 55 процентов территории страны (20 759,8 тыс. га), и представлены лесами – 8 630,7 тыс. га (41,5 процента), кустарниками – 664,4 тыс. га (3,2 процента), лугами – 794 тыс. га (3,8 процента), болотами – 859 тыс. га (4,1 процента) и водными объектами – 469 тыс. га (2,2 процента).

Важнейшую роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия играют ООПТ. Данные территории обеспечивают сохранение природного равновесия, биологического разнообразия, в том числе генетического фонда, и служат центрами воспроизводства объектов растительного и животного мира в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов, способствуют сохранению в естественном состоянии редких и типичных ландшафтов, пойменных лугов, старовозрастных лесов, болотных массивов и водных объектов, играющих важную роль в формировании микроклимата и улучшении экологической ситуации. В границах ООПТ произрастает около 80 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений и обитает около 90 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Площадь ООПТ в Республике Беларусь на начало 2015 года составила 8,2 процента от общей площади страны.

На 1 июля 2015 г. система ООПТ Республики Беларусь включала 1253 объекта, в том числе один заповедник, 4 национальных парка, 95 заказников республиканского значения (35 ландшафтных, 38 биологических, 17 гидрологических, 5 водно-болотных), 267 заказников местного значения, 319 памятников природы республиканского и 567 – местного значения. Общая площадь ООПТ Республики Беларусь составляет 1801,46 тыс. га,
в том числе площадь ООПТ республиканского значения – 1412,06 тыс. га, или 6,8 процента от площади страны. На заповедник и национальные парки приходится 475,4 тыс. га, или 27,6 процента всех ООПТ, на заказники – 1310,66 тыс. га, или 72,8 процента, на памятники природы – 15,3 тыс. га, или 0,9 процента.

Современное состояние и тенденции изменения биологического разнообразия в Республике Беларусь определяются в первую очередь динамикой изменения площадей, состояния и характера использования основных природных экологических систем. Продолжается рост лесистости территории страны. С 2006 по 2014 год доля лесов увеличилась с 38 процентов до 39,3 процента от площади страны. Однако в связи с природными процессами (болезни леса, усыхание) и вырубкой старовозрастных лесов наблюдается общее снижение численности диких животных и дикорастущих растений, обитающих и произрастающих в старовозрастных широколиственных лесах.

На ООПТ динамично развивается туристическая и рекреационная деятельность. Ежегодно национальные парки принимают около 130 тыс. туристов и отдыхающих.

Деятельность по развитию экологического туризма осуществляется на территориях более чем 25 республиканских заказников, среди которых особой популярностью пользуются ”Выгонощанское“, ”Споровский“, ”Прибужское Полесье“, ”Средняя Припять“, ”Красный Бор“, ”Синьша“, ”Налибокский“ и другие.

Разработано 16 планов управления ООПТ, в том числе 1 – для Березинского биосферного заповедника, 4 – для национальных парков, 11 – для заказников республиканского значения ”Средняя Припять“, ”Ельня“, ”Освейский“, ”Простырь“, ”Званец“, ”Споровский“, ”Лебяжий“, ”Волмянский“, ”Выгонощанское“, ”Красный Бор“, ”Прибужское Полесье“.

Для устойчивого управления ООПТ, в первую очередь международного значения, требуется реализация мероприятий планов управления, таких как регулирование распространения инвазивных чужеродных видов дикорастущих растений, борьба с зарастанием открытых лугов и низинных болот древесно-кустарниковой растительностью, утрата которых приводит к исчезновению связанных с ними водно-болотных видов дикорастущих растений и диких животных, создание условий для воспроизводства отдельных видов диких животных и дикорастущих растений.

По причине осушения болот за последние 40 лет их площадь существенно сократилась и составляет 859 тыс. га. В связи с этим, а также из-за продолжающейся деградации сохранившихся болот и пойменных лугов (зарастание открытых болот кустарниками и тростниками) большое количество обитающих на болотах видов дикорастущих растений и диких животных включены в Красную книгу Республики Беларусь. Продолжает уменьшаться и численность видов птиц, находящихся под угрозой глобального исчезновения, которые являются индикаторами состояния экологических систем открытых болот и пойменных лугов.

В настоящее время наиболее остро стоит проблема сохранения зубра европейского. Этот вид включен в Красный список Международного союза охраны природы, Приложение III к Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных средств обитания в Европе, подписанной в г.Берне 19 сентября 1979 года, к которой Республика Беларусь присоединилась в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2013 г. № 70 ”О присоединении Республики Беларусь к Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 09.02.2013 , 1/14069), Красные книги России, Польши, Украины, Литвы. В Республике Беларусь с 1946 года зубр европейский находится под охраной.

Зубр европейский спасен от исчезновения. В то же время этот вид не  спасен от угрозы вымирания, поскольку не создано ни одной действительно крупной (500 и более эффективных особей) популяции, несущей в достаточно полном объеме генетический материал животных – основателей вида, что обеспечивало бы возможность выживания вида в исторической перспективе. При создании малых по числу животных популяций происходило близко-родственное скрещивание (инбридинг). По этой причине генетический потенциал современных зубров сильно обеднен, отмечается повышенная восприимчивость животных к различным заболеваниям, признаки вырождения зубров беловежской линии.

Значительное сокращение генетического разнообразия зубров белорусской линии и, как следствие, снижение их адаптационного потенциала вызывают обоснованные опасения в отношении возможности выживания в республике отдельных микропопуляций зубра и зубров беловежской популяции в целом.

Сохранение зубра европейского как редкого и находящегося под угрозой исчезновения вида диких животных является международным обязательством Республики Беларусь (Конвенция о биологическом разнообразии, подписанная 5 июня 1992 года в г.Рио-де-Жанейро, ратифицированная Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 года ”О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 27, ст.347),Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе), а также предусмотрено стратегией по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2015 г. № 743 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 287, 5/32887), Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

Согласно проекту Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия установлены следующие целевые ориентиры:

площадь ООПТ – 8,8 процента от территории страны;

площадь восстановленных природных комплексов и экологических систем (осушенных болот, подтопленных территорий, зарастающих открытых лугов, территорий, подверженных эрозии) – 75 тыс. га.

К 2020 году запланировано объявление, преобразование 63 ООПТ.
В качестве одного из социально значимых эффектов реализации подпрограммы 4 предполагается увеличение притока организованных туристов на ООПТ на 25 и более процентов. В целях обеспечения сохранения зубра европейского требуется создание новой микропопуляции и проведение ряда биотехнических и научных мероприятий.

Задачи реализации подпрограммы 4 следующие:

развитие системы ООПТ, обеспечение функционирования, охраны ООПТ и управления ими путем реализации Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., а также схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 г., утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 ”О развитии системы особо охраняемых природных территорий“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.07.2014, 5/39101), и региональных схем рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения, разработки и выполнения планов управления ООПТ, повышения квалификации работников государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, выполнения мероприятий по восстановлению нарушенных экологических систем, созданию искусственных гнездовий для редких видов птиц, формирования дополнительных объектов туристической инфраструктуры на ООПТ, проведения фестивалей, конференций и иных подобных мероприятий, издания книг, буклетов в  целях повышения информированности населения по вопросам функционирования ООПТ, ведения мониторинга состояния экологических систем ООПТ и реализации других мероприятий;

сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных путем мониторинга состояния зубра европейского в микропопуляциях, проведения селекционно-племенной работы и мероприятий по регулированию численности животных в отдельных микропопуляциях зубров, лечения и контроля за состоянием животных, проведения биотехнических мероприятий, генотипирования зубра европейского и создания депонированного банка ДНК беловежского зубра, разработки принципов генетического мониторинга и критериев оценки состояния популяций и среды их обитания, проведения ветеринарно-санитарных мероприятий по борьбе с инвазионными заболеваниями зубра европейского, создания оптимальной схемы скрещивания зубра европейского.

Результатами выполнения подпрограммы 4 станут:

подготовка 42 представлений об объявлении ООПТ;

подготовка 431 представления о преобразовании ООПТ;

повышение квалификации 75 руководителей и работников государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление ООПТ;

реализация трех проектов по восстановлению нарушенных экологических систем;

создание 585 искусственных гнездовий для птиц, относящихся к видам диких животных, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;

увеличение на 5 процентов посещаемости ООПТ туристами;

создание одной новой микропопуляции зубров.

Предусматривается выполнение мероприятий согласно приложению 7.

На финансирование предусмотренных в подпрограмме 4 мероприятий потребуется 233 351 966 тыс. рублей, в том числе:

199 396 966 тыс. рублей – средства республиканского бюджета;

24 962 000 тыс. рублей – средства местных бюджетов;

8 223 000 тыс. рублей – собственные средства организаций;

770 000 тыс. рублей – средства международной технической помощи.

ГЛАВА 10

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 5 ”ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ“

Необходимость развития системы наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменения ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов обусловлена сохранением значительного числа актуальных экологических проблем, среди которых рост содержания загрязняющих веществ в почвах и подземных водах в районах размещения объектов отходов, высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха и химического загрязнения почв в городах, проблема качества подземных вод, используемых для централизованного питьевого водоснабжения населения, неблагоприятная ситуация в части состояния водных объектов, усиление процесса инвазии чужеродных биологических видов, сохранение вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС загрязнения радионуклидами значительной части территории страны и другие.

Сформирована организационная структура Национальной системы мониторинга окружающей среды (далее – НСМОС), нормативно закреплены принципы организации сетей и регламенты наблюдений, состав экологической информации, порядок ее получения и предоставления потребителям различного уровня.

Созданы и устойчиво функционируют 12 видов мониторинга, в рамках которых проводят оценку состояния окружающей среды и основных природных комплексов. Разработан и действует механизм сбора, передачи, обработки, анализа, хранения и обмена мониторинговой информацией.

В 2011 – 2014 годах охвачены регулярными наблюдениями за состоянием атмосферного воздуха (в том числе в режиме реального времени с использованием 14 автоматических станций) территории, на которых проживает 87,6 процента населения средних и крупных городов. На основе комплекса лидарных и космических методов осуществляется оценка состояния озонового слоя и трансграничного переноса атмосферных примесей на территорию республики. В практику включены наблюдения за содержанием в приземном слое атмосферы таких опасных для здоровья человека загрязнителей, как приземный озон, твердые частицы, фракция размером до 2,5 и 10 мкм.

В рамках мониторинга поверхностных вод регулярно проводятся наблюдения за гидрологическими, гидрохимическими и гидробиологическими показателями состояния поверхностных вод в 297 пунктах наблюдений, размещенных на 86 реках и 74 озерах и водохранилищах, что позволило оценивать состояние поверхностных вод республики с учетом международных рекомендаций. Обеспечена оценка динамики трансграничного переноса загрязнений путем анализа данных наблюдений, осуществляемых в 31 трансграничном пункте наблюдений.

Функционирует система мониторинга подземных вод, ориентированная на развитие регулярных наблюдений в местах размещения основных источников загрязнения подземных вод для последующей разработки природоохранных мероприятий по минимизации и прекращению вредного воздействия данных источников.

Организован и проводится мониторинг земельного фонда (наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов), агропочвенный мониторинг (наблюдения за состоянием почвенного покрова земель) и мониторинг техногенного загрязнения почв (наблюдения за химическим загрязнением земель).

Устойчиво функционирует система мониторинга растительного мира, включающая мониторинг луговой и лугово-болотной растительности, водной растительности, охраняемых видов растений и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, или охраняемых в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь ресурсообразующих видов ягодных растений и грибов. С 2011 года начато формирование сети мониторинга инвазивных видов растений. На основе анализа занимаемых площадей, характера распространения, количества местонахождений и численности выделены наиболее опасные инвазивные виды (прежде всего борщевик Сосновского).

Осуществляется мониторинг животного мира, в рамках которого проводятся наблюдения за дикими животными, относящимися к объектам охоты и рыболовства, дикими животными, относящимися к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также наблюдения за инвазивными чужеродными дикими животными.

Более 39 процентов территории Беларуси покрыто лесами. Для оценки состояния древесных пород лесов, лесных экологических систем и их компонентов проводится мониторинг лесов, что позволяет своевременно принимать необходимые управленческие решения.

Значимой экологической проблемой в Беларуси остается радиационное загрязнение окружающей среды в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Кроме того, потенциальную опасность радиационного загрязнения несут также действующие в соседних странах атомные электростанции. Проводятся ежедневные измерения мощности дозы гамма-излучения в 55 пунктах наблюдений, расположенных на всей территории республики. В зонах влияния работающих атомных электростанций в пробах аэрозолей оценивают ”свежие“ продукты радиоактивного распада. Существующая система радиационного мониторинга позволяет оперативно оценить уровни содержания радионуклидов в компонентах природной среды – поверхностных и подземных водах, атмосферном воздухе, почвах.

Геофизический мониторинг осуществляется в целях оценки сейсмичности, динамики геофизических и геодинамических процессов по трем направлениям – сейсмический мониторинг, геомагнитный мониторинг и мониторинг гравитационного поля Земли.

Для оценки уровня и динамики техногенной нагрузки на окружающую среду со стороны наиболее крупных потенциальных загрязнителей проводится локальный мониторинг. В настоящее время в перечень юридических лиц, осуществляющих проведение локального мониторинга окружающей среды в составе НСМОС, включены 394 природопользователя.

Осуществляется мониторинг состояния озонового слоя, комплексный мониторинг естественных экологических систем на ООПТ.

Для целей информационного сопровождения созданы и действуют 11 информационно-аналитических центров видов мониторинга, а также главный информационно-аналитический центр НСМОС.

Задачи реализации подпрограммы 5 следующие:

обеспечение функционирования и развития:

системы наблюдений за состоянием атмосферного воздуха и источниками его загрязнения;

системы наблюдений за состоянием поверхностных вод и источниками их загрязнения;

системы наблюдений за состоянием подземных вод и источниками их загрязнения;

системы наблюдений за состоянием земель (включая почвы) и источниками их загрязнения;

радиационного мониторинга;

геофизического мониторинга;

системы наблюдений за состоянием озонового слоя;

системы наблюдений за состоянием лесов;

системы наблюдений за состоянием растительного мира;

системы наблюдений за состоянием животного мира;

комплексного мониторинга естественных экологических систем на ООПТ;

локального мониторинга окружающей среды;

информационной системы мониторинга окружающей среды.

В результате реализации подпрограммы 5 будут обеспечены:

поддержка функционирования 12 видов мониторинга окружающей среды НСМОС и взаимодействия с системами социально-гигиенического мониторинга и мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

дальнейшее развитие и совершенствование нормативной правовой и нормативной технической базы проведения мониторинга окружающей среды;

создание системы радиационного мониторинга окружающей среды вокруг Белорусской АЭС, отвечающей современным требованиям по обеспечению безопасности ядерно опасного объекта;

организация оперативной в режиме реального времени (он-лайн) и регламентной передачи результатов обработки информации о сейсмической обстановке в районе размещения Белорусской АЭС;

модернизация автоматических систем радиационного контроля, функционирующих в зонах воздействия атомных электростанций, расположенных на территории сопредельных государств;

модернизация технической базы в организациях (испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих наблюдения в составе НСМОС, путем внедрения аналитического оборудования, разработки технических нормативных правовых актов и методик выполнения измерений, соответствующих современным международным требованиям и обеспечивающих получение полной и достоверной экологической информации;

дальнейшая оптимизация пространственной сети и регламента наблюдений за основными компонентами природной среды;

непрерывные измерения содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в 10 крупных промышленных центрах с использованием действующей сети автоматических станций;

расширение сети наблюдений за содержанием в атмосферном воздухе крупных промышленных центров (Минск, Могилев, Гомель) опасных для здоровья человека твердых частиц, фракции размером до 2,5 мкм;

непрерывные измерения содержания парниковых газов и получение информации о трансграничном переносе загрязняющих воздух веществ на  станции фонового мониторинга ”Березинский заповедник“ и метеорологической станции ”Высокое“ в соответствии с международными обязательствами;

поэтапная организация наблюдений за содержанием загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов и регулярных наблюдений по гидроморфологическим показателям состояния водных объектов в составе мониторинга поверхностных вод;

продолжение оснащения сети мониторинга подземных вод (естественный режим) приборами автоматической регистрации оперативных показателей состояния подземных вод (уровень, температура);

проведение мониторинга подземных вод в целях наблюдений за гидрохимическими и гидрогеологическими показателями (за уровневым и температурным режимами);

оптимизация существующей сети пунктов наблюдений за загрязнением земель (включая почвы) и регламента наблюдений;

актуализация сети мониторинга животного мира;

поддержка и совершенствование информационного обмена в системе локального мониторинга окружающей среды, развитие базы данных локального мониторинга окружающей среды с применением ГИС-технологий;

совершенствование программного обеспечения базы данных главного информационно-аналитического центра НСМОС с применением ГИС-технологий для комплексной оценки и пространственной привязки обобщенных данных;

создание и внедрение системы кратко-, средне- и долгосрочного прогнозирования экологического состояния территорий по данным НСМОС в практике деятельности информационно-аналитических центров мониторинга и главного информационно-аналитического центра НСМОС для решения экологических проблем;

интеграция НСМОС в систему экологической информации (SEIS);

переход на комплексную оценку состояния экологических систем по интегральным показателям в практике деятельности информационно-аналитических центров мониторинга, в том числе путем использования современных информационных технологий (ГИС-технологий и другого), для оценки данных о состоянии природных компонентов;

получение и предоставление мониторинговой информации в соответствии с обязательствами по выполнению международных соглашений, конвенций и программ.

Предусматривается выполнение мероприятий согласно приложению 8.

Для выполнения предусмотренных в подпрограмме 5 мероприятий потребуется 120 940 573 тыс. рублей, в том числе:

62 277 573 тыс. рублей – средства республиканского бюджета;

585 000 тыс. рублей – средства местных бюджетов;

57 008 000 тыс. рублей – собственные средства организаций;

1 070 000 тыс. рублей – средства международной технической помощи.

ГЛАВА 11

ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И МЕРЫ ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ

К основным рискам, которые могут возникнуть при реализации Государственной программы, относятся:

правовые риски, связанные с изменением законодательства, продолжительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Государственной программы, что может привести к увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Государственной программы;

финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестрованием бюджетных расходов на сферы охраны природы, а также снижением устойчивости собственных и привлеченных источников финансирования деятельности организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий;

макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности в сферах реализации Государственной программы;

административные риски, связанные с неэффективным управлением реализацией Государственной программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь нарушение планируемых сроков реализации Государственной программы, невыполнение ее цели и задач, снижение эффективности выполнения мероприятий.

Для минимизации воздействия правовых рисков планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению заинтересованных, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

учитывать планируемые изменения в законодательстве в сфере охраны окружающей среды и смежных сферах.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования, в том числе выявление и внедрение лучшего опыта привлечения внебюджетных ресурсов в сферы охраны природы, рационального природопользования и смежные сферы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Государственной программы;

проведение систематического аудита результативности реализации Государственной программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Государственной программы;

своевременная корректировка мероприятий Государственной программы.

ГЛАВА 12

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется в два этапа.

На первом этапе оценивается эффективность реализации подпрограмм.

Для оценки степени выполнения задач подпрограммы определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя подпрограммы.

Степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы рассчитывается по следующим формулам:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

СДп/ппз = ЗПп/пф / ЗПп/пп,

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

СДп/ппз = ЗПп/пп / ЗПп/пф,

где СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя;

ЗПп/пф – фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя подпрограммы;

ЗПп/пп – плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень выполнения задач подпрограммы рассчитывается по формуле

,

где CPп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

СДп/ппз – степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N – количество целевых показателей подпрограммы.

Если значение СРп/п больше 1, то при расчете степени выполнения задач подпрограммы оно принимается равным 1.

Эффективность реализации подпрограммы рассчитывается по формуле



,

где ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

СРп/п – степень выполнения задач подпрограммы;

Ффп – объем фактически освоенных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде;

Фпп – объем запланированных средств на реализацию подпрограммы в отчетном периоде.

Эффективность реализации подпрограммы признается высокой, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы признается средней, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы признается неудовлетворительной.

На втором этапе оценивается эффективность реализации Государственной программы, которая определяется с учетом степени достижения цели Государственной программы и эффективности реализации подпрограмм.

Для оценки степени достижения цели Государственной программы определяется степень достижения плановых значений каждого сводного целевого показателя Государственной программы.

Степень достижения планового значения сводного целевого показателя Государственной программы рассчитывается по формуле

СДгппз = ЗПгпф / ЗПгпп,

где СДгппз – степень достижения планового значения сводного целевого показателя Государственной программы;

ЗПгпф – фактически достигнутое на конец отчетного периода значение сводного целевого показателя Государственной программы;

ЗПгпп – плановое значение сводного целевого показателя Государственной программы.

Степень достижения цели Государственной программы рассчитывается по формуле:

,

где СРгп – степень достижения цели Государственной программы;

СДгппз – степень достижения планового значения сводного целевого показателя Государственной программы;

М – количество сводных целевых показателей Государственной программы.

Если значение СРгп больше 1, то при расчете степени достижения цели Государственной программы оно принимается равным 1.

Эффективность реализации Государственной программы оценивается по формуле



,

где ЭРгп – эффективность реализации Государственной программы;

СРгп – степень достижения цели Государственной программы;

Фф – объем фактически освоенных средств для реализации Государственной программы в отчетном периоде;

Фп – объем запланированных средств для реализации Государственной программы в отчетном периоде;

j – количество подпрограмм.

Эффективность реализации Государственной программы признается высокой, если значение ЭРгп составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации Государственной программы признается средней, если значение ЭРгп составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации Государственной программы признается удовлетворительной, если значение ЭРгп составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации Государственной программы признается неудовлетворительной.