Информация по разработке проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее - Закон) вызвано необходимостью приведения его положений с учетом практики применения норм Закона с целью исключения неопределенностей, пробелов в их толковании, а также необходимостью обеспечить систематизацию структурных элементов Закона в рамках приведения в соответствие с иными законодательными актами.

Основные изменения следующие. Статья 5 Закона изложена в новой редакции и уточняет объекты государственной экологической экспертизы. Например, с учетом практики применения Закона, в котором к объектам государственной экологической экспертизы относились внесенные изменения в проектную документацию с учетом критерия, а именно, если проектные решения превышали нормативы допустимого воздействия на окружающую среду и объемы использования природных ресурсов, установленные в утвержденной проектной документации, проектом Закона в подпункте 1.3 пункта 1 статьи 5 Закона предложено относить все изменения и (или) дополнения, связанные с воздействием на окружающую среду, а также обращением с отходами, без критерия, так как более 95% внесенных изменений связаны с воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов. Также уточнены стадии строительной деятельности, проектная документация по которым подлежит государственной экологической экспертизе, а именно, к возведению и реконструкции дополнена модернизация, техническая модернизация, снос, а также рекультивация нарушенных земель.

 Вместе с тем, проектом Закона из объектов государственной экологической экспертизы исключаются объекты производственной инфраструктуры в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, на реализацию услуг, будут подлежать только объекты промышленности, на которых предусматривается производство и хранение товаров, и объекты электро-, тепло-, гидроэнергетики.

 Подпункт 1.6 (пользование недрами) изложен таким образом, чтобы исключить из объектов государственной экологической экспертизы проектную документацию на пользование и (или) для добычи подземных вод (например, одиночные скважины). Для таких объектов проводится геологическая экспертиза, в которой рассматриваются природоохранные требования.

Из подпункта 1.7 Закона (документация на мобильные установки) исключена документация на мобильные установки по подготовке отходов к использованию и для производства продукции. Кроме этого, к исключениям дополнено использование и (или) обезвреживания отходов научными организациями для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, медицинских отходов организациями здравоохранения, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую, фармацевтическую деятельность.

Из объектов государственной экологической экспертизы исключены схемы землеустройства районов и проекты внутрихозяйственного землеустройства.

Проектом Закона уточнена редакция в подпунктах 1.1-1.3, 1.6 - 1.10, 1.13, 1.14, 1.32, 1.33, 1.34, 1.36, 1.37 пункта 1 статьи 7 (объекты ОВОС).

Например, подпункт 1.7 уточнен в части исключения из объектов ОВОС объектов использования и обезвреживания медицинских отходов организациями здравоохранения, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую, фармацевтическую деятельность, отходов научными организациями для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ. В то же время уточнено, что объектами ОВОС является использование и (или) обезвреживание и (или) захоронение трупов животных и продуктов животного происхождения, за исключением использования их научными организациями. Также уточнено, что требования по проведению ОВОС в данном пункте при использовании и обезвреживании отходов возникают в случае организации стационарного сооружения и (или) оборудования для этих целей, то есть редакция уточнена словами «за исключением мобильных установок».

В подпунктах 1.32 и 1.33 из объектов ОВОС исключены объекты оборонной инфраструктуры, объекты, связанные с научной деятельностью, объекты транспортной инфраструктуры в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий (подпункт 1.32) и объекты в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, не связанные с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов (подпункт 1.33). Также исключение по проведению ОВОС в подпункте 1.32 дополнено размещением объектов в охранных зонах особо охраняемых природных территорий, в населенных пунктах, расположенных в пределах 2 километров от границ территорий, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года. Подпункт 1.33 дополнен исключением из объектов ОВОС, кроме санаторно-курортных организаций, оздоровительными организациями.

С целью выполнения рекомендаций Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте также в этот пункт включены объекты, проектные решения по которым связаны с удалением объектов растительного мира в количестве 500 деревьев и болееили на площади 0,01 квадратных километров (1 га) и более.

На основании предложений субъектов хозяйствования предлагается ввести норму, позволяющую проводить ОВОС по решению заказчика для объектов, для которых законодательством не предусмотрено обязательность ее проведение, дополнив соответственно пункт 2 статьи 7 Закона соответствующей нормой.

Уточнен срок действия заключений государственной экологической экспертизы по предпроектной (предынвестиционной) и проектной документации, поэтому пункт 2 статьи 16 Закона изложен в новой редакции.

Предусмотрена возможность не проводить ОВОС в случае выполнения требований пункта 5 статьи 19 Закона не только при реконструкции объектов, как было в действующей редакции Закона, но и по остальным видам строительной деятельности, то есть при возведении, реконструкции, модернизации, технической модернизации, при возведении объектов на территории действующих субъектов хозяйствования. Поэтому, проектом закона уточнена редакция пункта 5 статьи 19 Закона.

С учетом практики применения Закона, а именно сложностью у субъектов хозяйственной деятельности в наличии первоначально утвержденной проектной документации, от которой необходимо сравнение параметров для проведения ОВОС, в подпунктах 5.1 и 5.2 пункта 5 статьи 19 Закона такая документация заменена на разрешительную документацию, выдаваемую Минприроды или его территориальными органами, в соответствии с которой эксплуатируется планируемый к реконструкции, модернизации, технической модернизации объект. В подпункте 5.3 пункта 5 статьи 19 уточнено право пользования земельным участком. Критерий для проведения ОВОС «не планируется изменения назначения объекта», то есть подпункт 5.4, исключен. Данный пункт изложен в новой редакции, то есть критерием для проведения ОВОС будет являться образование дополнительных видов и объемов отходов производства.