ПРОТОКОЛ

заседания общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды

Республики Беларусь (далее – ОКЭС)

15 июня 2018 года г. Минск

Заместитель председателя: Малкина И.В.

Секретарь: Евдасёва Т.П.

Присутствовало 11 членов ОКЭС и 8 представителей общественных организаций (список прилагается).

Участники заседания:

Хмель Андрей Валерьевич - заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды;

Мамчик Сергей Олегович – начальник главного управления природных ресурсов;

Сазонова Ольга Владимировна - начальник главного управления регулирования обращения с отходами, биологического и ландшафтного разнообразия;

Свидинский Николай Иванович - заместитель начальника главного управления регулирования обращения с отходами, биологического и ландшафтного разнообразия – начальник управления биологического и ландшафтного разнообразия;

Швец Александр Иосифович – председатель РОО «Белорусская научно-промышленная ассоциация», член общественного координационного совета по развитию предпринимательства.

Повестка дня:

1. Формирование бассейнового совета реки Припять и выбор в его состав представителя общественного объединения, деятельность которого направлена на охрану и использование вод.

Докладывает:

начальник отдела использования и охраны

водных ресурсов главного управления

природных ресурсов Минприроды

Слиж Татьяна Вячеславовна доклад до 5 мин.

2. Рассмотрение проекта Стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года.

Докладывает:

начальник отдела использования и охраны

водных ресурсов главного управления

природных ресурсов Минприроды

Слиж Татьяна Вячеславовна доклад до 5 мин.

Директор РУП «ЦНИИКИВР»

Станкевич Александр Петрович доклад до 15 (презентация) мин.

3. Информирование о ситуации с обсуждением отчётов об ОВОС и реализацией лесохозяйственных, противопожарных и иных проектов на территории республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота».

Докладывает:

представитель ОО «Экодом»

Федоров Григорий Юрьевич доклад до 5 мин.

СЛУШАЛИ:

Первого заместителя Министра Малкину И.В., которая поприветствовала участников заседания общественного координационного экологического совета (далее - ОКЭС), ознакомила с повесткой дня и предложила присутствующим утвердить представленную повестку дня заседания ОКЭС.

Повестка заседания ОКЭС утверждена.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Слиж Т. В. - начальника отдела использования и охраны водных ресурсов главного управления природных ресурсов Минприроды, которая проинформировала, что территория Республики Беларусь имеет 5 трансграничных бассейнов рек с сопредельными странами (Российская Федерация, Украина, Латвия, Литва, Польша), поэтому комплексное использование водных ресурсов является одним из основных принципов охраны и использования водных ресурсов.

Еще одним важным принципом, закрепленным в Водном кодексе Республики Беларусь, является бассейновое управление водными ресурсами, которое реализуется путем создания бассейновых советов.

Деятельность бассейновых советов направлена на обеспечение организационной основы управления речными бассейнами с целью достижения и обеспечения соблюдения целевых показателей и критериев качества воды, что согласуется с принципами Водной рамочной директивы ЕС и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, к которой Республика Беларусь присоединилась в 2003 году.

В соответствии со статьей 19 Водного кодекса Республики Беларусь бассейновые советы создаются для бассейнов рек Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман и Припять в целях разработки рекомендаций по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов. В настоящее время созданы бассейновые советы по бассейнам рек Днепр и Западный Буг. В июне текущего года предусмотрено создание Припятского бассейнового совета, заседание которого планируется провести 29 июня в г.Гомеле.

Бассейновый совет создается на территории области, на которой соответствующий речной бассейн имеет наибольшую площадь. Деятельность бассейновых советов направлена на обеспечение организационной основы управления речными бассейнами с участием представителей республиканских органов государственного управления, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов и иных государственных органов (далее - государственные органы) в пределах их компетенции, водопользователей, а также общественных объединений и научных организаций.

Бассейновые советы являются межведомственным и межтерриториальным консультативным органом. Решения бассейновых советов являются рекомендательными и направляются в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Решения бассейновых советов учитываются при разработке планов управления речными бассейнами, а также при разработке программ, региональных комплексов мероприятий в области охраны и использования вод в границах речных бассейнов.

Порядок деятельности бассейновых советов определен постановлением Совмина от 02.03.2015 № 152, а порядок создания бассейновых советов утвержден постановлением Минприроды от 04.05.2015 № 19.

В соответствии с утвержденным порядком бассейновые советы создаются в составе председателя бассейнового совета, двух его заместителей, секретаря и членов бассейнового совета. Председателем бассейнового совета является заместитель председателя областного исполнительного комитета, на территории деятельности которого создан бассейновый совет, а секретарем бассейнового совета - представитель территориальных органов Минприроды этой области.

В состав бассейновых советов включаются представители государственных органов, водопользователей, а также общественных объединений и научных организаций. Состав бассейновых советов формируется Минприроды с учетом предложений заинтересованных.

Количество членов бассейнового совета не должно превышать 15 человек. Представители общественных объединений включаются в состав бассейнового совета в случае, когда их деятельность в соответствии с учредительными документами направлена на охрану и рациональное использование водных ресурсов.

Кучук Д.Л. – представитель Белорусской партии «Зеленые» выступил с предложением о включении в состав бассейнового совета реки Припять от общественности председателя ОО «Багна», члена ОКЭС – Каскевич О.А.

Кандидатура Каскевич О.А. также была поддержана директором ОО «Ахова птушак бацькаўшчыны» Винчевским А.Е., представителями ОО «Багна», председателем Республиканского союза промышленников и предпринимательства Швецом А.И., представителем ОО «Экодом» Федоровым Г.Ю.

Лобанов Е.А. - директор учреждения «Центр экологических решений», пояснил, что бассейновый совет является консультативным органом, который не принимает решения. Вместе с тем, он является важным механизмом при формировании трансграничных планов управлений, а поэтому одного представителя от общественности в состав бассейнового совета недостаточно.

Лобанов Е.А. также поддерживает кандидатуру Каскевич О.А., пояснив, что ОО «Багна» принимает активное участие в различных водных проектах.

Каскевич Е.А. – председатель ОО «Багна» пояснила, что данная организация с 2013 года занимается вопросами охраны природных экосистем, является партнерской организацией коалиции «Чистая Балтика». В уставных документах предмет деятельности организации записан широко, поскольку мы стараемся затрагивать широкий спектр природоохранной деятельности.

Ковзелев В.М. – исполнительный директор областного ОО «Гомельская организация детей и молодежи», пояснил, что его организация также более 20 лет занимается широко экологической деятельностью и его кандидатура также может быть рассмотрена в состав бассейнового совета реки Припять.

Учитывая, что в состав бассейнового совета реки Припять предложено от общественности 2 кандидатуры: Ковзелев В.М. и Каскевич О.А., а самоотводов нет, заместителем председателя ОКЭС предложено вынести вопрос о выборе члена совета на голосование членов ОКЭС.

Возражений не поступило.

За Ковзелева В.М. проголосовало 2 человека.

За Каскевич О.А. проголосовало 7 человек.

Воздержалось 2 человека.

РЕШИЛИ:

выбрать в состав бассейнового совета реки Припять в качестве представителя общественности Каскевич Е.А., председателя ОО «Багна»;

главному управлению природных ресурсов совместно с управление правового обеспечения Минприроды в установленном порядке рассмотреть вопрос о корректировке положений постановления Минприроды от 04.05.2015 № 19 «Об утверждении Инструкции о порядке создания бассейновых советов», в части корректировки критериев по выбору представителей общественных объединений в состав бассейновых советов.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Слиж Т. В. - начальника отдела использования и охраны водных ресурсов главного управления природных ресурсов Минприроды проинформировала, что проект Стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года (далее - Стратегия) разработан в соответствии Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2016 № 205. Заказчиком выступило Минприроды, а разработчиком Стратегии является РУП «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов» (далее – РУП «ЦНИИКИВР»).

Для реализации основных задач Стратегия предусматривает принятие плана мероприятий по реализации стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений.

В целях ознакомления с проектом Стратегии от лица разработчика документа с презентацией выступил директор РУП «ЦНИИКИВР» Станкевич А. П. (прилагается), который также проинформировал, что Стратегия будет подлежать стратегической экологической оценке.

Малкина И.В. в дополнение пояснила, в Республике Беларусь создана целая система имплементации целей устойчивого развития в национальное законодательство. За Минприроды закреплено 6 целей, в том числе 6 и 14 цели. Сегодня определена рабочая группа из числа представителей госорганов, которая работает над созданием Национальной стратегии устойчивого развития 2035. Мы заинтересованы подключить общественные организации для разработки, скажем так, национальных показателей. Существующие сегодня международные показатели на национальном уровне могут не отражаться, а некоторые наоборот детализированы. Поэтому мы заинтересованы объединить усилия, как государственных органов, так и общественных организаций для разработки таких показателей, которые позволят демонстрировать прогресс и достижения Республики Беларусь на международной арене. Поэтому, если у общественных организаций есть желание подключиться к данному процессу, Минприроды готово рассмотреть и обсудить, возможно, на очередном заседании ОКЭС предложения общественности.

Участникам ОКЭС предложено высказаться по проекту Стратегии.

Лобановым Е.А. - директором учреждения «Центр экологических решений» высказаны следующие замечания и предложения:

- п.2 – необходимо упомянуть про сельское хозяйство, как один из источников неорганического загрязнения;

- п. 2.4.- указать отсутствие рыбоотводов и предусмотреть финансирование на данное мероприятие;

- п. 2.5. – не указаны пути решения проблемы, а передачу рек в частную собственность предлагается привести как негативный пример;

- п. 2.6. – предлагается упомянуть о наилучших доступных технических методах, формируемых РУП «Экологияинвест»;

- п. 4.1. – предлагается конкретизировать список медицинских препаратов и указать про микропластик;

- п. 6 – дополнить 14 целью устойчивого развития:

- п.9 – рассмотреть вопрос о более широком представительстве общественности в бассейновых советах;

- п. 10 – рассмотреть вопрос о создании трансграничных бассейновых советов в привязке к рассматриваемым соглашениям;

- резюме предлагается дополнить основными достигнутыми результатами прошлой Стратегии;

- в целом предлагается сделать упор на адаптацию к изменению климата.

Чикалов К.М. - представитель ОО «Багна», полагает необходимым исключить из проекта Стратегии раздела 2.3 «Судоходство» и 2.4. «Гидроэнергетика», а из плана мероприятий п. 13, поскольку они не могут рассматриваться как экологические, а реконструкция водного пути Е-40 будет иметь негативные последствия для окружающей среды.

Швец А.И. - председатель Республиканского союза промышленников и предпринимательства пояснил, что без экономической экспертизы, расчетов экономической выгоды преждевременно включать подобные Е-40 проекты в стратегические документы.

Станкевич А.П. на замечания общественности пояснил, что все они будут приняты во внимание при доработке проекта Стратегии.

Нистюк В.П. – исполнительный директор ассоциации «Возобновляемая энергетика» отметил, что любой проект должен быть экономически обоснован и необходимо понимать какие он может нести риски.

РЕШИЛИ:

С учетом состоявшегося обсуждения, РУП «ЦНИИКИВР», доработать проект Стратегии не выходя за пределы компетенции.

Общественным объединениям предоставить РУП «ЦНИИКИВР», Минприроды предложения в проект Стратегии с конкретными формулировками и обоснованием.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Федорова Г. Ю. - представителя ОО «Экодом», который проинформировал членов ОКЭС и приглашенных о ситуации с обсуждением отчётов об ОВОС и реализацией лесохозяйственных, противопожарных и иных проектов на территории республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота» (презентация прилагается).

Территория республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота» является очень уникальной и мало изученной.

Полесский лесхоз считает, что территории заказника угрожают пожары с территории Украины, а поэтому необходимо провести ряд мероприятий. Также проводятся мероприятия, в которых заинтересованы пограничные службы. Только мероприятия по демаркации границы были освобождены от ОВОС. Ряд других объектов обсуждался с нарушением требований законодательства о проведении общественных обсуждений.

В отчетах об ОВОС, которые были размещены на сайтах, не указывалось о трансграничном воздействии, вместе с тем, украинская сторона поднимает вопрос о возможном трансграничном воздействии от реализуемых на территории заказника проектах.

В этой связи, хотелось бы, чтобы Минприроды оказало содействие, чтобы те общественные обсуждения, которые еще планируется провести по проектам, реализуемым на территории заказника, были проведены в строгом соответствии законодательству.

Также необходимо проанализировать имеет ли место трансграничное воздействие.

Государственная экологическая экспертиза оценивает каждый конкретный проект. Совокупно, с учетом ранее рассмотренных проектов, например, в 2015 году оценка не делается.

РЕШИЛИ:

принять к сведению информацию Федорова Г.Ю.

Федорову Г.Ю. предложено направить в Минприроды имеющуюся информация по изложенным фактам, в целях мониторинга ситуации по заказнику «Ольманские болота» и проверки соблюдения законодательства по реализуемым на данной территории проектам.

Винчевским А.Е. - директором ОО «Ахова птушак бацькаўшчыны» предложено закрепить практику демократического выбора представителя от общественных организаций в состав бассейнового совета.

В заключении первый заместитель Министра Малкина И.В. поблагодарила участников ОКЭС за предметный и полезный разговор.

Первый заместитель Министра И.В.Малкина

Секретарь Т.П.Евдасёва