

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
«НЕДРА» НА 2026 – 2030 ГОДЫ

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная программа «Недра» (далее – Государственная программа) разработана на 2026 – 2030 годы в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития, определенными Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года, концепции Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы, Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025-2029 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254.

Реализация Государственной программы будет способствовать достижению Цели устойчивого развития 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

Государственная программа соответствует разделу «Устойчивое использование недр» концепции Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026-2030 годы.

Мероприятия по развитию минерально-сырьевой базы углеводородов согласуются с Программой проведения государственным предприятием «НПЦ по геологии» и РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» геологоразведочных работ на перспективных территориях Республики Беларусь на 2026-2030 гг., разработанной в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь от 28 июля 2025 г. № 28 и предусматривающей проведение работ на Южной, Центральной и Северной структурно-тектонических зонах Припятского прогиба.

В Государственной программе определены цели, задачи и основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, финансовое обеспечение и механизмы ее реализации в соответствии с установленными целевыми показателями.

Государственная политика в области охраны окружающей среды в соответствии с Конституцией Республики Беларусь направлена на обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду как

основного условия устойчивого социально-экономического развития страны.

Осуществлению государственной политики в области геологического изучения недр способствовала реализация подпрограммы 1 «Недра Беларуси» Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 - 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99 (далее – подпрограмма 1 «Недра Беларуси» на 2021 - 2025 годы).

По итогам 2021-2024 годов в полном объеме достигнуты:

прирост запасов и ресурсов полезных ископаемых, в том числе:

нефти (D_0) – в 2021 году - на 1,013 млн. тонн, 2022 году - 0,678 млн. тонн, 2023 году - 0,457 млн. тонн, в 2024 году - на 1,064 млн. тонн, суммарно - на 3,212 млн. тонн при задании 1,4 млн. тонн;

нефти ($C_1 + C_2$) – в 2021 году - на 116 тыс. тонн, в 2024 году – на 91 тыс. тонн, суммарно – на 207 тыс. тонн при задании 130 тыс. тонн;

базальтов ($P_1 + P_2$) – суммарно - на 648 млн. тонн при задании 400 млн. тонн;

базальтов ($C_1 + C_2$) – суммарно - на 75,7 млн. тонн при задании 20 млн. тонн;

базальтов ($B + C_1$) – суммарно - на 54,5 млн. тонн при задании 4,5 млн. тонн (заданный показатель достигнут в 2023 году при реализации мероприятия по детальной разведке месторождения базальтов и туфов Новодворское);

мергельно-меловых пород ($B + C_1 + C_2$) – суммарно - на 4 млн. тонн при задании 4 млн. тонн;

песка, используемого для производства силикатных изделий ($B + C_1 + C_2$) – суммарно на 8,3 млн. тонн при задании 4,0 млн. тонн;

количество выявленных перспективных площадей (объектов, участков) для постановки поисковых работ на твердые полезные ископаемые – 3 единицы при задании 2 единицы;

количество выявленных структур для поисков залежей углеводородов – 2 единицы при задании 2 единицы;

объем региональных сейсморазведочных и иных геофизических профилей – 420 пог. км. при задании 210 пог. км.;

разработка (усовершенствование) технологий обогащения, добычи и переработки минерального сырья в целях импортозамещения – 3 единицы при задании 3 единицы;

В рамках геологического изучения недр, направленного на совершенствование технологических решений по обогащению минерального сырья в целях его дальнейшего использования в промышленности и строительстве уточнены технологические решения по возможному использованию каолина месторождения Ситница Лунинецкого района Брестской области, добычи и переработки глин месторождения Крупейский Сад Лоевского района Гомельской области,

получено положительное заключение о возможности использования мела месторождения Погораны Волковысского района в целлюлозно-бумажной промышленности, производстве лакокрасочных материалов и керамических изделий, тугоплавких глин месторождений Городное и Столинские Хутора Столинского района Брестской области керамической промышленности.

Составлено технико-экономическое обоснование по разработке месторождения базальтов и туфов Новодворское Пинского района Брестской области, актуализировано технико-экономическое обоснование по месторождению гипса Бриневское Петриковского района Гомельской области.

В целях обеспечения сбалансированного использования и воспроизводства собственных минерально-сырьевых ресурсов ежегодно обеспечивается прирост активно добываемых запасов полезных ископаемых.

Проводимая на протяжении многих лет политика Республики Беларусь позволила сформировать к настоящему моменту минерально-сырьевую базу, достаточную для надежного обеспечения внутренних потребностей, в том числе в торфе, нефти, каменной соли, калийных и доломитовых удобрениях, строительных материалах, пресных и минеральных подземных вод.

Сегодня в республике по промышленным категориям разведано порядка 3200 месторождений (их частей) полезных ископаемых, в том числе подземных вод, из них разрабатывается 63%.

Обеспечение воспроизводства приоритетных видов минерального сырья с учетом текущей и перспективной потребности определяется приростом запасов полезных ископаемых, сопоставимым с уровнем их добычи.

Сложность такой задачи связана с тем, что наиболее рентабельные для разработки месторождения в большей степени уже открыты и хорошо изучены с поверхности, а поиск новых видов полезных ископаемых, в том числе рудных, становится все более трудоемким и дорогостоящим. В то же время, имеется потенциал открытия новых месторождений на основе прогнозных ресурсов многих видов минерального сырья.

Для формирования поискового задела, без которого невозможно воспроизводство минерально-сырьевой базы страны, необходимо резкое увеличение объемов геологоразведочных работ ранних стадий (от прогнозных до поисковых и оценочных работ) на все виды полезных ископаемых. Это основная стадия геологоразведочных работ – фундаментальный этап – который закладывает основу для экономически обоснованного и планомерного освоения минеральных ресурсов.

Сокращение объемов работ по региональному геологическому изучению недр и прогнозированию полезных ископаемых в виду их недостаточного финансирования может спустя годы привести к

критическому истощению фонда объектов поискового задела, образованному еще в советский период, а также кризису идей в системе планирования работ следующего этапа – поискового и оценочного.

Необходимость обеспечения должного уровня регионального геологического изучения недр предусмотрена Концепцией государственной программы регионального изучения недр Республики Беларусь на 2016-2020 годы и на период до 2030 года, одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2015 г. № 2.

Региональное геологическое изучение недр является обязательным и важнейшим элементом в области формирования и использования минерально-сырьевой базы страны, развития фундаментальных и прикладных научных исследований недр, результатом которого является создание (обновление) комплектов государственных геологических карт, отвечающих современным требованиям, и их оцифровка для обеспечения специалистов и предприятий, выполняющих работы по геологическому изучению недр, геологической основой при поисках новых площадей залегания полезных ископаемых, прогнозировании опасных природных процессов и явлений.

Одним из важнейших этапов данных работ являются работы по глубинному доизучению территорий и геологическому картированию для выпуска карт нового поколения масштаба 1: 200 000, которые служат основным источником информации для прогнозирования и решения аспектов развития минерально-сырьевой базы, рационального природопользования и других вопросов хозяйственной деятельности страны.

К концу 2025 г. показатель покрытия территории Беларуси цифровыми картами по старым съёмкам с минимальными правками и картами нового поколения масштаба 1:200 000 ожидается на уровне 42% от всей площади территории Беларуси.

Интенсифицируя работы по региональному изучению недр к концу 2030 года показатель покрытия территории картами нового поколения составит 60%.

Приоритетом Республики Беларусь в сфере геологического изучения недр и развития минерально-сырьевой базы до 2030 года является обеспечение субъектов экономической деятельности страны и государственных органов актуальной геологической информацией о недрах, что позволяет формировать предпосылки для открытия новых месторождений, формировать «поисковый задел» для предоставления недропользователям участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых, обеспечивать своевременное воспроизводство и рациональное использование запасов полезных ископаемых, предвидеть динамику отраслевого развития и освоение инновационных технологий.

Стратегической целью развития минерально-сырьевой базы является создание условий для устойчивого обеспечения минеральным сырьем отраслей экономики, поддержание необходимого уровня экономической и энергетической безопасности, социально-экономического развития Республики Беларусь.

ГЛАВА 2 ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

Цель Государственной программы – развитие минерально-сырьевой базы как основы экономической безопасности государства.

Ответственным заказчиком Государственной программы является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды).

Заказчиками Государственной программы выступают Минприроды, Министерство архитектуры и строительства, Министерство промышленности, Министерство энергетики, концерн «Белнефтехим», концерн «Белгоспищепром», Гомельский, Брестский и Минский областные исполнительные комитеты.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- повышение уровня геологической изученности территории;
- воспроизводство и развитие минерально-сырьевой базы, повышение эффективности использования полезных ископаемых.

Для решения поставленных задач необходима реализация мероприятий по следующим приоритетным направлениям:

- региональное изучение недр (геофизические, геологосъемочные работы, параметрическое бурение, тематические работы и методическое сопровождение) и составление карт нового поколения масштаба 1:200 000 нового поколения;

- наращивание собственного топливно-энергетического потенциала;
- поиск, оценка, предварительная разведка и подготовка к промышленному освоению новых месторождений строительных материалов и других видов сырья;

- оценка перспектив территории Беларуси на рудные полезные ископаемые;

- совершенствование системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации;

- цифровизация геологической отрасли.

Сводные целевые показатели и целевые показатели Государственной программы приведены в приложении 1 (за базовый период по сводному целевому показателю приняты сведения, предоставляемые по итогам реализации мероприятий 15 и 19 подпрограммы 1 «Недра Беларуси» на 2021 - 2025 годы).

Сведения о расчете показателей Государственной программы и предоставления данных по ним приведены согласно приложению 2.

Решение задач Государственной программы будет обеспечено посредством реализации комплекса мероприятий согласно приложению 3.

Объемы и источники финансирования комплекса мероприятий Государственной программы приведены в приложении 4.

В соответствии с распоряжением Президента Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 2брп «Об укреплении материально-технической базы государственного предприятия «НПЦ по геологии» в Государственной программе предусмотрены средства, направленные на уплату лизинговых платежей в отношении договоров финансовой аренды (лизинга), заключенных в соответствии с названным распоряжением.

В целях стимулирования поддержания и наращивания объемов добычи по наиболее значимым полезным ископаемым, а также достижения ЦУР 12, в госпрограмме предусмотрено мероприятие по поддержанию уровней добычи по установленным в приложении 5 видам полезных ископаемых до 2030 г. Заказчиками по данному мероприятию выступают Минстройархитектуры, Министерство промышленности, Министерство энергетики, концерн «Белнефтехим», концерн «Белгоспищепром», Гомельский, Брестский и Минский областные исполнительные комитеты.

ГЛАВА 3

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В соответствии с законодательством объемы финансирования мероприятий Государственной программы определяются исходя из планируемых объемов работ и их специфики, стоимости необходимого приборно-аналитического и компьютерного оборудования, расчетной стоимости работ и обработки получаемой информации.

Для финансирования мероприятий Государственной программы за счет средств республиканского бюджета, собственных средств организаций потребуется 409 975 880,0 рублей, из них средств республиканского бюджета – 407 269 780,0 рублей, собственных средств организаций – 2 706 100,0 рублей.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию мероприятий Государственной программы, ежегодно уточняются с учетом возможностей республиканского бюджета, привлечения внутренних и внешних источников финансирования, а также выполнения мероприятий, направленных на повышение эффективности охраны окружающей среды.

ГЛАВА 4

ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

К основным рискам, которые могут возникнуть при реализации Государственной программы, относятся:

правовые риски, связанные с изменением законодательства, продолжительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Государственной программы, что может привести к увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Государственной программы;

финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферы охраны природы, а также снижением устойчивости собственных источников финансирования деятельности организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий;

экологические риски, связанные с природными и техногенными катастрофами.

Для минимизации воздействия правовых рисков планируется:

привлечение заинтересованных к разработке и обсуждению проектов нормативных правовых актов, предусматривающих совершенствование законодательства;

учитывать планируемые изменения в законодательстве об охране и использовании недр, охране окружающей среды и смежных сферах.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

определение приоритетов для финансирования;

при отсутствии необходимого финансирования из бюджета – проведение работ по перераспределению бюджетных средств;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

Для минимизации воздействия экологических рисков, связанных с природными и техногенными катастрофами, планируется осуществление постоянного контроля за природно-погодными условиями в стране, состоянием производств, выполнением превентивных мероприятий во избежание природных и техногенных катастроф.

ГЛАВА 5 МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации программы осуществляется ответственным заказчиком и заказчиками программы ежегодно.

Оценка проводится на основе годового и итогового (за 5 лет) отчета о результатах реализации программы путем анализа следующих

факторов: достижение плановых значений показателей, решение задач, выполнение мероприятий, использование финансовых средств.

В качестве дополнительных критериев оценки рассматривается эффективность использования бюджетных средств.

Все факторы оцениваются на основе сопоставления плановых и фактических данных в отчетном периоде. Под отчетным периодом понимается календарный год реализации программы, а также весь период реализации (при оценке эффективности реализации программы по итогам 2030 года).

Оценка эффективности реализации программы осуществляется в соответствии с методикой, одобренной постоянной межведомственной комиссией по государственным программам.

Оценка результатов программы (показателей, мероприятий, финансового обеспечения) осуществляется путем сопоставления факта и плана за отчетный период (год или 5 лет) с использованием следующих подходов:

степень выполнения показателей (сводных целевых и целевых) определяется путем сопоставления достигнутых и запланированных значений, при этом данные с нарастающим итогом определяются по правилам расчета плановых и фактических значений показателей с нарастающим итогом в соответствии с приложением 2;

степень соответствия фактического объема финансирования программы запланированному с нарастающим итогом определяется путем сопоставления значений фактического и планового объемов финансирования программы за все годы реализации;

степень выполнения мероприятий определяется спецификой (типом) мероприятий.

Проектные мероприятия, предусматривающие получение конкретного результата за конкретный период, оцениваются с учетом:

факта наступления события, подтвержденного документально (заключение государственной экспертизы геологической информации, иной результат);

объема выполненных работ на отчетный период (в соответствии с планами деятельности заказчика на отчетный год).

Степень реализации мероприятия 35 рассчитывается как среднее арифметическое коэффициентов достижения плана по объему добычи по каждому наименованию полезного ископаемого.

Степень выполнения направленных на достижение конкретного результата мероприятий, реализованных в течение отчетного периода, определяется в 100 процентов, и при ее расчете используется значение "1". Если мероприятие реализовано не в полном объеме, степень его выполнения определяется с учетом доли выполненных работ от запланированного объема. При расчете степени реализации такого мероприятия используется соответствующий коэффициент (числовое значение указанной степени делится на 100).

В случае если по мероприятию отсутствует фактическое значение за отчетный год, то степень реализации такого мероприятия признается равной 0,0.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется в следующем порядке.

1. Оценивается степень выполнения мероприятий программы (как среднее арифметическое значение).

2. Оценка использования бюджетных и небюджетных средств осуществляется путем сопоставления запланированных и фактических затрат на реализацию программы по формуле (1)

$$SF = 1 - \frac{|F_f - F_p|}{F_f + F_p}, \quad (1)$$

где:

SF – степень соответствия фактического объема финансирования программы плановому объему финансирования в отчетном периоде;

F_f – фактический объем финансирования программы в отчетном периоде (кассовые расходы);

F_p – плановый объем финансирования программы в отчетном периоде (план финансирования в соответствии с действующей редакцией программы);

$|F_f - F_p|$ – абсолютное (по модулю, то есть без учета знака «+» или «-») отклонение фактического объема финансирования от планового.

При этом на первом этапе рассчитывается оценка использования бюджетных средств (SF_b), на втором – иных источников (SF_r), за исключением кредитных ресурсов.

3. Общая оценка использования финансирования рассчитывается по формуле (2):

$$SF' = SF_b \times SF_r, \quad (2)$$

где:

SF' – степень соответствия фактического объема финансирования программы плановому в отчетном году;

SF_b – степень соответствия фактического объема финансирования программы бюджетных расходов плановому в отчетном году;

SF_r – степень соответствия фактического объема финансирования программы небюджетных расходов (за исключением кредитных ресурсов) плановому в отчетном году.

4. Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию программы в отчетном году рассчитывается по формуле (3):

$$E_b = \frac{1}{2} \frac{(SZ + SM_b)}{SF'}, \quad (10)$$

где:

E_b – эффективность расходования бюджетных средств в отчетном году (за весь период реализации);

SZ – степень решения задач программы;

SM – суммарная оценка степени выполнения комплекса мероприятий;

SF' – степень соответствия фактического объема финансирования программы плановому в отчетном периоде.

Расходование бюджетных средств считается:

эффективным при значении $E_b \geq 70$;

малоэффективным – от 50 до 69;

низкоэффективным – менее 50.