

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
29 сентября 2021 г. № 553

Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года

Во исполнение пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора» и в целях реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 12 декабря 2015 года (далее – Парижское соглашение) Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить определяемый на национальном уровне вклад Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года (далее – ОНУВ) согласно приложению.

2. Республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам учитывать ОНУВ при разработке проектов и реализации:

программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и отраслевых программ до 2030 года;

правовых актов, регулирующих деятельность по сокращению выбросов парниковых газов.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

Р.Головченко

Приложение
к постановлению
Совета Министров
Республики Беларусь
29.09.2021 № 553

**ОПРЕДЕЛЯЕМЫЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ВКЛАД
Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В соответствии со статьей 4 Парижского соглашения ОНУВ предусматривается обязательство Республики Беларусь по сокращению выбросов парниковых газов до 2030 года с учетом временных рамок обновления целей по сокращению выбросов парниковых газов согласно пункту 9 этой статьи и Дальнейших руководящих указаний в отношении раздела Решения 1/СР.21, посвященного предотвращению изменения климата (далее – Руководящие указания), принятых в 2018 году Решением 4/СМА.1 Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года (далее – Рамочная конвенция), действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения.

Республика Беларусь поддерживает коллективные усилия Сторон Парижского соглашения, направленные на сдерживание повышения среднемировой температуры более чем на 2,0 градуса Цельсия по сравнению с доиндустриальным уровнем, и предпринимает усилия по ограничению ее повышения до 1,5 градуса Цельсия, что соответствует цели Парижского соглашения.

В предполагаемом национально определяемом вкладе в сокращение выбросов парниковых газов (далее – ПНОВ) в соответствии с позицией, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2015 г. № 461, Республика Беларусь взяла обязательство сократить выбросы парниковых газов не менее чем на 28 процентов до 2030 года от уровня выбросов 1990 года без учета сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (далее – сектор «ЗИЗЛХ») и без каких-либо дополнительных условий. Обязательство не предполагало использования механизмов международного углеродного рынка и привлечения иностранных финансовых ресурсов для внедрения наилучших доступных технологий.

Республика Беларусь намерена внести более амбициозный вклад в глобальное реагирование на изменение климата и определяет общеэкономическую безусловную и условную цели по сокращению выбросов парниковых газов.

С учетом экономической ситуации и возможностей страны новая безусловная общеэкономическая цель – снизить до 2030 года выбросы парниковых газов не менее чем на 35 процентов от уровня выбросов 1990 года с учетом сектора «ЗИЗЛХ».

Новая условная общеэкономическая цель – снизить до 2030 года выбросы парниковых газов не менее чем на 40 процентов от уровня выбросов 1990 года с учетом сектора «ЗИЗЛХ» и при условии использования механизмов международного финансирования для внедрения наилучших доступных технологий по достижению сокращения выбросов парниковых газов.

Динамика выбросов парниковых газов без учета сектора «ЗИЗЛХ» за 1990–2018 годы и обязательство на период до 2030 года приведены на рисунке 1.

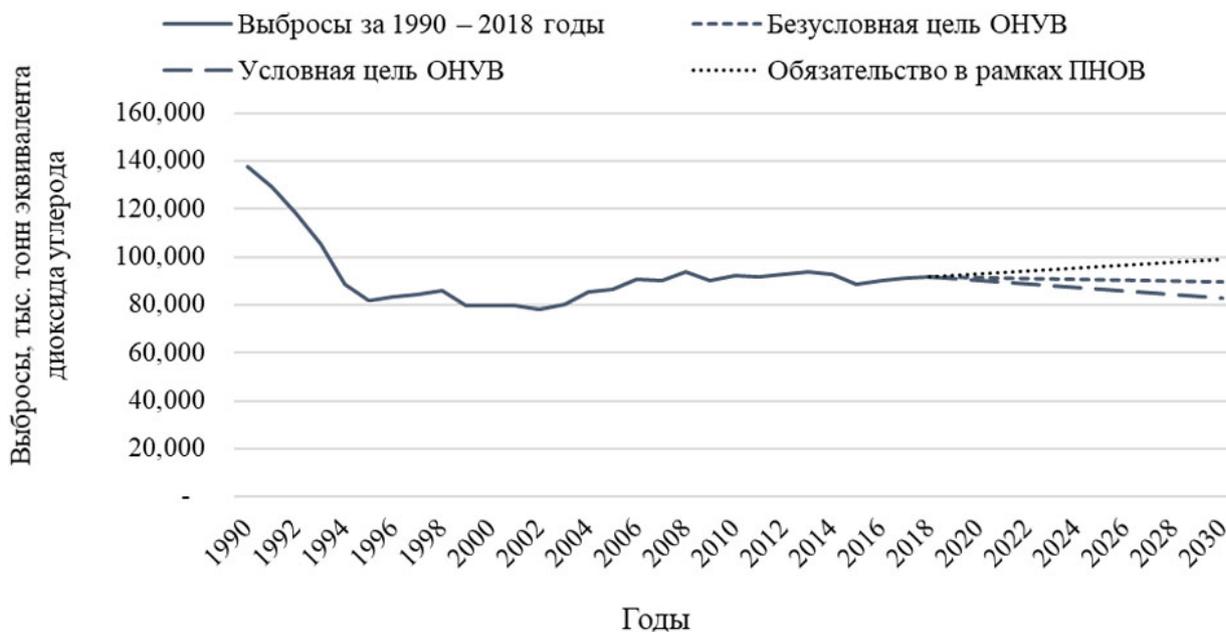


Рисунок 1. Выбросы парниковых газов в 1990–2018 годах и обязательство на период до 2030 года

ГЛАВА 2 КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1990-й год является базовым годом для определения целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов до 2030 года. Уровень выбросов парниковых газов в 1990 году составлял 137,8 млн. тонн эквивалента диоксида углерода без учета сектора «ЗИЗЛХ» и 117,2 млн. тонн эквивалента диоксида углерода с учетом сектора «ЗИЗЛХ».

Тип обязательства – абсолютное сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года по сравнению с выбросами в базовом году с учетом сектора «ЗИЗЛХ».

Безусловный целевой показатель – сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 35 процентов.

Условный целевой показатель – сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 40 процентов.

2018-й год выбран исходным годом для прогнозов выбросов и учета политики и мер по снижению выбросов парниковых газов до 2030 года.

Основными источниками данных для прогноза выбросов парниковых газов являются Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года (далее – Национальный доклад), за 1990–2018 годы, Четвертый двухгодичный доклад Республики Беларусь, национальные сообщения Республики Беларусь в соответствии с обязательствами по выполнению положений Рамочной конвенции.

Процесс инвентаризации парниковых газов постоянно совершенствуется, что может отразиться на изменении показателей временных рядов, в том числе базового 1990-го года.

Расчет прогнозируемых выбросов парниковых газов выполнялся в соответствии с методиками Международной группы экспертов об изменении климата (далее – МГЭИК) 2006 года и параметрами, используемыми при подготовке кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов.

ГЛАВА 3 ПЕРИОД ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Целевой показатель будет достигнут за период с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2030 г.

2030-й год принят как целевой год для обязательства по сокращению выбросов парниковых газов с учетом Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 2 мая 2017 г. № 10).

Достижение цели будет отслеживаться в представляемых Республикой Беларусь двухгодичных докладах, национальных сообщениях и других отчетных документах в соответствии с Парижским соглашением и решениями Конференции Сторон Рамочной конвенции.

ГЛАВА 4 ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ

ОНУВ включает сектора экономики и категории источников антропогенных выбросов и абсорбции выбросов, соответствующие содержащимся в Национальном докладе за 1990–2018 годы, ПНОВ, Руководящих принципах национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК 2006 года (далее – Руководящие принципы).

С учетом национальной методологии и требований к отчетности, предусмотренных Руководящими принципами, обязательства Республики Беларусь касаются выбросов парниковых газов в следующих секторах: «Энергетика», «Промышленные процессы и использование продуктов» (далее – «ППиИП»), «Сельское хозяйство», «Отходы», «ЗИЗЛХ».

Сектор «ЗИЗЛХ» не был включен в ПНОВ из-за высокой неопределенности в части методологии оценки выбросов и абсорбции парниковых газов. Данный сектор включен в ОНУВ с учетом его потенциала как поглотителя углекислого газа и всех возможных рисков.

Наибольшее количество выбросов парниковых газов связано со сжиганием топлива и другими процессами в секторе «Энергетика» – 62 процента от общего объема выбросов парниковых газов. На сектор «Сельское хозяйство» приходится 24 процента от общего объема выбросов парниковых газов, сектора «ППиИП» и «Отходы» – 7 процентов.

Данные по абсолютным значениям выбросов в названных секторах без учета сектора «ЗИЗЛХ» представлены на рисунке 2.

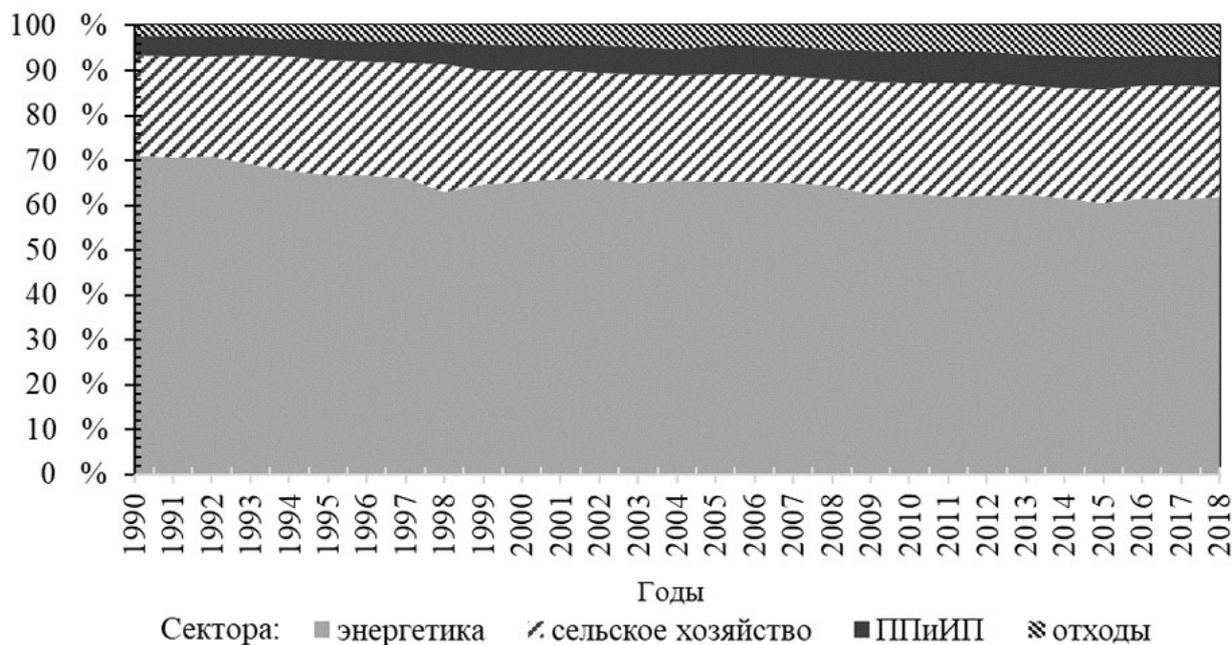


Рисунок 2. Динамика выбросов парниковых газов по секторам

Обязательства Республики Беларусь связаны с сокращением выбросов следующих парниковых газов: диоксид углерода, метан, закись азота, гидрофторуглероды, перфторуглероды, гексафторид серы.

Основным парниковым газом в Республике Беларусь является диоксид углерода. В 2018 году доля диоксида углерода составляла 67,3 процента от общего объема выбросов парниковых газов (без нетто-стоков в секторе «ЗИЗЛХ»), доля метана – 17,5 процента и доля закиси азота – 15,2 процента.

Выбросы гидрофторуглеродов и гексафторида серы весьма незначительны и составляют 0,0038 процента от общего объема выбросов парниковых газов.

В соответствии с пунктом 31 (с) Решения 1/СР.21 Конференции Сторон Рамочной конвенции Республика Беларусь включила сектор «ЗИЗЛХ» в ОНУВ и продолжает предпринимать усилия по определению всех категорий источников антропогенных выбросов и абсорбции выбросов, а также по оценке выбросов в секторах, которые в настоящее время не учитываются в ОНУВ.

Географический охват совпадает с геополитическими границами страны.

При установлении ОНУВ реализация мер по адаптации к изменению климата не учитывалась.

ГЛАВА 5 ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ

Республика Беларусь в соответствии со статьей 4 Парижского соглашения взяла обязательство представлять ОНУВ в секретариат Рамочной конвенции каждые пять лет и в соответствии со статьей 14 Парижского соглашения использует результаты глобального подведения итогов в качестве информационной основы для установления ОНУВ.

Законодательство Республики Беларусь в области изменения климата регулируется законами Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», от 9 января 2006 г. № 93-3 «О гидрометеорологической деятельности», от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха», от 27 декабря 2010 г.

№ 204-3 «О возобновляемых источниках энергии», от 8 января 2015 г. № 239-3 «Об энергосбережении» и другими нормативными правовыми актами.

Основные подходы в области устойчивого управления лесами, позволяющие сохранить их эколого-экономический баланс, заложены в Лесном кодексе Республики Беларусь и стратегическом плане развития лесохозяйственной отрасли на период с 2015 по 2030 год, утвержденном Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 23 декабря 2014 г. № 06/201-271.

Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора» Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) определено органом, ответственным за выполнение обязательства, принятого страной по Парижскому соглашению.

В рамках выполнения Парижского соглашения совершенствуется национальная политика в области изменения климата, ориентированная на устойчивое развитие страны, сокращение энергоемкости и углеродоемкости национальной экономики, в том числе с учетом реализации Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Выполняются Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084, план мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденный Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 13 марта 2019 г. № 06/214-53/160.

ОНУВ будет достигаться в соответствии со стратегией в области охраны окружающей среды Республики Беларусь до 2025 года и в рамках реализации:

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292;

Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99;

Государственной программы «Энергосбережение» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 103;

Государственной программы «Белорусский лес» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 52;

Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 50;

Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 г. № 165;

Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59.

Разработана дорожная карта по реализации ОНУВ в Республике Беларусь с учетом глобальных тенденций и национальных особенностей, которая содержит меры на пятилетний период, а также мероприятия на более долгосрочную перспективу.

ОНУВ будет являться основой для подготовки стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года в части выработки тепловой и электрической энергии, повышения энергоэффективности в секторе «ППИП», в строительной, жилищно-коммунальной и транспортной отраслях.

В Республике Беларусь начата работа по формированию системы оценки климатических рисков и рисков, связанных с опасными погодными явлениями, что позволяет анализировать уязвимость к изменению климата и предоставлять рекомендации по адаптации. Разрабатываются стратегические документы по адаптации отдельных отраслей экономики к изменению климата. В 2022 году будет разработан Национальный план действий в области адаптации к изменению климата.

ГЛАВА 6 МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

В соответствии с Решением 24/СР.19 Конференции Сторон Рамочной конвенции для формирования ОНУВ использованы следующие источники:

Руководящие принципы;

Четвертый оценочный доклад МГЭИК 2007 года;

Руководящие указания;

данные инвентаризации парниковых газов в рамках Национального доклада за 1990–2018 годы;

исходная информация от республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, других организаций за 2018 год;

результаты научных разработок и исследований;

научные и научно-практические публикации.

Подробная информация об использованной методике при разработке ОНУВ с описанием прогнозируемых выбросов парниковых газов по основным категориям источников выбросов, основных факторов, влияющих на выбросы, и показателей, необходимых для оценки прогресса в достижении заявленной цели по сокращению выбросов парниковых газов по каждому сектору, размещена на официальном сайте Минприроды в глобальной компьютерной сети Интернет. В соответствии с Решением 18/СМА.1 Конференции Сторон Рамочной конвенции, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, такая оценка будет проведена до 31 декабря 2024 г., когда Республика Беларусь представит отчет о ходе выполнения ОНУВ.

ГЛАВА 7 АМБИЦИОЗНОСТЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Новая общеэкономическая цель Республики Беларусь по сравнению с заявленной в ПНОВ предусматривает дальнейшее сокращение выбросов парниковых газов на 7–12 процентов, что с учетом экономической ситуации и возможностей страны свидетельствует о большей амбициозности вклада.

Республика Беларусь, Сторона Приложения I к Рамочной конвенции, является страной с переходной экономикой, показатель валового внутреннего продукта (далее – ВВП) которой на душу населения уступает показателям большинства Сторон Приложения I к Рамочной конвенции. В связи с этим Республика Беларусь ограничена в возможностях обеспечить дополнительные инвестиции в низкоуглеродные технологии и инновации. Таким образом, цель по обеспечению снижения выбросов на 35 процентов от уровня выбросов 1990 года с учетом сектора «ЗИЗЛХ» является оптимальной в сложившихся социально-экономических условиях.

Среднегодовой прирост ВВП за 1995–2018 годы составил 4,9 процента, а среднегодовой прирост выбросов парниковых газов за этот же период – 0,5 процента. Благодаря целенаправленной политике государства в области энергосбережения и повышения энергоэффективности производства углеродоемкость экономики за 1995–2018 годы снизилась почти в три раза (рисунок 3).

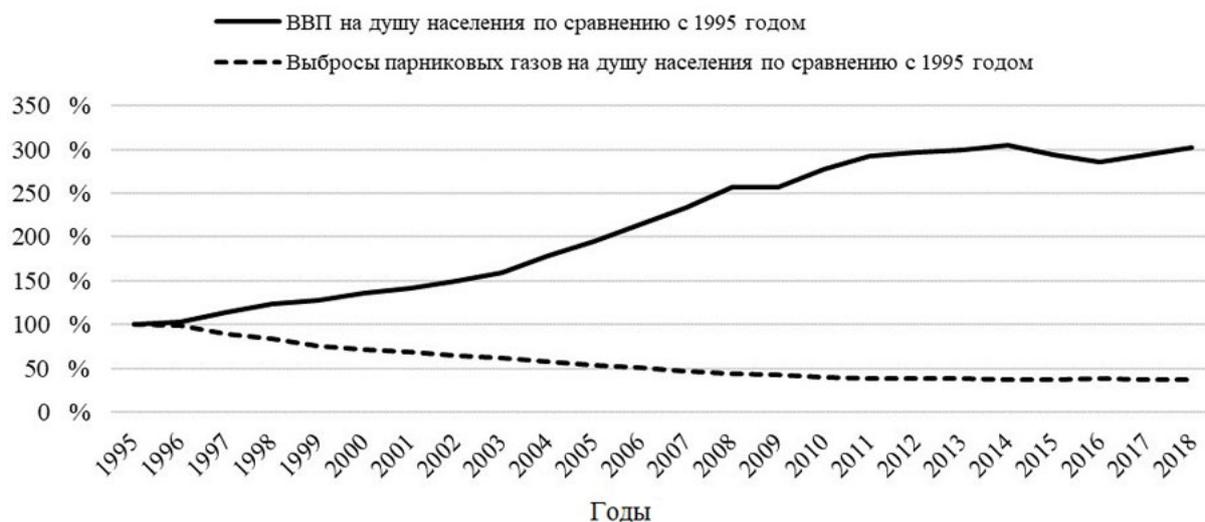


Рисунок 3. Динамика выбросов парниковых газов и ВВП в 1995–2018 годах

Республика Беларусь в дальнейшем намерена снижать углеродоемкость экономики и повышать свои амбиции в следующем цикле отчетности по ОНУВ на основе глобальной инвентаризации в 2023 году.